



# Valdemarsviks kommun

## Årsredovisning 2025



| Innehåll                                                  | Sid |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| Styret har ordet                                          | 3   |
| Förvaltningsberättelse                                    | 4   |
| Översikt över verksamhetens utveckling                    | 4   |
| Den kommunala koncernen                                   | 5   |
| Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning | 7   |
| Händelser av väsentlig betydelse                          | 8   |
| Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten    | 11  |
| God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning         | 12  |
| Uppföljning av inriktningsmål                             | 18  |
| Balanskravsresultat                                       | 25  |
| Väsentliga personalförhållanden                           | 25  |
| Förväntad utveckling                                      | 26  |
| Finansiella rapporter                                     | 29  |
| Driftredovisning                                          | 40  |
| Investeringsredovisning                                   | 41  |
| Särredovisning VA-verksamheten                            | 43  |
| Revisionsberättelse                                       | 45  |

## Styret har ordet

År 2025 var för Valdemarsviks kommun ett bra år ur ett ekonomiskt perspektiv. Ett resultat på plus 17,2 miljoner. Jämförelsevis med år 2024 är det en förbättring med 36,7 miljoner.

Detta ger ett bättre ekonomiskt utgångsläge för de kommande åren.

Investeringarna har också finansierats med egna medel och ingen nyupplåning har behövts. Balanskravsresultatet från föregående år på -15,0 miljoner är genom det goda resultatet återställt.

För år 2025 uppnår kommunen målet om god ekonomisk hushållning.

Det förbättrade ekonomiska läget för kommunen är ingenting som har hänt av sig själv utan är resultatet av ett övergripande arbete av hela den kommunala förvaltningen. Det handlar om en mängd åtgärder i alla verksamheter för att anpassa kommunen till den ekonomiska verklighet som finns. Resultatet syns nu också av åtgärder som beslutades under 2023 och 2024. En lägre inflation än tidigare hjälper till att minska kostnadsutvecklingen.

Befolkningsutvecklingen under 2025 visar på en stabilisering efter ett antal år med minskande invånarantal.

Måluppfyllelsen är i övrigt god, dock kvarstår att förbättra resultaten i skolan där en mängd åtgärder pågår.

Under året har det arbetats med att ta fram förslag på en ny styrmodell och en ny politisk organisation som ska beslutas under första halvåret 2026.

Arbetet med en ny vision för Valdemarsvik har fortgått under 2025 för att beslutas våren 2026.

Större investeringar under året har framför allt varit inom VA-området och renhållning samt avslutning byggnationen av korttidsboendet för LSS verksamheten och det pågående projektet med kulverten för Fifallaån.

Enligt Sveriges kommuner och regioner kan konjunkturen vara på väg upp under 2026 men samtidigt står kommunen och kommunsektorn inför stora utmaningar. De demografiska utmaningarna handlar inte längre om att möta ett växande uppdrag, utan att anpassa verksamheten till förändrade behov. Framför allt påverkas förskola och skola där elevkullarna minskar samt äldreomsorgen där gruppen äldre ökar kraftigt. Inom VA-området fordras stora investeringar dels i upprustning av äldre anläggningar men även nyinvesteringar.

En källa till oro är det mycket oroliga och oförutsägbara världsläget som vi befinner oss i. Detta påverkar både ekonomin och säkerhetsläget. Detta är något som kommunen måste förhålla sig till.

Slutligen, i årsredovisningen kan man utläsa den bredd och omfattningen på de verksamheter som kommunen bedriver och det arbete som kommunens medarbetare utför för att ge service till alla kommuninvånare samt parera en föränderlig omvärld. Kommunen bedriver en omfattande och till största delen väldigt personalintensiv verksamhet som är beroende av alla medarbetares goda insatser. Utan detta arbete så skulle det inte finnas mycket att visa i denna årsredovisning.

Ett stort tack till alla medarbetare för år 2025

*Styret*

## Förvaltningsberättelse

### Översikt över verksamhetens utveckling

#### Koncerntabell

| Koncernen, Mnkr  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Årets resultat   | 21,7  | 16,9  | -15,3 | -21,0 | 15,7  |
| Eget kapital     | 208,8 | 226,4 | 211,8 | 191,8 | 209,3 |
| Balansomslutning | 605,9 | 600,2 | 676,3 | 697,7 | 713,0 |

#### Kommunen

| Resultat (mnkr) Kommunen                | 2021  | 2022  | 2023    | 2024    | 2025    |
|-----------------------------------------|-------|-------|---------|---------|---------|
| Årets resultat                          | 26,7  | 17,4  | -14,6   | -19,5   | +17,2   |
| Balanskravsresultat                     | 23,7  | 16,8  | -19,2   | -15,4   | +16,0   |
| Budgetavvikelse totalt                  | +11,6 | +7,4  | -14,6   | -8,6    | +13,5   |
| Budgetavvikelse förvaltning/ sektorerna | -6,3  | -21,3 | -31,7   | -10,6   | +15,6   |
| Finansnetto                             | -1,3  | -1,4  | -4,3    | -7,8    | -8,3    |
| Nettoinvesteringar                      | 36,0  | 48,2  | 87,1    | 47,1    | 36,4    |
| Låneskuld                               | 242,8 | 228,3 | 303,3*) | 343,3*) | 343,3*) |

| Invånarantal     | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Befolkning 31/12 | 7 660 | 7 630 | 7 541 | 7 525 | 7 526 |
| Flyttningsnetto  | -38   | +23   | -30   | +42   | +32   |
| Födelsenetto     | -39   | -53   | -59   | -58   | -31   |

| Nyckeltal (procent) Kommunen                                    | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Verksamhetens nettokostnader/<br>skatteintäkter och statsbidrag | 95   | 97   | 102  | 102  | 96   |
| Balanslikviditet                                                | 108  | 90   | 63   | 70   | 88   |
| Soliditet                                                       | 34   | 37   | 31   | 27   | 29   |

\*) inklusive kortfristig del av långfristig skuld

Under periodens två första år stärktes kommunens finansiella ställning för att vända till en relativt kraftig försvagning de två påföljande åren. Det sista året har inneburit en förstärkning av den finansiella ställning men även en positiv befolkningsförändring.

## Den kommunala koncernen

Kommunens samlade verksamhet presenteras med utgångspunkt i nedanstående bild. Den består av nämndorganisationen inom den kommunala sektorn, två helägda kommunala företag och ett kommunalförbund.



Koncernföretagen CVAB (Centrumhuset i Valdemarsvik Aktiebolag) och VETAB (Valdemarsviks Etableringsaktiebolag) ägs till 100 % av Valdemarsviks kommun.

Räddningstjänsten östra götaland (RTÖG), är ett kommunalförbund där Valdemarsviks andel uppgår till 2,2%. Övriga kommuner som ingår i förbundet är Linköping, Åtvidaberg, Norrköping och Söderköping. Andelen i förbundet är beräknat per invånare.

Kommunens andel i Kommuninvest ekonomiska förening uppgår till ca 0,06 %.

Några förändringar i koncernstrukturen har ej skett. Se vidare not 12 till balansräkningen.

## Politisk organisation



**Kommunfullmäktige** är Valdemarsviks kommuns högsta beslutande organ och dess uppgifter

framgår av kommunallagen. Till fullmäktig kan knytas beredningar.

**Revisorerna** är oberoende och granskar objektivt och självständigt kommunens alla verksamheter samt prövar om de bedrivs enligt god redovisningssed. I uppdraget ingår även att granska de kommunala bolagen.

**Kommunstyrelsen** utses av kommunfullmäktige och ansvarar genom sin förvaltning för att fullmäktiges uppdrag verkställs och följs upp. Styrelsen har hand om samtliga verksamheter som fullmäktige beslutat att inte lägga på annan nämnd, bolag, stiftelse eller förening. Under kommunstyrelsen finns tre stycken utskott.

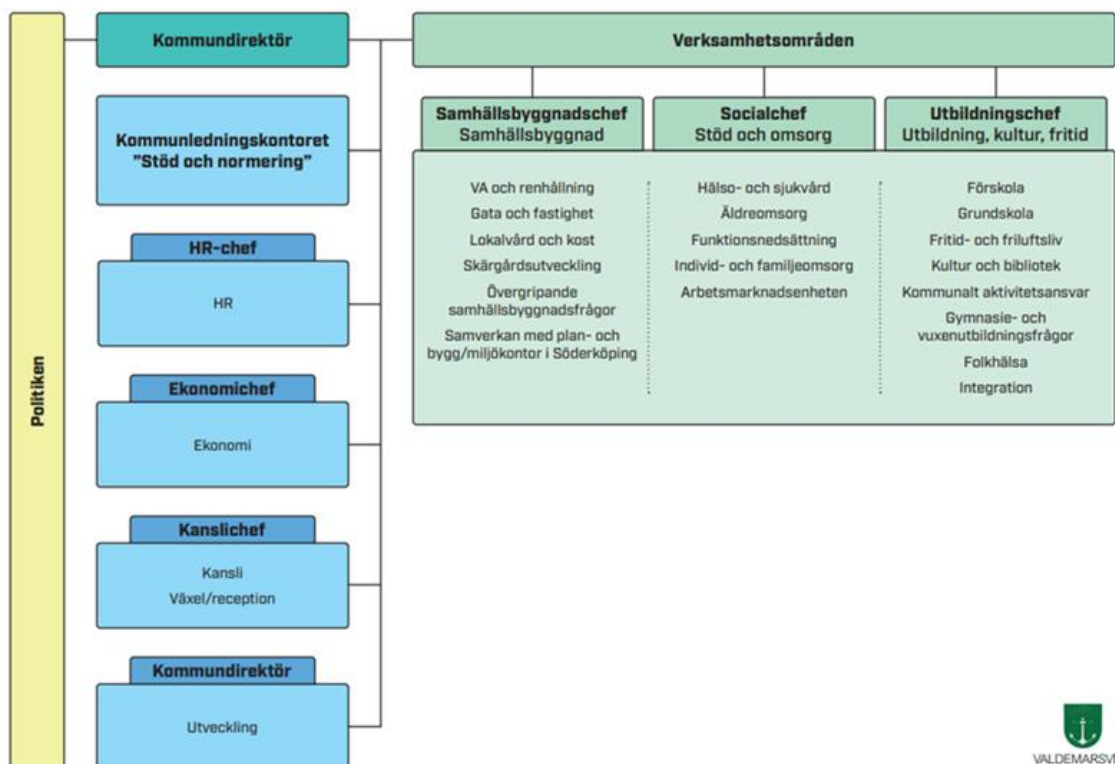
**Miljö- och byggnämnden** fullgör kommunens myndighetsutövande uppgifter inom byggväsende och över byggnadsverksamheten enligt plan- och bygglagen samt inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Nämnden beslutar enbart i ärende som utgör myndighetsutövning gentemot enskilda och juridiska personer.

**Sociala myndighetsnämnden** fullgör kommunens myndighetsutövande uppgifter inom, individ- och familjeomsorg, äldreomsorg, stöd och service till funktionshindrad och alkohollagstiftning. Nämnden beslutar enbart i ärenden som utgör myndighetsutövning gentemot enskilda och juridiska personer. Kommunstyrelsen har ansvaret för de övergripande styrdokumenterna inom nämndens verksamhetsområde.

**Valnämnden** ska fullgöra kommunens uppgifter vid val till riksdagen, region- och kommunfullmäktige, Europaparlamentet samt folkomröstningar m.m.

**Överförmyndaren** har till uppgift att utöva tillsyn över förmyndare, gode män och förvaltare

## Förvaltningsorganisation 2025



## Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

### Kommunens förutsättningar

En långvarig lågkonjunktur med svag utveckling av skatteintäkterna har pressat kommunerna. År 2025 blir dock något bättre än föregående år. Först under 2026 väntas en mer tydlig återhämtning av svensk ekonomi. Den demografiska utvecklingen med fler äldre och färre barn tillsammans med ökade investeringsbehov har även satt ett hårdare tryck på kommunernas förutsättningar.

För Valdemarsviks kommun har 2025 präglats av ekonomisk försiktighet och ett förvaltande av det stora besparingsarbetet 2024. Detta har givit resultat och den finansiella situationen har förbättrats avsevärt under året. Skillnaden mellan 2024 års underskott och 2025 års överskott är markant och uppgår till närmare 37 mnkr.

### Befolkningsutveckling

Under året ökade befolkningen i Sverige med 17 800 personer vilket är den lägsta årliga befolkningsökningen under 2000-talet. För Valdemarsviks del vände trenden med minskad befolkning till en ökning med en person under året och antalet invånare i kommunen uppgick vid årsskiftet till 7 526 personer.

### Arbetsmarknad näringsliv och kompetensförsörjning

Arbetsmarknaden förändras i allt snabbare takt och blir allt mer kunskapsintensiv och specialiserad. Detta ökar möjligheten till arbete för vissa samtidigt som de grupper som redan idag har svag ställning på arbetsmarknaden hamnar än längre från ett arbete. På sikt kan det leda till ökade kostnader för kommunen i form av ökat ekonomiska bistånd och ökat behov av vuxenutbildning. Utmaningar finns också i att fler individer behöver yrkesväxla eller vidareutbilda sig för att möta arbetsmarknadens behov. Fler behöver fullfölja sin gymnasieutbildning samtidigt som vuxenutbildningen behöver möta behovet av rätt arbetsmarknadsutbildning.

### Finansiella risker

Ränterisk är risken att värdet på tillgångar och skulder förändras på ett ofördelaktigt vis då räntenivåer ändras. Ränteomsättningsrisk är risken att kommunkoncernens skuld omsätts till ofördelaktiga räntor. Genom att skuldportföljen är strukturerad på ett sådant sätt att kapitalförfallen får en tillfredsställande spridning över tiden minskas risken för räntesvängningar. En annan finansiell risk är en likviditetsrisk, det vill säga risken att det inte finns egna medel att finansiera framtida investeringsbehov eller risken att de löpande utbetalningarna inte kan täckas. Kommunen behöver därför arbeta aktivt med likviditetsplanering, prioriteringar av investeringar samt ha ett resultat som matchar framtida investeringsbehov.

### Övriga risker

Ett antal verksamhetsrisker finns och där bör kompetensförsörjningen, den demografiska utvecklingen, investeringstrycket och effekterna av lagändringar framför allt inom socialtjänsten lyftas fram och beaktas. Samtliga dessa risker finns på den politiska agendan och hanteras.

### Pensionsförpliktelser

Kommunen har ingen egen pensionsmedelsförvaltning. Kommunfullmäktige har beslutat att kommunen ska hantera och tillskapa medel för pensionsreserver i egen balansräkning, där det är ekonomiskt möjligt. Under 2011 avsattes 4,0 mnkr som en del i eget kapital varav 2,8 mnkr senare har disponerats. I början av 2019 beslutade kommunfullmäktige om en ny pensionspolicy och i samband med detta beslutades även att kommunen ska försäkra upparbetad och nyintjänad förmånsbestämd ålderspension. Detta beslut verkställdes under 2019. Merparten av

pensionsavsättningarna i balansräkningen försäkrades då. Kvarvarande ca 19,5 mnkr utgörs av pensioner till ett antal individer och pensionsförmåner som inte omfattas av försäkringen. Merpatern kopplat till PA-KL och äldre avtal.

Nedanstående tabell avser pensioner inklusive löneskatt:

| Pensionsförpliktelser, mnkr                                 | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  |
|-------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Avsättning för pensioner                                    | 10,8  | 11,5  | 12,2  | 19,5  | 14,2  |
|                                                             |       |       |       |       |       |
| Ansvarsförbindelser                                         | 161,1 | 155,3 | 157,6 | 161,9 | 154,4 |
| Total pensionsförpliktelse i balansräkning                  | 171,9 | 166,8 | 169,8 | 181,5 | 168,6 |
| Pensionsförpliktelse i försäkring                           | 24,6  | 25,9  | 34,8  | 42,0  | 49,5  |
| Summa pensionsförpliktelser                                 | 196,5 | 192,7 | 204,6 | 223,5 | 218,1 |
| Förvaltade pensionsmedels marknadsvärde, försäkringskapital | 31,8  | 30,9  | 42,8  | 53,7  | 60,0  |
| Pensionsreserv (del av eget kapital)                        | 1,2   | 1,2   | 1,2   | 1,2   | 1,2   |
| Återlånade medel                                            | 164,7 | 161,8 | 161,8 | 180,3 | 158,1 |
| Konsolideringsgrad                                          | 16 %  | 16 %  | 21%   | 24%   | 27,5% |

## Händelser av väsentlig betydelse

Verksamhetsåret 2025 har som tidigare år präglats av effektivisering och ett omfattande omställningsarbete. Detta arbete har inneburit att nya mer strategiska tjänster har tillsatts och nya arbetssätt utvecklats. Förvaltningen är nu bättre rustad för att möta både dagens och framtidens krav och behov. Samtidigt som organisationsförändringar har genomförts har också flera viktiga strategiska utvecklingsområden identifierats. Till exempel så är digital transformation och beredskaps- och säkerhetsfrågor högt uppe på agendan. Under året har en ny politisk organisation beslutats. En ny styrmodell är också under framtagande. Flera riktlinjer och styrdokument har uppdaterats och omarbetats, allt för att skapa bättre förutsättningar och stöd för den kommunala styrningen.

### Försäljning av tomter och fastigheter

Under året har kommunen inte sålt några tomter eller fastigheter.

### Händelser efter balansdagen

Den 12:e januari 2026 köpte kommunen fastigheten Valdemarsvik Rättvisan 8. Detta till ett pris om 2,8 mnkr. Skälet till köpet var ett avtal mellan säljaren och kommunen som har sin grund i att byggnaden skadats vid VA-arbeten. Fastigheten kommer att användas i den kommunala verksamheten.

### Tvister

En pågående tvist finns mellan Valdemarsviks kommun och Institutet för Svensk Kompetensförsörjning. Tvisten avser avtal kring bemanning av sjukskötersketjänster och uppgår till

254 400 kronor exklusive ränta och kringkostnader.

I övrigt finns inga större pågående tvister.

### **Inom Kommunledningskontoret**

Verksamheten har under året präglats av en hög förändringstakt där de två områdena säkerhet och digitalisering kan lyftas fram speciellt. Inom båda områdena har förstärkningar skett genom nyrekrytering av personal och arbetet har under året kommit i gång.

Kansliavdelningen har även haft personalomsättning med nyrekryteringar. Goda förutsättningar har skapats för att utveckla verksamheten i framtiden. Utbildningar i ärendehantering har planerats och genomförts.

Inom ekonomiavdelningen pågick bland annat arbetet med den förbättrade ekonomistyrningen. Därtill togs det fram en ny policy med riktlinjer för internkontrollen och en för attest och utanordning.

Personalavdelningen skrev avtal om att digitalisera personakterna och arbetet påbörjades. Inskanningen kommer att ske under första halvan av 2026.

Säkerhets- och beredskapsfrågorna har haft ett stort fokus under året och kommer även att ha det under nästkommande år. Ett antal åtgärder har vidtagits för att öka kommunens förmåga att stå emot olika händelser av kris. Bland annat har skyddsrummen inventerats och flera trygghetspunkter iordningstänkts.

Under 2025 har en förstudie gällande ett Stadsmuseum i Valdemarsvik genomförts. Detta är år två av ett treårigt arbete. Projektmedel har erhållits från Region Östergötland. Arbetet leds av en projektledare från Västerviks Museum.

### **Inom Samhällsbyggnad**

Arbetet med fastighetsnära insamling inom renhållningsverksamheten fortsätter enligt plan och ska vara helt infört till årsskiftet 2026/2027. Upphandling av fyrfacksskär är genomförd med leverans planerad till november 2026.

Byggnationen av en ny omlastningscentral har startat och beräknas vara klar i april 2026.

Arbetsmiljö och säkerhet har förbättrats genom ett uppdaterat övervakningssystem på återvinningscentralen.

Inom gatuverksamheten har Dagvattendammen i Mossebo har färdigställts enligt plan. Kraftigt vinterväder i slutet av året krävde ökade resurser för drift och underhåll av gator.

För fastighetsverksamheten gick entreprenören för ombyggnaden av Kyrkvägen 4 i konkurs, vilket ledde till extra arbete och ökade kostnader då delar av projektet behövde lösas i egen regi eller med nya leverantörer.

Renoveringen av badhuset i Gusum har påbörjats och planeras vara klar till sportlovet.

Flera förbättringsåtgärder i VA-anläggningar och processer har genomförts, samtidigt som flera vattenläckor krävt akuta insatser.

Arbetet med att förbättra dricksvattenkvaliteten i Fällingeberg fortsätter efter att genomförda filtertester inte gav önskat resultat.

En ny VA-chef tillträdde i april.

Kostenheten har fått ett nytt uppdrag att leverera måltider till Tryserums friskola, vilket gett både ökade intäkter och ökade kostnader, särskilt på grund av stigande livsmedelspriser och transporter.

Inom mark- och exploateringsenheten bör följande uppmärksammas:

- Ämtö stugby såldes under våren.
- Ny detaljplan väntas vinna laga kraft i februari 2026.
- Grännäs camping har fått nya arrendatorer med ett 20-årigt avtal.
- Upphandlingen av hamnvårdskapet i Valdemarsviks centrum är genomförd.

Samhällsbyggnadschefen slutade i september. En interimschef tillsattes under rekryteringen och en ny samhällsbyggnadschef tillträdde den 1 december.

### **Inom Utbildning Kultur och Fritid**

Verksamheterna har under de senaste åren präglats av ett omfattande förändringsarbete och anpassningar utifrån kommunens ekonomiska förutsättningar. Målet har varit att säkerställa att lagstadgade krav kan uppfyllas inom en realistisk ambitionsnivå. Arbetet med organisatoriska och personella verksamhetsanpassningar fortsätter under 2026

Arbetet med en ny skolorganisation som bättre möter barn- och elevunderlaget avstannade under 2025. Under hösten beslutades dock att ta fram en fördjupad demografisk studie från SCB som underlag för framtida beslut. Avsaknaden av beslut om ny skolorganisation har dock försvårat möjligheterna att nå budget i balans under 2025 samt att stärka likvärdighet, kvalitet i undervisningen och måluppfyllelse.

Från januari 2025 flyttades Arbetsmarknadsenheten (AME) till verksamhetsområdet Stöd och omsorg-

Verksamhetens administration har förändrat arbetssätt och viss nyrekrytering har skett. En verksamhetsutvecklare har anställts och en digital samordnare på 20 procent har tillsatts.

Inom förskola och grundskola finns en relativt stor andel barn och elever i behov av särskilt stöd och extraordinära insatser. Rektorerna bedömer att behoven inte fullt ut kan mötas inom tilldelad budget och att viss kompetens saknas. Behovet av platser i anpassad grundskola är större än tillgången.

Den särskilda undervisningsgruppen Utsikten har flyttat till lokaler på Lovisebergs förskola. Vistelsetiden i allmän förskola har ändrats från fem dagar i veckan à tre timmar till tre dagar i veckan à fem timmar, vilket har skapat bättre förutsättningar för barnens lärande, relationer och trygghet.

Arbetet med utvecklingsplanen för högre måluppfyllelse har intensifierats under 2025. Planen, som bygger på framgångsfaktorer i det nationella kvalitetssystemet, omfattar bland annat satsningen *FörSkola i tiden* för perioden 2025–2030.

Kommunstyrelsen har gett förvaltningen i uppdrag att genomföra en fördjupad analys av skolornas resultat och ta fram förslag på både kortsiktiga och långsiktiga åtgärder. Arbetet ska ske i samverkan med elever, lärare, rektorer, elevhälsa och socialtjänst.

Kulturskolan är fortsatt avgiftsfri efter beslut i kommunfullmäktige, vilket bidrar till en mer jämlik tillgång till verksamheten.

Samverkan mellan skola och socialtjänst är central, särskilt för elever i behov av stöd. Den nya socialtjänstlagen från juli 2025 innebär ett ökat fokus på förebyggande arbete, tidiga insatser och stärkt samverkan.

Planeringen för satsningen *Stärkande insatser för våra barn och ungas framtid* har lett till ett forsknings- och utvecklingsprojekt mellan skola och socialtjänst för perioden 2026–2029. Syftet är att utveckla samarbete och förbättra stödet till barn och unga.

Arbetet sker även inom ramen för en regional samverkansstruktur i Region Östergötland där kommun, region och andra aktörer samverkar för att stärka barns och ungas hälsa, trygghet och utveckling. Tre processledare från utbildning, socialtjänst och hälso- och sjukvård ansvarar för att leda samverkan över organisatoriska gränser.

## **Inom Stöd och Omsorg**

Den viktigaste förändringen inom verksamhetsområdet är omställningen till framtidens socialtjänst. Kartläggningar och planering pågår för att skapa styrning i omställningsarbetet. Kommunstyrelsen har fattat beslut om att vissa insatser ska kunna ges utan behovsprövning, vilket möjliggör att dessa kan fortsätta erbjudas utan utredning även efter att den nya socialtjänstlagen trädde i kraft den 1 juli.

Arbetet med Nära vård sker i samverkan med Region Östergötland. Den länsgemensamma planen för primärvården har brutits ned till lokala aktiviteter. Ett viktigt mål är att legitimerade medarbetare ska komma närmare varandras uppdrag över huvudmannagränserna för att öka förståelsen och underlätta patientövergångar. Det finns också en ambition att återuppta digitala hembesök av läkare i samverkan med kommunal hälso- och sjukvård samt att alla patienter i hemsjukvård ska ha en fast vårdkontakt.

Arbetet med att revidera välfärdskontraktet har påbörjats genom processkartläggningar. Syftet är att tydliggöra ansvarsfördelningen i verksamheterna och samtidigt se över nivån för skälig levnadsnivå utifrån kommunens möjliga ambitionsnivå. I ett senare skede planeras även en tydligare kommunikation till brukare och medborgare om vad som kan förväntas av den kommunala socialtjänsten.

Digitaliseringsarbetet fortsätter enligt principen "digitalt först". Införandet av Ineras lösning Säker digital kommunikation (SDK) har påbörjats. LMO används nu i samtliga hemtjänstgrupper och läkemedelsrobotar är i aktiv drift. Arbetssätten behöver fortsatt utvecklas för att bli en naturlig del av verksamheten och bidra till bättre uppföljning av brukartid samt effektivare resursanvändning.

För att optimera resurser infördes nya schemalägningsprinciper i april. Förändringen syftar till att bättre anpassa personalresurser efter brukarnas behov och samtidigt öka effektiviteten. Schemaförändringen har väckt reaktioner i personalgrupperna och dialog förs löpande för att ta tillvara synpunkter. Uppföljning sker kontinuerligt ur både ekonomiskt och arbetsmiljömässigt perspektiv.

Inom verksamheten stöd vid funktionsnedsättning har tre platser på Storgatan avvecklats och brukare har flyttat till andra befintliga enheter. Detta är ett första steg i att anpassa lokaler och skapa en långsiktigt hållbar plan för boende inom LSS.

Den kommunala personliga assistansen har upphandlats och från den 1 september tar en privat aktör över verksamheten. Åtgärden är en del i arbetet för att nå ekonomisk balans men bedöms även kunna ge vissa verksamhetsmässiga vinster.

Individ- och familjeomsorgen arbetar samtidigt med omställningen till framtidens socialtjänst, bland annat genom att utveckla utredningshem på hemmaplan. Syftet är att skapa mer hållbara lösningar för familjer genom att möjliggöra utredningar i den egna miljön samtidigt som kostnader för externa placeringar minskar.

## **Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten**

Kommunallagen utgör grundpelaren för kommunens styrning. Utöver lagen har varje nämnd ett

reglemente att förhålla sig till. Kommunstyrelsen har ett ansvar för att samordna kommunens verksamhet på en övergripande nivå, detta ansvar inkluderar en uppsiktsplikt över övriga nämnders verksamhet och ekonomi. Kommunstyrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning och fortlöpande följa upp de fastställda målen och återrapportera till kommunfullmäktige.

Den övergripande styrningen sker enligt "Styrmodell för Valdemarsviks kommun", KF §51 2020-05-25. En ny styrmodell är under framtagande och kommer att beslutas under våren 2026.

### **Styrning av koncernen**

Kommunfullmäktige tillsätter representanter till bolagens styrelser. Kommunen styr även bolagen genom ägardirektiv. Bolagens styrelser skall inhämta ställningstagande från Valdemarsviks kommunfullmäktige inför beslut av principiell karaktär och av större vikt.

### **Budgetprocessen**

Budgetprocessen sker enligt styrmodellen med ett rambeslut under tidig sommar och beslut om nästkommande års mål & budget senast under november i kommunfullmäktig.

### **Uppföljningsprocessen**

Uppföljning av ekonomi, mål och verksamhet sker dels genom årsredovisning per den 31/12 och delårsbokslut per den 31/7 samt genom en större uppföljning per den 30/4, För övriga månader sker en enklare ekonomisk uppföljning med avvikelserapportering kring målen.

### **Kommunstyrelsens uppsiktsplikt**

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt består enligt 6 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) av att ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. I uppsiktsplikten ingår även att styrelsen ska ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § kommunallagen eller enligt annan lag eller författning. Styrelsen ska vidare ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala bolag, stiftelser och föreningar samt i kommunalförbund som kommunen är medlem i.

### **Intern kontroll**

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att det finns en god intern kontroll. För hela kommunstyrelsens verksamhet finns en gemensam internkontrollplan. Det beslutas årligen om planen. Denna följs upp i samband med årsredovisningen då även beslut om nästkommande plan tas. Övriga nämnder ska anta egna internkontrollplaner. Inför 2026 kommer kommunstyrelsen att besluta om ett nytt reglemente för intern kontroll.

## **God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning**

### **Den samlade bedömningen**

Kommunen uppnår sina mål för god ekonomisk hushållning under året. Resultatet uppgår till 2,9% av skatteintäkter och generella statsbidrag och soliditeten har stärkts. Investeringarna har till fullo finansierats med egna medel. Ekonomistyrningen har fortsatt att utvecklas.

### **Finansiella mål för god ekonomisk hushållning**

Det övergripande finansiella målen för Valdemarsviks kommun är att soliditeten ska vara oförändrad och att resultatet ska uppgå till minst 2% av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunal fastighetsavgift över en rullande tioårsperiod. (KF 2024-09-23, §69).

I kommunens budget för 2025 anges under inriktningsmålet "En ekonomi i balans" att:

Valdemarsviks kommun ska ha en god ekonomisk hushållning. Kommunens resurser ska användas effektivt och där de gör störst nytta. För att kommunen ska kunna möta framtiden krävs att kommunens verksamheter har en kontrollerad kostnadsutveckling inom budgetram och att kommunen kan finansiera kommunala investeringar med egna medel med så stor andel som

möjligt. En effektiv ekonomistyrning bygger på en vidareutvecklad och transparent budget och prognosarbete med en tillitsfull styrning genom hela ansvarskedjan.

En anpassning av kommunens verksamheter ska ske för att kunna fortsätta hålla en god kvalitet på service till kommuninvånarna. En ekonomi i balans är en förutsättning för att kunna utveckla kommunen och möta framtiden

Trots att vissa delar av inriktningsmålen som handlar om resultaten i skolan inte är uppfyllda bedöms god ekonomisk hushållning uppnådd eftersom de samlade resultaten är goda.

## Årets resultat

| Mnkr                                | 2025          | 2024          | Skillnad    | Budget<br>2025 | Budget<br>Avvikelse |
|-------------------------------------|---------------|---------------|-------------|----------------|---------------------|
| Valdemarsviks kommun                |               |               |             |                |                     |
| Verksamhetens intäkter              | 141,0         | 144,8         | -3,8        | 148,0          | 7,0                 |
| Verksamhetens kostnader             | -676,9        | -712,1        | 35,2        | -702,3         | -25,4               |
| <b>Netto</b>                        | <b>-535,9</b> | <b>-567,3</b> | <b>31,4</b> | <b>-554,3</b>  | <b>-18,4</b>        |
| Avskrivningar                       | -28,3         | -28,3         | 0,0         | -23,0          | 5,3                 |
| <b>Verksamhetens netto</b>          | <b>-564,2</b> | <b>-595,7</b> | <b>31,5</b> | <b>-577,3</b>  | <b>-13,1</b>        |
| Skatteintäkter                      | 386,7         | 379,6         | 7,1         | 391,0          | 4,3                 |
| Generella statsbidrag och utjämning | 203,0         | 204,4         | -1,4        | 201,4          | -1,6                |
| Fiansiella intäkter                 | 2,2           | 2,3           | -0,1        | 2,0            | -0,2                |
| Finansiella kostnader               | -10,5         | -10,1         | -0,4        | -13,4          | -2,9                |
| <b>Årets resultat</b>               | <b>17,2</b>   | <b>-19,5</b>  | <b>36,7</b> | <b>3,7</b>     | <b>-13,5</b>        |

Resultatet har stärkts kraftigt både gentemot föregående år och mot budget. Gentemot föregående år är det framför allt pensionskostnader och besparingsarbetet som gett helårseffekt. Jämfört med budget är det effekter av besparingsarbetet samt en stor allmän återhållsamhet i kombination med personalbrist inom vissa områden och ett fortsatt förändringsarbete.

## Koncernen Valdemarsviks kommun

I koncernen Valdemarsviks kommun ingår förutom modern kommunen de båda aktiebolagen Centrumhuset i Valdemarsvik AB (CVAB) och Valdemarsvik Etablerings AB (VETAB). Båda bolagen är fastighetsbolag utan egen anställd personal. CVAB äger och förvaltar Sjöhuset och Funkis- huset. VETAB äger och förvaltar kommunhuset Strömsvik. Endast CVAB har externa hyresgäster.

VETAB redovisar ett resultat på +0,1 Mkr och har per 20251231 en balansomslutning på 7,7 Mkr.

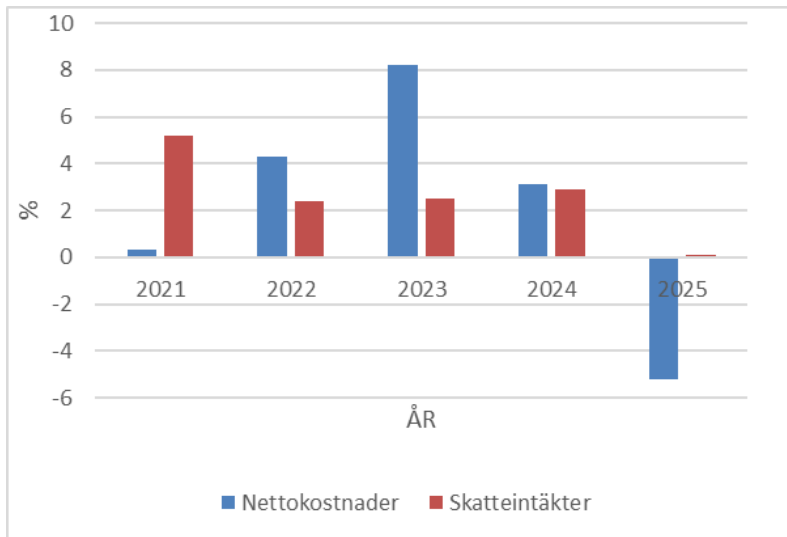
CVAB redovisar en förlust på 1,6 Mkr och har per 20251231 en balansomslutning på 30,7 Mkr. Orsaken till förlusten är den låga uthyrningsgraden i Sjöhuset samt höga räntekostnader.

## Nettokostnader och skatteintäkter

En viktig förutsättning för god ekonomisk hushållning är att det finns balans mellan löpande intäkter och kostnader. Verksamhetens nettokostnader bör därför inte öka i snabbare takt än skatteintäkter

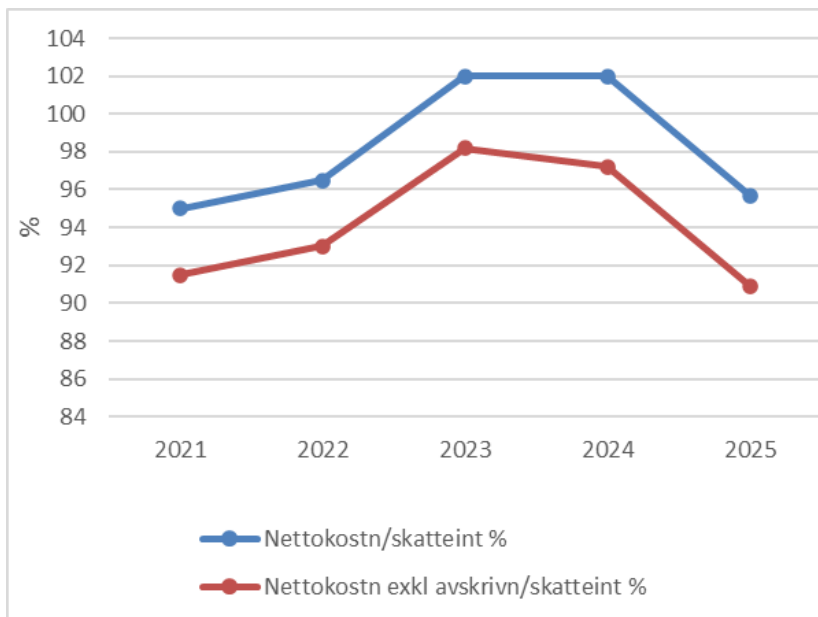
och statsbidrag.

Utvecklingen av nettokostnader och skatteintäkter inklusive generella statsbidrag 2021 - 2025 och exklusive jämförelsestörande poster.



*Diagram: utvecklingen av nettokostnader och skatteintäkter inklusive generella statsbidrag exklusive jämförelsestörande poster.*

#### Nettokostnadernas andel av skatteintäkterna



*Diagram: Nettokostnadernas andel av skatteintäkter och generella statsbidrag*

Ovanstående diagram visar nettokostnadernas andel av skatteintäkterna och generella statsbidrag. Diagrammet beskriver hur stor del av skatteintäkterna som åtgår till den löpande verksamheten. Resterande upp till 100% kan kommunen använda till finansiering eller till finansiellt sparande. Diagrammet visar nettokostnadsandelen inklusive avskrivningar och i andra linjen exklusive avskrivningar.

#### Budgetföljsamhet för drift och investeringar

| Mnkr                          | Budget 2025  | Bokslut 2025 | Avvikelse    |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Kommunledningskontoret        | 50,9         | 46,5         | +4,4         |
| Stöd och Omsorg               | 282,0        | 273,5        | +8,5         |
| Utbildning, kultur och fritid | 188,6        | 187,1        | +1,5         |
| Samhällsbyggnad               | 39,0         | 37,2         | 1,8          |
| Räddningstjänsten             | 7,6          | 8,0          | -0,4         |
| Politisk organisation         | 5,5          | 5,7          | -0,2         |
| <b>Summa</b>                  | <b>573,6</b> | <b>558,0</b> | <b>+15,6</b> |
| Finansförvaltning             | -577,3       | -575,2       | -2,1         |
| <b>Årets resultat</b>         | <b>3,7</b>   | <b>17,2</b>  | <b>13,5</b>  |

Budgetföljsamheten har varit god där tidigare års underskott bytts mot överskott. Nya taxor inom VA och renhållning har gett effekt. Inom kommunledningskontoret är det överskott inom framförallt skolskjutsarna där ett nytt avtal med Östgötatrafiken gett effekt samt rekryteringsproblem inom IT. Arbete med schemaläggning inom framför allt äldreomsorgen är en viktig orsak till det, under hösten, successivt förväntade förbättrade utfallet för stöd och omsorg. I kombination med överskott inom IFO, p g a vakanser och färre placeringar än förväntat, samt en buffert som inte använts förklarar det större delen av överskottet. (se vidare under rubriken driftredovisning)

### Investeringar och dess finansiering

Den samlade investeringsutgiften under 2025 uppgick till 36,4 mnkr. Denna kunde tillfullo finansieras av egna medel under året. Någon nyupplåning behövde aldrig genomföras dels mot bakgrund av att investeringarna inte nådde upp till budgeterad nivå och dels mot det betydligt bättre resultatet jämfört med budget. Finansiering skedde även med en viss försvagning av likviditeten.

### Pensionsskuldens utveckling

Pensionsskulden redovisas enligt "blandmodellen" vilket innebär att pensioner intjänade före 1998 ligger utanför balansräkningen, som en ansvarsförbindelse. Skulden i sin helhet beräknas av KPA-pension. Den totala pensionsskulden i balansräkningen uppgår till 168,6 mnkr.. Det är en minskning jämfört med 2024 då den låg på 181,5 mnkr. Minskningen finns både hos ansvarsförbindelsen och avsättningen. Under 2018 minskade skulden med 37,0 mnkr då kommunen gick över till en försäkringslösning. I försäkringslösning finnes 49,5 mnkr.

### Soliditet

Soliditeten har minskat från 35,4 % till 29,1 %. Inräknat pensionsskulden inom linje uppgår soliditeten till 7,5% (4,2%). Soliditeten är ett mått på kommunens ekonomiska styrka på lång sikt. Den visar hur stor del av de totala tillgångarna som kommunen äger, dvs det egna kapitalet i förhållande till tillgångarna. De faktorer som påverkar soliditeten är resultatutvecklingen samt tillgångarnas och skuldernas förändring. Orsakerna till minskningen är framförallt de låga resultaten 2023 och 2024 men även den ökade balansomslutningen där omklassificeringen till finansiell leasing av ett några anläggningstillgångar har betydelse. Under 2025 har soliditeten stärkts.

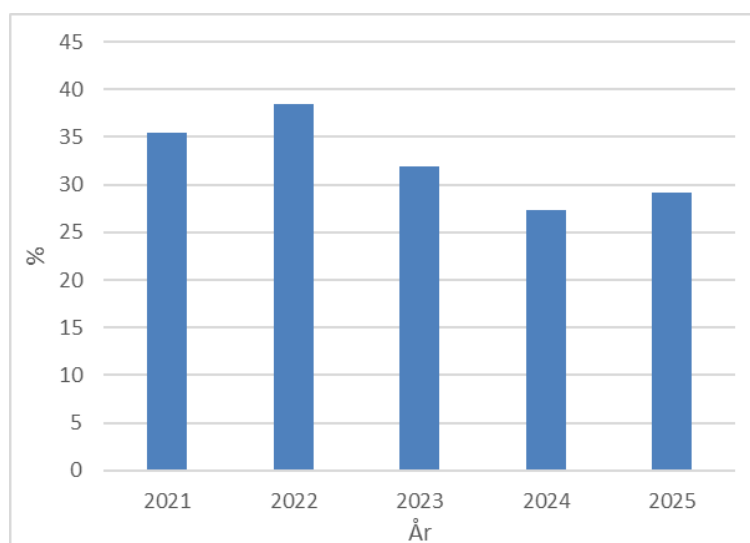


Diagram: Soliditet 2021 - 2025

### Vatten- och avloppsverksamheten samt renhållningsverksamheten

De båda avgiftsfinansierade verksamheterna där kommunen har som målsättning att dessa ska vara finansierade av respektive avgiftskollektiv till 100% redovisar återigen överskott

Renhållningsverksamheten redovisar + 1,1 mnkr och VA verksamheten +1,0 mnkr.

Renhållningsverksamheten har på balansdagen ett ackumulerat underskott baserat på de senaste tre åren om -2,0 mnkr. Va- verksamheten har en särredovisning sist i denna årsredovisning och dess negativa egna kapital uppgår till -1,6 mnkr.

### Känslighetsanalys

Kommunen har inga borgensåtaganden, vare sig till de kommunala bolagen eller till externa föreningar eller företag. Kommunalskatten uppgår till 22:48 och en förändring med en krona skulle innebära en ökad intäkt med 17,7 mnkr 2025. Den prognostiserade befolkningsminskningen med - 40 invånare per år innebär minskade skatteintäkter och generella statsbidrag med -2,9 mnkr/år. Kommunens räntekänslighet ökar i takt med att den externa upplåningen ökar. Kommunens låneskuld hos Kommuninvest uppgår vid bokslutstillfället till 343,3 mnkr. En ökning av den genomsnittliga räntan som vid årsskiftet låg på 2,6 % med en procentenhet ökar kommunens kostnader med 3,4 mnkr.

### Finansiering

Under året har 50,0 mnkr i lån omsatts, Någon nyupplåning har ej skett.

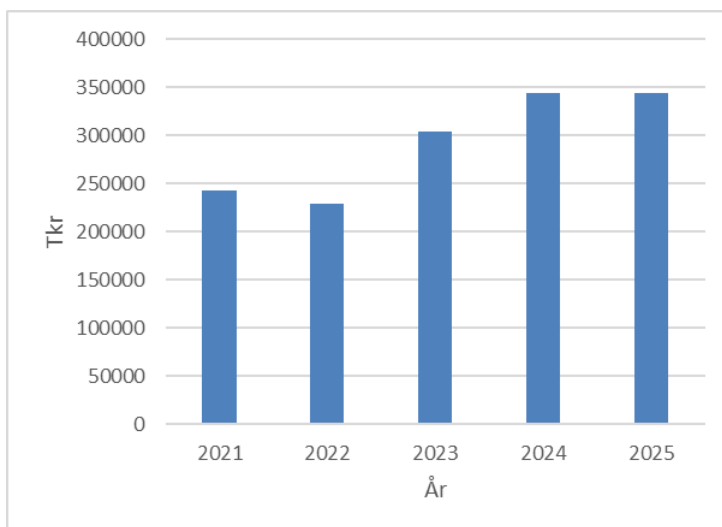
#### Långfristig upplåning hos Kommuninvest

| Lånenummer | Belopp mnkr | Räntetyp |
|------------|-------------|----------|
| KI_175134  | 50,00       | Fast     |
| KI_183513  | 35,00       | Rörlig   |
| KI_129973  | 16,30       | Rörlig   |
| KI_139059  | 15,00       | Rörlig   |
| KI_143898  | 20,00       | Fast     |

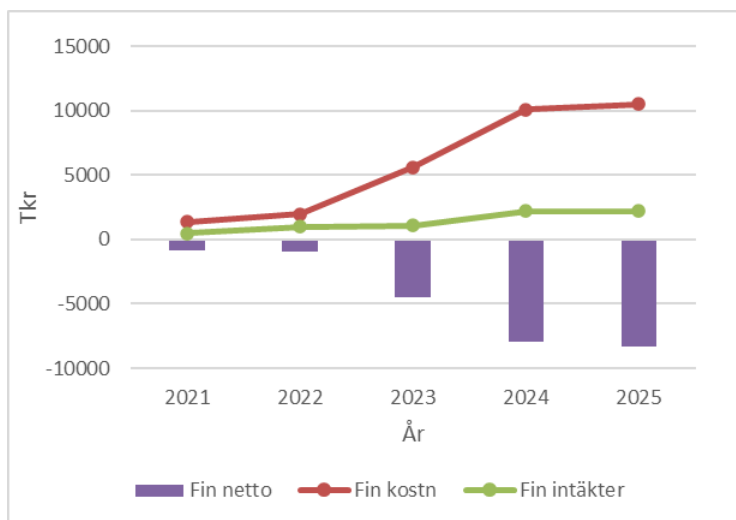
| Lånenummer | Belopp mnkr | Räntetyp |
|------------|-------------|----------|
| KI_153454  | 12,00       | Rörlig   |
| KI_154207  | 15,00       | Fast     |
| KI_156967  | 15,00       | Fast     |
| KI_159171  | 15,00       | Rörlig   |
| KI_159325  | 25,00       | Fast     |
| KI_160906  | 30,00       | Fast     |
| KI_162111  | 20,0        | Fast     |
| KI_166006  | 20,0        | Fast     |
| KI_168416  | 20,0        | Fast     |
| KI_168939  | 35,0        | Fast     |
| Summa      | 343,3       |          |

Kommunen hanterar de kommunala bolagens låneskulder genom att ta upp lån i eget namn och vidareutlåna till bolagen. I låneskulden ingår förmedlade till Centrumhuset AB och VETAB motsvarande långfristiga fordringar på bolagen med 33,4 mnkr.

*Diagram: Kommunens externa låneskuld hos Kommuninvest*



*Diagram: utvecklingen av finansiella intäkter och kostnader*



De finansiella kostnaderna består av räntor på låneskulden 9,3 mnkr, ränta på pensionsavsättning 0,6 mnkr och övriga bankkostnader mm 0,5 mnkr.

De finansiella intäkterna består av räntor på lån till koncernföretagen 0,9 mnkr, räntor från Kommuninvest 0,5 mnkr och övriga finansiella intäkter såsom utdelningar och ränta på bankkonton 0,8 mnkr.

## Uppföljning av inriktningsmål

I mål och budget för 2025 finns fem stycken inriktningsmål. Det första som handlar om en ekonomi i balans följs upp under god ekonomisk hushållning. Därtill finns ett av kommunstyrelsen i verksamhetsplanen beslutat inriktningsmål "En digital transformation". Samtliga mål bedöms vara uppfyllda eller till stora delar uppfyllda med undantag av delmålet kring skolresultaten under "En bra och trygg boendekommun"

### En bra och trygg boendekommun

Målet är till stor del uppnått och resultaten visar att flera utvecklingsinsatser pågår inom kommunen för att stärka kvaliteten i verksamheterna, öka samverkan och förbättra förutsättningarna för invånarnas utbildning, hälsa, arbete och boende.

*Valdemarsviks kommun ska vara en kommun med goda skolresultat som ger eleverna möjlighet till vidare utbildning och arbete.*

Resultaten för 2025 visar på att ytterligare insatser behövs för att vända den negativa trenden gällande elevernas måluppfyllelse. Det finns förbättrade resultat inom vissa områden, samtidigt som andra områden visar en negativ utveckling som behöver följas upp och åtgärdas.

Elevernas upplevelse av studiero i åk 8 har minskat, särskilt bland flickor, samtidigt som upplevelsen av stress i skolan har ökat i samma grupp. Pojkar uppger i något högre grad att de trivs i skolan och upplever stöd från lärare. Resultaten visar därmed tydliga könsskillnader i skolupplevelsen, vilket behöver beaktas i det fortsatta utvecklingsarbetet. Studiero har ökat i åk 5.

Meritvärdet i årskurs 9 har minskat jämfört med tidigare år och målet om en ökning med 5 procent har inte uppnåtts.

Nationella prov i svenska åk 3 visar resultaten på en stabil och godkänd nivå högre än riket och i matematik något under riket. Betygen i åk 6 i matematik och svenska visar på lägre resultat än i riket. Det finns ett behov av att stärka arbetet med läs- och skrivutveckling samt matematiska färdigheter.

Närvaron i skolan har förbättrats genom ett stärkt närvaroarbete, även om andelen elever med hög frånvaro fortfarande är för hög.

Samverkan mellan skola, socialtjänst och andra aktörer genom skolsociala och barnsociala team är en viktig framgångsfaktor i arbetet med att stärka barns och elevers hälsa och stödinsatser. Även det läsfrämjande arbetet i samverkan mellan förskolor och bibliotek bidrar till en positiv utveckling.

Det fortsatta utvecklingsarbetet kommer att fokusera på att stärka undervisningens kvalitet, öka elevers delaktighet och motivation, förbättra studiero samt säkerställa tidiga och likvärdiga stödinsatser för elever i behov av stöd.

#### *Äldre som får insatsen hemtjänst äldreomsorg, helhetssyn.*

Verksamheten arbetar aktivt med att få ett ökat brukarinflytande och i hemtjänst är fokus på att skapa en genomförandeplan tillsammans med brukaren inom två veckor från nytt beslut.

Dessutom har ett teambaserat arbetssätt har tagits fram för att med brukaren i fokus få perspektiv från samtliga funktioner inom hälso- och sjukvård och omvårdnad. Förhoppningen med det är att få en helhetsbild kring brukaren som gör att mer träffsäkra och förebyggande insatser kan erbjudas.

För att kompetenshöja medarbetare inom äldreomsorgen har ett utbildningskoncept tagits fram av två sjuksköterskor i den egna organisationen enligt Äldreomsorgslyftet. Syftet är att internutbilda de medarbetare som har störst behov av kompetenshöjande insatser. Effekterna förväntas bli en mer kvalitativ vård och omsorg. Under 2025 slutförde ett antal medarbetare från hemtjänsten utbildningen.

#### *Äldre som bor på vård- och omsorgsboende, helhetssyn.*

Med ett ökat brukarinflytande som fokus har samtliga särskilda boenden brukarråd som hålls minst en gång per termin. Brukar- och anhörigträffar har genomförts under våren och varit uppskattade på samtliga boenden.

Ett teambaserat arbetssätt har tagits fram för att med brukaren i fokus få perspektiv från samtliga funktioner inom hälso- och sjukvård och omvårdnad. Förhoppningen med det är att få en helhetsbild kring brukaren som gör att mer träffsäkra och förebyggande insatser kan erbjudas.

Kyrkvägen har under hösten genomlysts utifrån både kvalitet och ekonomi främst som en del i att följa upp en nystartad verksamhet. Förbättringsåtgärder kommer att arbetas vidare med under 2026.

#### *Den enskilde som bor i bostad med särskild service ska känna trygghet med personalen.*

Under året gjordes en omfördelning av platser som en åtgärd främst utifrån det ekonomiska läget. Underlaget av personer som behövt en plats i ett boende enligt LSS har minskat vilket gjort att ett visst överskott av platser har funnits. Målgruppen är kontinuitetskänsliga och förflyttningar bör ske med största försiktighet. Trots att arbetet har gått fint så är analysen av den relativt låga upplevelsen av trygghet med personalen att det tar tid innan personer kommer tillrätta på sina nya boenden.

### *Insatser för att fler kommer i självförsörjning och inte är beroende av ekonomiskt bistånd*

2025 har varit en tid för omstrukturering för arbetsmarknadsenheten och ekonomiskt bistånd för att fläta samman de processerna. En ny daglig struktur och en gemensam bild av samverkan internt i kommunen har arbetats fram samt en identifiering av ansvar och uppdrag på de olika enheterna. Ekonomiskt bistånd har även digitaliserat ansökningsprocessen vilket förväntas frigöra personella resurser för att mer nära arbeta tillsammans med klienterna.

En modell för att tydliggöra "deltagarens resa/ stegutveckling" har arbetats fram och håller på att implementeras. Det arbetet är ett projekt till viss del finansierat av Samverkansförbundet och drivs gemensamt med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan. Längre fram kommer även Region Östergötland att ansluta.

### *Den öppna arbetslösheten i kommunen ska minska.*

Samverkan mellan utbildning och stöd och omsorg har intensifierats och ett arbete pågår att etablera och göra den mer synlig. Ett forskningsprojekt håller på att formas och medel sökas för genomförande. Projektet syftar till att göra samverkan strukturell och även säkerställa att de delar som startar upp ger den effekt som är tänkt, där barn- och individperspektivet är i fokus. Delar som samverkan handlar om är bland annat det skolsociala teamet. Teamet har under våren utvecklats och förstärks under hösten med en psykologprofession. Andelen ungdomar som antingen studerar eller är etablerade på arbetsmarknaden två år efter gymnasieexamen uppgår till 79%. Något lägre än målsättningen.

Året började med en ökning av arbetslösheten jämfört med 2024 för att sedan långsamt minska. Jämfört med 2024 var dock arbetslösheten högre med ungefär 1,3 procentenheter. 2025 kan jämfört med 2024 beskrivas som en högre nivå men med en viss återhämtning. Den öppna arbetslösheten har följt samma utveckling.

Arbetsmarknadsenheten har under året omstrukturerats och fått en tydligare inriktning och målsättning-

### *Möjliggöra bostadsbyggnation genom framtagande av nya tomter*

En detaljplan för bostadsändamål i Sörby Ringarum är under aktivt upprättande och planen är att den ska samrådats under 2026 och vara klar under 2027.

### *Möjliggöra etablering och tillväxt för nytt och befintligt näringsliv i kommunen*

En detaljplan för näringsverksamhet i Mossebo är under upprättande.

Under året har även en ny etableringsstrategi antagits i syfte att stärka arbetet med att attrahera nyetableringar, expansioner och investeringar. Strategin syftar till att skapa en tydlig och enhetlig process för etableringsfrågor, vilket förväntas bidra till ökad attraktionskraft, fler arbetstillfällen och en stärkt skattekraft i kommunen.

### *Säkerhets- och beredskapsfrågorna implementeras i verksamheten och utvecklas.*

Valdemarsviks kommun har under året fortlöpande stärkt kommunens förmåga att fungera i kris och krig genom ett påbörjat arbete med kontinuitetshantering av kommunens verksamheter och etablering av trygghetspunkter i kommunen. Kommunen har påbörjat en utredning om att utöka antalet VMA-ljudsändare (hesa Fredrik) i samhällen över 1000 invånare. Inspektionen av kommunens ägda skyddsrum färdigställdes under året och upprustning kommer att ske under 2026.

## En kommun präglad av öppenhet och tillväxt

Målet är till stora delar uppnått.

*Kommunen ska ha en hög servicegrad och stor tillgänglighet för medborgare och företagare och bidra därmed till ett attraktivt företagsklimat.*

*Fler medborgare ska känna att de får tillräcklig information om den kommunala verksamheten och känna delaktighet i viktiga processer.*

Ett centralt arbete under året har varit framtagandet av en ny vision, då den nuvarande löper ut. I processen har kommunen eftersträvat en bred förankring genom att bjuda in olika grupper till dialog och delaktighet. Som en del av detta har tre så kallade framtidsarenor genomförts där medborgare, företagare och andra intressenter har deltagit. Dessa har behandlat teman kopplade till kommunens historia och identitet, platsutveckling och platsvarumärke samt framtida samhällsutveckling utifrån ett forskningsbaserat perspektiv. Syftet har varit att skapa en gemensam bild av kommunens förutsättningar och möjligheter inför framtiden.

Utöver framtidsarenorna har politiker med stöd av tjänstepersoner även genomfört fyra dialogmöten i olika kommundelar där allmänheten har bjudits in att bidra med synpunkter och perspektiv i arbetet med den nya visionen. Dessa möten har utgjort en viktig del i att stärka delaktigheten och säkerställa att kommunens utvecklingsarbete tar sin utgångspunkt i invånarnas erfarenheter och behov.

Kommunen har under året också arbetat med att stärka relationen till det lokala näringslivet och att skapa goda förutsättningar för företagsamhet. Arbetet har fortsatt utvecklats under året och har i vissa delar inneburit utmaningar, vilket har tydliggjort behovet av en fortsatt dialog och samverkan parterna emellan. Insatser har genomförts genom deltagande i lokala företagarakiviteter samt genom genomförandet av Framtidsfrön, en entreprenörsdag för kommunens åttondeklassare med syfte att väcka intresse för entreprenörskap och företagande i tidig ålder. Valdemarsviks kommun hamnade på plats 264 i Svenskt Näringslivs ranking av det lokala företagsklimatet. Detta är en försämring med 26 placeringar sedan 2024. Rankingen beskriver utvecklingsområden som kommer att bearbetas under 2026.

Dialogen med näringslivet har bedrivits genom återkommande möten inom ramen för kommunens näringslivsråd. Under året har fem möten genomförts, samtidigt som dialog har inletts för att se över hur rådet kan utvecklas för att ytterligare stärka dess funktion och effekt i kommunens näringslivsarbete.

Samverkan med regionala aktörer har också prioriterats där kommunen tagit emot representanter från regionens utvecklingsorganisation under en heldag i syfte att öka kunskapen om Valdemarsviks förutsättningar och utvecklingsmöjligheter.

Kommunen har även stärkt kunskapen och medvetenheten om krisberedskap och har under året haft fokus på den egna hemberedskapen. Det arbetet har genomförts genom att ha en hemberedskapsdag samt information på kommunens hemsida, kommunen har även genomfört informationsmöten med kommuninvånare genom föreningsliv, intresseorganisationer och på bibliotek i syfte att höja den samlade förmågan att klara en kris och ytterst ett krig.

## En miljömedveten kommun

Målet är uppnått

*Den kommunala verksamhetens klimatavtryck ska minska från år till år.*

Arbetet med att minska den kommunala organisationens klimatavtryck har under 2025 gett positiva resultat. Utsläppen av koldioxid har minskat och uppgår till 2 350,5 ton, vilket är lägre än målvärdet. Även den totala elförbrukningen har minskat och uppgår till 4 774 778 kWh jämfört med målvärdet på 4 994 659 kWh. Vattenförbrukningen under året uppgår till 299 792 kubikmeter.

Kommunen arbetar aktivt för att minska klimatpåverkan genom att bland annat begränsa antalet transporter, öka andelen svenskproducerade livsmedel i inköpen samt minska matsvinnet i de kommunala verksamheterna. Arbetet med dessa områden har under året gett goda resultat och bidrar till att stärka kommunens långsiktiga hållbarhetsarbete.

Kommunstyrelsen fattade i början av 2026 beslut om "Riktlinje för resor och möten". Dessa riktlinjer har tagits fram under 2025 och syftet har varit att minska miljöpåverkan av tjänstesor samt säkerställa att de sker kostnadseffektivt och i en trygg och säker miljö.

Under året har bilparken genomlysts med syfte att öka effektivitet och minska miljöpåverkan. Ett antal utredningar pågår som ett resultat av detta. Bland annat utreds den framtida laddinfrastrukturen och organisationen kring underhåll och inköp av bilar.

## En attraktiv arbetsgivare

Målet är uppnått

Valdemarsviks kommun arbetar för att vara en attraktiv arbetsgivare genom satsningar på kompetensförsörjning, ledarskapsutveckling och arbetsmiljö. Under 2025 har utbildningar för chefer och skyddsombud genomförts samt ett nytt samverkansavtal införts. Antalet tillsvidareanställda har minskat något och sjukfrånvaron har ökat marginellt. Samtidigt fortsätter arbetet med friskvård, introduktion för nyanställda och jämställd lönesättning.

### Kompetensförsörjning/Rekrytering

En av de viktigaste uppgifterna för en ledare är att säkerställa kompetensförsörjningen i sin verksamhet.

En viktig parameter för att klara framtida kompetensförsörjning är att öka andelen heltidsarbetande medarbetare. Under 2025 pausades, på grund av ekonomiska skäl, arbetet med heltid som norm. Andelen medarbetare som arbetar heltid har därmed minskat något. Medelsysselsättningsgraden 2024 var 95,74 % i jämförelse med 2025 då det sjönk till 94,83%

Utbildning i utvecklande ledarskap har genomförts för nya chefer. Målsättningen är att kommunens samtliga chefer ska ha genomgått detta.

### Arbetsmiljö

Under 2025 har partsgemensamt ett nytt samverkansavtal tagits fram. Samtidigt har utbildning i

skyddskommitté arbete genomförts för alla samverkansgrupper.

Arbetsmiljöverket har genomfört flera inspektioner i verksamheterna som har lett till ett ökat fokus på arbetsmiljö.

Grundläggande arbetsmiljöutbildning i egen regi har genomförts för nya chefer och skyddsombud.

Ett inspirationsseminarie om friskfaktorer i syfte att öka fokus kring det som gör att medarbetarna trivs och på sikt kan ge ökad frisknärvaron,

*Valdemarsvik ska präglas av ett gott medarbetar- och ledarskap*

| Nyckeltal personal                            | 2024 12 | 2025 12 |
|-----------------------------------------------|---------|---------|
| Antal tillsvidareanställda                    | 604     | 592     |
| Medelålder                                    | 47 år   | 48 år   |
| Antal tillsvidareanställda som arbetar heltid | 79,0%   | 79,6%   |
| Medelsysselsättningsgrad                      | 95,74%  | 94,83%  |
| Frisknärvaro                                  | 44,03%  | 23,29%  |
| Långtidsjukfrånvaro                           | 26,96%  | 29,65%  |
| Sjukfrånvaro total                            | 7,13%   | 7,16%   |

Antalet tillsvidareanställda har minskat med 8 anställda jämfört med samma period föregående år. Sedan 2023 ( 617 anställda) har antalet tillsvidareanställda minskat med 25 personer.

I jämförelse med samma period föregående år har sjukfrånvaron ökat något.

Som ett led i att vara en attraktiv arbetsgivare har förvaltningen genomfört en introduktionsdag för alla nyanställda. En dag som visades i utvärderingen vara mycket uppskattat.

Friskvård

Sedan införandet av en friskvårdsportal har nyttjandet av friskvård är fortsatt en populär förmån. 59,82% av de anställda har 2025 nyttjat friskvårdsbidraget. Friskvårdsbidraget sjönk 2025 från 3000 kr till 2000 kr.

2024: 1 294 610 kr

2025: 844 664 kr

Ny riktlinje för representation, personalförmåner och uppvaktning har under året antagits

Lönekartläggning utifrån genus är genomförd. Kartläggningen visar inte på några osakliga löneskillnader. De skillnader som finns förklaras med individuell lönesättning, marknad och historisk lön.

## En digital transformation

Målets delmål är uppnådda under 2025.

Kommunen har under 2025 gjort tydliga framsteg i sin digitala transformation genom fler e-tjänster, digitaliserade arbetsprocesser, stärkt informationssäkerhet och aktiv samverkan regionalt och nationellt.

Kommunen har under 2025 arbetat aktivt med digital transformation genom utveckling av e-tjänster, digitalisering av interna arbetssätt, stärkt informationssäkerhet samt framtagande av ett långsiktigt digitaliseringsprogram.

#### *Fler e-tjänster för invånare*

Kommunen har fortsatt att utveckla nya e-tjänster och förbättra befintliga. Under hösten 2025 lanserades bland annat:

- Servisanmälan
- Förlorat busskort
- Boka SYV-samtal
- Digital ansökan om ekonomiskt bistånd
- Servisansökan för kommunalt vatten och avlopp

Arbetet fokuserar även på bättre användarvänlighet och att ersätta blanketter med fullständiga e-tjänster samt effektivare digital hantering av felanmälningar.

#### *Fler digitaliserade arbetssätt i organisationen*

En kartläggning av organisationens digitala kultur, struktur och system genomfördes under 2025. Resultatet blev:

- Förslag på nya arbetssätt och en ny digitaliseringsorganisation
- Beslut om att utreda beslutsstödsystem
- Ökad digitalisering inom flera verksamheter

Konkreta åtgärder:

- Utveckling av e-arkiv tillsammans med Sydarkivera
- System för digitalisering av personalakter
- Ny VA-app för medborgare
- Digital tidsregistrering i Visma för samhällsbyggnadsförvaltningen
- Processkartläggning för att utveckla digitala arbetssätt

#### *Aktiv omvärldsbevakning och samverkan inom digitalisering*

Kommunen arbetar aktivt med informationssäkerhet och cybersäkerhet, bland annat genom:

- Nulägesanalys och handlingsplan för informationssäkerhet
- Anpassning till NIS2 och ny cybersäkerhetslagstiftning
- Samarbete mellan digitaliseringsstrateg, dataskyddsombud och IT-funktion

Samverkan sker också regionalt och nationellt:

- Nätverk via SKR
- Deltagande i SKR:s initiativ Handslaget

- Införande av säker digital kommunikation (SDK)
- Samarbete med Söderköpings kommun kring IT och säkerhet

### Program för digital transformation

Ett kommunövergripande program för digital transformation håller på att tas fram och vidareutvecklas under 2026.

### Resultat

Målet att öka antalet e-tjänster har uppnåtts, då nya tjänster har utvecklats kontinuerligt under 2025.

## Balanskravsresultat

| Mnkr                                                           | Bokslut 2025 |
|----------------------------------------------------------------|--------------|
| Årets resultat enligt resultaträkningen                        | +17,2        |
| Samtliga realisationsvinster                                   | -1,2         |
| Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet                  | 0            |
| Orealiserade vinster och förluster i värdepapper               | 0            |
| Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper | 0            |
| Årets resultat efter balanskravsjusteringar                    | 16,0         |
| Reservering av medel till resultatreserv                       | 0            |
| Användning av medel från resultatreserv                        | 0            |
| Användning av medel från resultatutjämningsreserv              | 0            |
| Årets balanskravsresultat                                      | +16,0        |

Kommunens balanskravsresultat uppgår till +16,0 mnkr.

### Täckning av ackumulerat negativt balanskravsresultat från föregående år

| Mnkr                                               | Bokslut 2025 |
|----------------------------------------------------|--------------|
| Negativt balanskravsresultat från 2024             | -15,0        |
| Årets balanskravsresultat                          | +16,0        |
| <b>Ackumulerat ej återställt negativt resultat</b> | <b>0</b>     |

## Resultatutjämningsreserv och resultatreserv

Enligt lagstiftning fanns möjlighet att avsätta medel till en resultatreserv som bland annat får användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Riktlinjer för resultatreserven

beslutades: KF § 69, 2024-09-23. Reserven tömdes i sin helhet vid bokslut 2024. Negativt balanskravsresultat att återställa från föregående år uppgår till -15,0 mnkr. Detta återställs i bokslutet.

## Väsentliga personalförhållanden

| Nyckeltal personalområdet                     | 2024   | 2025   |
|-----------------------------------------------|--------|--------|
| Antal tillsvidareanställda                    | 604    | 592    |
| Antal kvinnor                                 | 489    | 473    |
| Antal män                                     | 115    | 119    |
| Medelålder                                    | 48     | 48     |
| Antal tillsvidareanställda som arbetar heltid | 79%    | 79,60% |
| Medelsysselsättningsgrad                      | 95,74% | 94,83% |
| Frisknärvaro                                  | 44,03% | 23,29% |
| Långtidsjukfrånvaro                           | 24,96% | 29,65% |
| Sjukfrånvaro total                            | 7,13%  | 7,16%  |
| Arbetssjukdom                                 | 8      | 7      |
| Färdolycksfall                                | 5      | 1      |
| Kränkningar                                   | 43     | 34     |
| Olycksfall                                    | 67     | 68     |
| Riskobservationer                             | 72     | 65     |
| Tillbud                                       | 123    | 159    |
| Positiv observation                           | 0      | 5      |
| Medellön kvinnor                              | 34133  | 35182  |
| Medellön män                                  | 35774  | 36972  |
| Personalomsättning                            | 10,93% | 9,96%  |

Förvaltningen har effektiviserats motsvarande 8 tillsvidare tjänster. Andelen tillsvidare anställda som arbetar heltid har ökat.

| Nyckeltal sjukfrånvaro 2025 | kvinnor | män   | totalt |
|-----------------------------|---------|-------|--------|
| < = 29 år                   | 8,85%   | 5,27% | 7,61%  |
| 30-49 år                    | 6,47%   | 5,16% | 6,17%  |
| <= 50 år                    | 8,57%   | 5,51% | 7,95%  |
| Totalt                      | 7,71%   | 5,33% | 7,16%  |

Sjukfrånvaron har ökat något bland kvinnor och minskat något bland männen i jämförelse med föregående år. Totalt sett har sjukfrånvaron ökat från 7,13% under föregående år till 7,16% 2025. Samtidigt har även frisknärvaron minskat.

## Förväntad utveckling

Årsredovisningen är en redogörelse och analys av året 2025, men också ett viktigt underlag till kommande års ekonomiska planering och ekonomistyrning. Valdemarsviks kommun beslutar om budget för kommande år i november. Detta innebär att det under budgetprocessen finns utrymme att ta till vara kunskaperna och erfarenheterna från 2025.

Enligt Sveriges kommuner och regioner kan konjunkturen vara på väg upp under 2026. Hushållens konsumtion utgör den starkaste drivkraften i uppgången. Dessutom gynnas konjunkturuppgången av en expansiv ekonomisk politik och att osäkerheten kring tullarna minskat något. Den starkare tillväxten gör att läget på arbetsmarknaden förbättras. Stigande sysselsättning och fler arbetade timmar höjer lönesumman 2026 vilket gynnar skatteunderlaget,

Kommunen och kommunsektorn står inför stora utmaningar. De demografiska utmaningarna handlar inte längre om att möta ett växande uppdrag, utan att anpassa verksamheten till förändrade behov. Framförallt påverkas förskola och skola där elevkullarna minskar samt äldreomsorgen där gruppen äldre ökar kraftigt.

Inom VA-området fordras stora investeringar dels i upprustning av äldre anläggningar men även nyinvesteringar. De ökade investeringsbehovet kommer att leda till ett växande räntenetto

Därtill finns det fortfarande en osäkerhet kring det civila försvaret, dess uppbyggnad och finansiering.

## Arbetet med kompetensförsörjning

Arbetet med kompetensförsörjningen både avseende rekrytering och utbildningen av unga vuxna inom gymnasieskolan och kommunala vuxenutbildningen är avgörande för näringslivets och kommunens tillväxt. Till exempel så gynnar den nuvarande skolstrukturen inte barn och elevers lärande. Den är inte kostnadseffektiv och skapar inte goda förutsättningar för det livslånga lärandet.

## Omställningsarbete socialtjänstlagen

Den ny socialtjänstlagen ställer nya och förändrade krav på kommunerna och dess arbete. Det kommande året kommer att innebära stora förändringsarbeten för att anpassa organisationen och arbetssättet till den nya lagens intentioner,

## Styrmodell

Under året har ett arbete pågått kring en ny och uppdaterad styrmodell för Valdemarsviks kommun. Modellen väntas vara klar för beslut under våren 2026.

## Ny politiks organisation

Ett arbete har slutförts kring en ny politiks organisation. Denna kommer att gälla efter valet 2026 och innebär bland annat att två av kommunstyrelsens utskott tas bort till förmån för ett mer utvecklad arbetsutskott och därmed en mer samlad syn och ledning av den kommunala verksamheten.

## Digital transformation

Den digitala transformationen är en nyckel av flera för att möta välfärdens utmaningar. Digitaliseringens möjligheter måste tas tillvara och utvecklas. Flera projekt har dragit igång under 2025 och utvecklingen fortsätter med oförminskad styrka under 2025.

## Säkerhetsarbetet

Den numera oroliga omvärlden innebär att kommunen tillsammans med civilsamhället behöver fortsätta utveckla säkerhets- och beredskapsarbetet. Kommunen behöver kompetenshöjas inom området vilket skapar en robusthet för att klara eventuell påverkan.

### **Vision och platsvarumärke**

Arbetet med att ta fram en ny vision för Valdemarsviks kommun har pågått under året och under 2026 förväntas en vision kunna presenteras för beslut. Ett underlag finns färdigt kring platsvarumärke för Valdemarsvik. Detta kommer att samordnas med visionen.

### **Demografisk förändring**

Fler äldre och något färre barn och unga kommer att leda till behov av omdisponeringar i verksamheten. Bland annat planeras ett nytt och ombyggd äldreboende på Vammarhöjden som kommer att skapa nya möjligheter i framtiden. Därtill kommer en fortsatt omställning inom äldreomsorgen att ske. I kommunstyrelsens verksamhetsplan för 2026 står att Valdemarsviks kommun ska ta fram en ny skolorganisation som är långsiktigt hållbar och anpassad till det minskande barn- och elevunderlaget. Syftet är att säkerställa en likvärdighet och hög kvalitet i undervisningen samt skapa en effektiv resursanvändning. Den nya organisationen ska bidra till att alla barn och elever, oavsett bostadsort och bakgrund, får likvärdiga möjligheter att nå goda resultat.

## Finansiella rapporter

### Resultaträkning

| RESULTATRÄKNING                           | Not | Kommunen      |               | Sammanställd  |               |
|-------------------------------------------|-----|---------------|---------------|---------------|---------------|
| (belopp i mnkr)                           |     | 2025          | 2024          | 2025          | 2024          |
| Verksamhetens intäkter                    | 1   | 141,0         | 144,8         | 141,4         | 145,4         |
| Verksamhetens kostnader                   | 2   | -676,9        | -712,2        | -675,7        | -711,2        |
| Avskrivningar                             | 2   | -28,3         | -28,3         | -30,6         | -30,5         |
| <b>Verksamhetens nettokostnader</b>       |     | <b>-564,2</b> | <b>-595,7</b> | <b>-564,9</b> | <b>-596,3</b> |
| Skatteintäkter                            | 3   | 386,7         | 379,6         | 386,7         | 379,6         |
| Skatteutjämnning                          | 4   | 167,6         | 169,6         | 167,6         | 169,6         |
| Fastighetsavgift                          | 4   | 35,4          | 34,8          | 35,4          | 34,8          |
| <b>Summa skatteintäkter och bidrag</b>    |     | <b>589,7</b>  | <b>584,0</b>  | <b>589,7</b>  | <b>584,0</b>  |
| Finansiella intäkter                      | 5   | 2,2           | 2,3           | 1,4           | 1,5           |
| Finansiella kostnader                     | 6   | -10,5         | -10,1         | -10,5         | -10,1         |
| <b>Summa finansnetto</b>                  |     | <b>-8,3</b>   | <b>-7,8</b>   | <b>-9,1</b>   | <b>-8,6</b>   |
| <b>Resultat före extraordinära poster</b> |     | <b>17,2</b>   | <b>-19,5</b>  | <b>15,7</b>   | <b>-21,0</b>  |
| Extraordinära intäkter                    |     | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Extraordinära kostnader                   |     | 0             | 0             | 0             | 0             |
| <b>Skatt på årets resultat</b>            |     | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>ÅRETS RESULTAT</b>                     | 7   | <b>17,2</b>   | <b>-19,5</b>  | <b>15,7</b>   | <b>-21,0</b>  |

## Kassaflödesrapport

| KASSAFLÖDESRAPPORT                             |   | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
|------------------------------------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| (belopp i mnkr)                                |   | 2025         | 2024         | 2025         | 2024         |
| DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN                       |   |              |              |              |              |
| Årets resultat                                 |   | 17,2         | -19,5        | 15,7         | -21,0        |
| Justering för ej likviditetspåverkande poster  |   |              |              | 1,9          | 0,9          |
| - Av- / Nedskrivningar                         |   | 28,3         | 28,3         | 30,6         | 30,5         |
| - Avsättningar pensioner                       |   | -5,3         | 7,3          | -5,3         | 7,3          |
| - Övriga ej likviditetspåverkande poster       |   | -0,4         | -0,4         | -0,5         | -0,4         |
| Justering för rörelsekapitalförändring         | 8 | -15,2        | 2,9          | -17,0        | 2,6          |
| <b>Kassaflöde från löpande verksamhet</b>      |   | <b>24,6</b>  | <b>18,6</b>  | <b>25,4</b>  | 19,9         |
| INVESTERINGSVERKSAMHETEN                       |   |              |              |              |              |
| Investering i materiella anläggningstillg      | 9 | -36,4        | -47,4        | -36,9        | -48,9        |
| Försäljning av materiella anläggningstillg     |   | 0,0          | 3,8          | 0,0          | 3,8          |
| Investering i finansiella anläggningstillg     |   | 0,0          | -0,8         | 0,0          | -0,8         |
| Försäljning av finansiella anläggningstillg    |   | 0,0          | 0,0          | 0            | 0            |
| <b>Kassaflöde från investeringsverksamhet</b>  |   | <b>-36,4</b> | <b>-44,4</b> | <b>-36,9</b> | <b>-45,9</b> |
| FINANSIERINGSVERKSAMHETEN                      |   |              |              |              |              |
| Ökning av långfristiga fordringar              |   | 0,0          | 5,0          | 0,0          | 5,0          |
| Minskning av långfristiga fordringar           |   | 0,0          | 0            | 0,0          | 0            |
| Nyupptagna lån                                 |   | 0,0          | 40,0         | 0,0          | 40,0         |
| Nyupptagna lån finansiell leasing              |   | 0,0          | 0,3          | 0,0          | 0,3          |
| Amortering av skuld                            |   | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Amortering skuld finansiell leasing            |   | -2,8         | -2,5         | -2,8         | -2,5         |
| Ökning övriga långfristiga skulder             |   |              |              |              |              |
| <b>Kassaflöde från finansieringsverksamhet</b> |   | <b>-2,8</b>  | <b>42,8</b>  | <b>-2,8</b>  | <b>42,8</b>  |
|                                                |   |              |              |              |              |
| <b>Årets kassaflöde</b>                        |   | <b>-14,6</b> | <b>17,1</b>  | <b>-14,3</b> | <b>16,8</b>  |
| <b>Likvida medel vid årets början</b>          |   | <b>42,0</b>  | <b>24,9</b>  | <b>44,9</b>  | <b>28,1</b>  |
| <b>LIKVIDA MEDEL VID ÅRETS SLUT</b>            |   | <b>27,4</b>  | <b>42,0</b>  | <b>30,6</b>  | <b>44,9</b>  |
|                                                |   |              |              |              |              |

## Balansräkning

| BALANSRÄKNING                                 | Not |              |              |              |              |
|-----------------------------------------------|-----|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 31/12-25                                      |     | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
| (belopp i mnkr)                               |     | 2025         | 2024         | 2025         | 2024         |
| <b>TILLGÅNGAR</b>                             |     |              |              |              |              |
| <b>Anläggningstillgångar</b>                  |     |              |              |              |              |
| Materiella anläggningstillgångar              | 10  |              |              |              |              |
| Mark, byggnader, tekniska anläggning          |     | 509,2        | 490,9        | 539,3        | 522,4        |
| Maskiner och inventarier                      |     | 25,8         | 22,3         | 27,4         | 24,2         |
| Pågående nyanläggningar                       |     | 8,9          | 18,5         | 10,2         | 19,5         |
| Finansiella anläggningstillgångar             |     | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Långfristiga fordringar                       | 11  | 33,4         | 33,4         | 0            | 0            |
| Värdepapper och andelar                       | 12  | 10,4         | 10,4         | 9,4          | 9,4          |
| Uppskjuten skattefordran                      |     | 0,0          | 0,0          | 0,2          | 0,2          |
| <b>Summa anläggningstillgångar</b>            |     | <b>587,7</b> | <b>575,5</b> | <b>586,6</b> | <b>575,7</b> |
| <b>Omsättningstillgångar</b>                  |     |              |              |              |              |
| Förråd                                        |     | 1,3          | 1,1          | 1,3          | 1,1          |
| Exploateringsfastigheter                      | 13  | 0,1          | 0,1          | 0,1          | 0,1          |
| Kortfristiga fordringar                       | 14  | 99,3         | 80,0         | 94,5         | 76,0         |
| Kassa och bank                                |     | 27,4         | 42,0         | 30,5         | 44,9         |
| <b>Summa omsättningstillgångar</b>            |     | <b>128,1</b> | <b>123,2</b> | <b>126,4</b> | <b>122,0</b> |
| <b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>                       |     | <b>715,8</b> | <b>698,7</b> | <b>713,0</b> | <b>697,7</b> |
| <b>EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER</b> |     |              |              |              |              |
| <b>Eget kapital</b>                           |     |              |              |              |              |
| Eget kapital                                  | 15  | 208,6        | 191,4        | 209,3        | 191,8        |
| därav årets resultat                          |     | 17,2         | -19,5        | 15,7         | -21,0        |
| <b>Summa eget kapital</b>                     |     | <b>208,6</b> | <b>191,4</b> | <b>209,3</b> | <b>191,8</b> |
| Avsättningar                                  | 16  |              |              |              |              |
| Avsättningar pensioner                        |     | 14,2         | 19,5         | 14,2         | 19,5         |
| <b>Summa avsättningar</b>                     |     | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  |
| <b>Skulder</b>                                |     |              |              |              |              |
| Långfristiga skulder                          | 17  | 297,0        | 312,5        | 297,0        | 312,1        |
| Kortfristiga skulder                          | 18  | 196,0        | 175,3        | 192,4        | 174,3        |
| <b>Summa skulder</b>                          |     | <b>493,0</b> | <b>487,8</b> | <b>489,4</b> | <b>486,4</b> |
| <b>SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR</b>       |     |              |              |              |              |
| <b>OCH SKULDER</b>                            |     | <b>715,8</b> | <b>698,7</b> | <b>713,0</b> | <b>697,7</b> |
| Ansvars- och borgensförbindelser              |     |              |              |              |              |
| Pensioner intjänade till och med 31/12 1997   | 19  | 154,4        | 161,9        | 154,4        | 161,9        |
| Borgensåtaganden                              | 20  | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |

## Noter och redovisningsprinciper

| NOTER (Tkr)                           | Kommunen      |               | Sammanställd  |               |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                       | 2025          | 2024          | 2025          | 2024          |
| <b>Not 1 Verksamhetens intäkter</b>   |               |               |               |               |
| Försäljningsintäkter                  | 10,3          | 8,8           | 10,3          | 8,8           |
| Taxor och avgifter                    | 54,7          | 48,6          | 54,7          | 48,6          |
| Hyror och arrenden                    | 13,3          | 13,0          | 14,7          | 13,6          |
| Bidrag                                | 50,6          | 58,8          | 50,6          | 58,8          |
| Övriga intäkter                       | 10,9          | 11,3          | 9,9           | 11,3          |
| Realisationsvinster                   | 1,2           | 4,3           | 1,2           | 4,3           |
| <b>Summa verksamhetens intäkter</b>   | <b>141,0</b>  | <b>144,8</b>  | <b>141,4</b>  | <b>145,4</b>  |
| <b>Not 2 Verksamhetens kostnader</b>  | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Kostnader enligt driftsredovisningen  | -676,9        | -712,1        | -675,7        | -711,2        |
| Avskrivningar                         | -28,4         | -24,7         | -30,6         | -26,9         |
| Nedskrivningar                        |               | -3,6          | 0,0           | -3,6          |
| Interna kostnader                     |               |               |               |               |
| <i>-Därav jämförelsestörande post</i> | <i>0,0</i>    | <i>0</i>      | <i>0,0</i>    | <i>0</i>      |
| <b>Summa verksamhetens kostnader</b>  | <b>-705,3</b> | <b>-740,4</b> | <b>-706,3</b> | <b>-741,7</b> |
| <b>Not 3 Skatteintäkter</b>           | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Preliminära skatteintäkter            | 389,2         | 380,1         | 389,2         | 380,1         |
| Slutavräkning 2024                    | -0,1          | 1,4           | -0,1          | 1,4           |
| Slutavräkning 2023                    | 0,0           | -1,9          | 0,0           | -1,9          |
| Preliminär slutavräkning 2025         | -2,4          | 0,0           | -2,4          | 0,0           |
| <b>Summa skatteintäkter</b>           | <b>386,7</b>  | <b>379,6</b>  | <b>386,7</b>  | <b>379,6</b>  |
| <b>Not 4 Skatteutjämning</b>          | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Inkomstutjämning                      | 135,7         | 125,3         | 135,7         | 125,3         |
| Kostnadsutjämning                     | -3,3          | 4,1           | -3,3          | 4,1           |
| Regleringsbidrag                      | 19,9          | 23,1          | 19,9          | 23,1          |
| Regleringsavgift                      | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Strukturbidrag                        | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Utjämningsbidrag LSS                  | 15,3          | 14,0          | 15,3          | 14,0          |
| Fastighetsavgift                      | 35,4          | 34,8          | 35,4          | 34,8          |
| Generella Statsbidrag                 | 0,0           | 3,1           | 0,0           | 3,1           |
| <b>Summa skatteutjämning</b>          | <b>203,0</b>  | <b>204,4</b>  | <b>203,0</b>  | <b>204,4</b>  |

| NOTER (Tkr)                                            | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
|--------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Not 5 Finansiella intäkter</b>                      | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Ränteintäkter                                          | 1,3          | 1,4          | 1,4          | 1,5          |
| Ränta förlagsbevis Kommuninvest                        | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Räntor från koncernföretag                             | 0,9          | 0,9          | 0            | 0            |
| <b>Summa finansiella intäkter</b>                      | <b>2,2</b>   | <b>2,3</b>   | <b>1,4</b>   | <b>1,5</b>   |
|                                                        |              |              |              |              |
| <b>Not 6 Finansiella kostnader</b>                     | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Räntor på lån                                          | -9,4         | -8,4         | -9,4         | -8,4         |
| Räntor finansiell leasing                              | -0,2         | -0,3         | -0,2         | -0,2         |
| Räntor på pensionsavsättning                           | -0,6         | -1,3         | -0,6         | -1,3         |
| Räntekostnad leverantör och övrig fin kostnad          | -0,3         | -0,2         | -0,3         | -0,2         |
| Effekt av sänkning diskonteringsräntan RIPS-07         | 0            | 0            | 0            | 0            |
| <b>Summa finansiella kostnader</b>                     | <b>-10,5</b> | <b>-10,2</b> | <b>-10,5</b> | <b>-10,1</b> |
|                                                        |              |              |              |              |
| <b>Not 7 Årets resultat</b>                            | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Avstämning mot balanskravet:                           |              |              |              |              |
| Årets resultat                                         | 17,2         | -19,5        | 15,7         | -21,0        |
| Reservering av medel till resultatutjämningsreserv     |              | +8,3         |              |              |
| Justering för reavinster                               | -1,2         | -3,8         |              |              |
| <b>Årets balanskravsresultat</b>                       | <b>16,0</b>  | <b>-15,0</b> |              |              |
|                                                        |              |              |              |              |
| <b>Not 8 Justering för rörelsekapitalets förändr</b>   | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Ökning(-)/minskning(+) kortfristiga fordringar         | -19,4        | 9,4          | -19,3        | 10,3         |
| Ökning(+)/minskning(-) kortfristiga skulder            | 4,4          | -6,6         | 2,5          | -7,8         |
| Ökning(-)/minskning(+) förråd/expl fastigheter         | -0,2         | 0,1          | -0,2         | 0,1          |
|                                                        | <b>-15,2</b> | <b>2,9</b>   | <b>-17,0</b> | <b>2,6</b>   |
|                                                        |              |              |              |              |
| <b>Not 9 Investering i materiella anläggningstillg</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Årets utgifter exkl. miljösaneringsprojekt             | -36,4        | -47,1        | -36,9        | -48,6        |
| Årets investeringsutgifter finansiell leasing          | 0,0          | -0,3         | 0,0          | -0,3         |
| Intäkt/kostnad Toverumstippen                          | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Kostnad Spånskivedeponin                               | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
|                                                        | <b>-36,4</b> | <b>-47,4</b> | <b>-36,9</b> | <b>-48,9</b> |

| NOTER (Tkr)                                      | Kommunen      |               | Sammanställd  |               |
|--------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                                  |               |               |               |               |
| <b>Not 10 Materiella anläggningstillgångar</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| <b>Mark, byggnader och tekniska anläggningar</b> |               |               |               |               |
|                                                  |               |               |               |               |
| Anskaffningsvärde                                |               |               |               |               |
| Vid årets början                                 | 751,0         | 647,7         | 903,0         | 798,3         |
| Årets investeringar                              | 28,6          | 14,0          | 28,6          | 14,0          |
| Justeringspost finansiell leasing tidigare år    | 0,0           | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| Årets försäljningar                              |               | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| Utrangeringar/omklassificeringar                 | 0,0           | -1,5          | 0,0           | -1,5          |
| Färdigställt från pågående                       | 13,2          | 90,8          | 13,2          | 92,2          |
| Utbrytning investeringsinkomster                 | 0,0           | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| <b>Vid årets slut</b>                            | <b>792,8</b>  | <b>751,0</b>  | <b>944,8</b>  | <b>903,0</b>  |
|                                                  |               |               |               |               |
| <b>Ackumulerade avskrivningar</b>                | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Vid årets början                                 | -248,9        | -226,4        | -326,2        | -301,6        |
| Årets avskrivningar                              | -21,2         | -17,9         | -23,0         | -20,1         |
| Årets avskrivningar finansiell leasing           | -2,3          | -2,3          | -2,3          | -2,2          |
| Justeringspost finansiell leasing tidigare år    | 0,0           | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| Årets försäljningar                              | 0,0           | -3,8          | 0,0           | -3,8          |
| Nedskrivningar                                   | 0,0           | 0,0           | 0,0           | 0,0           |
| Utrangeringar/omklassificeringar                 | 0,0           | 1,5           | 0,0           | 1,5           |
| <b>Vid årets slut</b>                            | <b>-272,4</b> | <b>-248,9</b> | <b>-351,5</b> | <b>-326,2</b> |
|                                                  |               |               |               |               |
| <b>Ackumulerade nedskrivningar</b>               | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Vid årets början                                 | -11,2         | -7,6          | -54,0         | -50,4         |
| Årets nedskrivningar                             |               | -3,6          |               | -3,6          |
| Årets försäljningar                              |               |               |               |               |
| Utrangeringar/omklassificeringar                 | 0             | 0             | 0             | 0             |
| <b>Vid årets slut</b>                            | <b>-11,2</b>  | <b>-11,2</b>  | <b>-54,0</b>  | <b>-54,0</b>  |
|                                                  |               |               |               |               |
| <b>Bokfört restvärde vid årets slut</b>          | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   | <b>2024</b>   |
| Markreserv                                       | 25,7          | 25,7          | 25,7          | 25,7          |
| Verksamhetsfastigheter                           | 295,6         | 290,9         | 295,6         | 290,9         |
| Fastigheter affärsverksamhet                     | 105,3         | 91,8          | 135,4         | 123,7         |
| Publika fastigheter                              | 63,8          | 62,5          | 63,8          | 62,5          |

| NOTER (Tkr)                                           | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
|-------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Fastigheter annan verksamhet                          | 11,8         | 10,7         | 11,8         | 10,7         |
| Verksamhetsfastigheter finansiell leasing             | 7,0          | 9,3          | 7,0          | 9,3          |
|                                                       | <b>509,2</b> | <b>490,9</b> | <b>539,3</b> | <b>522,8</b> |
|                                                       |              |              |              |              |
| <b>Inventarier och maskiner</b>                       | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| <b>Anskaffningsvärde</b>                              |              |              |              |              |
| Vid årets början                                      | 54,5         | 49,9         | 59,3         | 54,4         |
| Årets investeringar                                   | 4,2          | 4,3          | 4,3          | 4,6          |
| Årets investeringar finansiell leasing                | 4,1          | 0,3          | 4,1          | 0,3          |
| Årets försäljningar                                   | -0,0         | -0,0         | 0,0          | -0,0         |
| Utrangeringar/omklassificeringar                      | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| <b>Vid årets slut</b>                                 | <b>62,8</b>  | <b>54,5</b>  | <b>67,7</b>  | <b>59,3</b>  |
|                                                       |              |              |              |              |
|                                                       |              |              |              |              |
| <b>Ackumulerade avskrivningar</b>                     | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Vid årets början                                      | -32,2        | -27,6        | -35,1        | -30,2        |
| Årets avskrivningar                                   | -4,6         | -4,5         | -5,0         | -4,9         |
| Årets avskrivningar finansiell leasing                | -0,2         | -0,1         | -0,2         |              |
| Årets försäljningar                                   | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Nedskrivningar                                        |              |              |              |              |
| Utrangeringar/omklassificeringar                      |              |              |              |              |
| <b>Vid årets slut</b>                                 | <b>-37,0</b> | <b>-32,2</b> | <b>-40,3</b> | <b>-35,1</b> |
|                                                       |              |              |              |              |
| <b>Ackumulerade nedskrivningar</b>                    | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Vid årets början                                      | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Årets nedskrivningar                                  |              |              |              |              |
| Årets försäljningar                                   |              |              |              |              |
| Utrangeringar/omklassificeringar                      | 0            | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| <b>Vid årets slut</b>                                 | <b>0</b>     | <b>0,0</b>   | <b>0,0</b>   | <b>0,0</b>   |
|                                                       |              |              |              |              |
| <b>Bokfört restvärde vid årets slut</b>               | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Inventarier och maskiner                              | 25,8         | 22,3         | 27,4         | 24,2         |
|                                                       |              |              |              |              |
| <b>Pågående nyanlägg. exkl. miljösaneringsprojekt</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Anskaffningsvärde                                     |              |              |              |              |
| Vid årets början                                      | 18,5         | 80,5         | 19,5         | 81,7         |

| NOTER (Tkr)                                                                                            | Kommunen    |             | Sammanställd |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|--------------|-------------|
| Färdigställt och överfört till annat slag av tillgång                                                  | -13,2       | -90,8       | -13,2        | -92,1       |
| Årets investeringar                                                                                    | 3,6         | 28,8        | 3,9          | 29,9        |
| Utrangering/Försäljning                                                                                | 0,0         | 0,0         | 0,0          | 0,0         |
| Utbrytning investeringsinkomster                                                                       | 0,0         | 0,0         | 0,0          | 0,0         |
| <b>Vid årets slut</b>                                                                                  | <b>8,9</b>  | <b>18,5</b> | <b>10,2</b>  | <b>19,5</b> |
|                                                                                                        |             |             |              |             |
| <b>Bokfört restvärde pågående ny-anläggning årets slut</b>                                             | <b>2025</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b> |
| Miljösaneringsprojekt Valdemarsviken                                                                   | -5,1        | -5,2        | -5,1         | -5,2        |
| Miljösaneringsprojekt Gusums bruksområde                                                               | -1,4        | -1,4        | -1,4         | -1,4        |
| Skuldbokförda investeringsbidrag                                                                       | 6,5         | 6,6         | 6,5          | 6,6         |
|                                                                                                        | <b>0</b>    | <b>0</b>    | <b>0</b>     | <b>0</b>    |
|                                                                                                        |             |             |              |             |
| <b>Not 11 Långfristiga fordringar</b>                                                                  | <b>2025</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b> |
| Valdemarsviks Etablerings AB                                                                           | 4,7         | 4,7         | 0            | 0           |
| Centrumhuset AB                                                                                        | 28,7        | 28,7        | 0            | 0           |
| <b>Summa långsiktiga fordringar</b>                                                                    | <b>33,4</b> | <b>33,4</b> | <b>0</b>     | <b>0</b>    |
|                                                                                                        |             |             |              |             |
| <b>Not 12 Värdepapper och andelar</b>                                                                  | <b>2025</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b> |
| Aktier                                                                                                 |             |             |              |             |
| Valdemarsviks Etablerings AB                                                                           | 0,1         | 0,1         | 0            | 0           |
| Centrumhuset AB                                                                                        | 0,9         | 0,9         | 0            | 0           |
| Östsvenska Yrkeshögskolan                                                                              | 0,05        | 0,05        | 0,05         | 0,05        |
| Räddningstjänsten Östra götaland                                                                       | 0,3         | 0,3         | 0,3          | 0,3         |
| Kommuninvest Ekonomisk Förening                                                                        | 8,5         | 8,5         | 8,5          | 8,5         |
| Inera (SKL)                                                                                            | 0,05        | 0,05        | 0,05         | 0,05        |
| Kommunassurans Syd                                                                                     | 0,5         | 0,5         | 0,5          | 0,5         |
| Övrigt                                                                                                 |             |             |              |             |
| <b>Summa värdepapper och andelar</b>                                                                   | <b>10,4</b> | <b>10,4</b> | <b>9,4</b>   | <b>9,4</b>  |
|                                                                                                        |             |             |              |             |
| Andelskapitalet i Kommuninvest ekonomiska förening redovisas efter utgifterna för tillgångens förvärv. |             |             |              |             |
| Det totala insatskapitalet för Valdemarsviks kommun per 2025-12-31 uppgår till 9 055 200 kronor        |             |             |              |             |
|                                                                                                        |             |             |              |             |
| <b>Not 13 Exploateringsfastigheter</b>                                                                 | <b>2025</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b> |
| Vid årets början                                                                                       | 0,1         | 0,1         | 0,1          | 0,1         |
| Utgifter område Fyrtorp                                                                                |             |             |              |             |
| Utgifter område Borg                                                                                   |             |             |              |             |

| NOTER (Tkr)                                     | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
|-------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Årets försäljning                               | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Reavinst                                        |              |              |              |              |
| <b>Vid årets slut</b>                           | <b>0,1</b>   | <b>0,1</b>   | <b>0,1</b>   | <b>0,1</b>   |
|                                                 |              |              |              |              |
| <b>Not 14 Kortfristiga fordringar</b>           | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Mervärdesskatt                                  | 7,3          | 1,5          | 7,3          | 1,5          |
| Konsumtionsavgifter                             | 2,6          | 2,0          | 2,6          | 2,0          |
| Barn- och äldreomsorgsavgifter                  | 5,2          | 5,9          | 5,2          | 5,9          |
| Övriga fakturafordringar inklusive hyror        | -1,9         | -1,3         | -1,6         | -1,2         |
| Avräkning Valdemarsviks Etabl-<br>rings AB      | 2,4          | 2,4          | 0            | 0            |
| Övriga interimfordringar                        | 19,9         | 19,7         | 17,5         | 19,8         |
| Övriga fordringar                               | 63,8         | 49,8         | 63,5         | 48,0         |
| <b>Summa kortfristiga fordringar</b>            | <b>99,3</b>  | <b>80,0</b>  | <b>94,5</b>  | <b>76,0</b>  |
|                                                 |              |              |              |              |
| <b>Not 15 Eget kapital</b>                      | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Årets resultat                                  | 17,2         | -19,5        | 15,7         | -21,0        |
| Resultatutjämningsreserv                        | 0,0          | 12,9         | 0,0          | 12,9         |
| Pensionsreserv                                  | 0,0          | 1,3          | 0,0          | 1,3          |
| Övrigt eget kapital                             | 191,4        | 196,7        | 193,6        | 198,6        |
| <b>Summa eget kapital</b>                       | <b>208,6</b> | <b>191,4</b> | <b>209,3</b> | <b>191,8</b> |
|                                                 |              |              |              |              |
| <b>Not 16 Avsättningar</b>                      | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Pensioner                                       | 11,4         | 15,7         | 11,4         | 15,7         |
| Löneskatt pensioner                             | 2,8          | 3,8          | 2,8          | 3,8          |
| <b>Summa avsättningar</b>                       | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  |
|                                                 |              |              |              |              |
| <b>Specifikation avsättning pens-<br/>ioner</b> | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Ingående avsättning                             | 19,5         | 12,2         | 19,5         | 12,2         |
| Nyintjänad pension                              | 0,2          | 7,7          | 0,2          | 7,7          |
| Ränte- och basbeloppsuppräknig                  | 0,6          | 1,2          | 0,6          | 1,2          |
| Försäkring                                      | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Nya efterlevandepensioner                       | 0,0          | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Övrig post                                      | -4,8         | -0,3         | -4,8         | -0,3         |
| Årets utbetalningar                             | -1,3         | -1,3         | -1,3         | -1,3         |
| <b>Utgående avsättning</b>                      | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  | <b>14,2</b>  | <b>19,5</b>  |
|                                                 |              |              |              |              |
| <b>Not 17 Långfristiga skulder</b>              | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Lån hos Kommuninvest                            | 277,0        | 293,3        | 277,0        | 293,3        |

| NOTER (Tkr)                                         | Kommunen     |              | Sammanställd |              |
|-----------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Finansiell leasingskuld                             | 12,0         | 10,7         | 12,0         | 10,3         |
| Förutbetalda intäkter som regleras över flera år    | 4,7          | 4,9          | 4,7          | 4,9          |
| Gatukostnadsersättningar                            | 0,7          | 0,8          | 0,7          | 0,8          |
| Anslutningsavgifter                                 | 2,6          | 2,8          | 2,6          | 2,8          |
| <b>Summa långfristiga skulder</b>                   | <b>297,0</b> | <b>312,5</b> | <b>297,0</b> | <b>312,1</b> |
|                                                     |              |              |              |              |
| <b>Not 18 Kortfristiga skulder</b>                  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Kortfristiga skulder till banker och kreditinstitut | 66,3         | 50,0         | 66,3         | 50,0         |
| Preliminärskatt och arbetsgivaravgifter             | 13,2         | 12,5         | 13,2         | 12,5         |
| Pensionsskuld avgiftsbestämd del                    | 10,1         | 10,2         | 10,1         | 10,2         |
| Löneskatt avgiftsbestämd del                        | 4,9          | 4,9          | 4,9          | 4,9          |
| Semesterlöneskuld                                   | 20,0         | 21,2         | 20,0         | 21,2         |
| Mervärdesskatt                                      | 0,0          | 0,0          | -0,1         | -0,1         |
| Slutavräkningar kommunalskatt                       | 0            | 0,0          | 0            | 0,0          |
| Övriga leverantörs/interimsskulder                  | 81,5         | 76,5         | 78,0         | 75,6         |
| <b>Summa kortfristiga skulder</b>                   | <b>196,0</b> | <b>175,3</b> | <b>192,4</b> | <b>174,3</b> |
|                                                     |              |              |              |              |
| <b>Not 19 Pensionsförpliktelser</b>                 | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2024</b>  |
| Pensionsförmåner intjänade före 1998                | 124,3        | 130,3        | 124,3        | 130,3        |
| Löneskatt                                           | 30,1         | 31,6         | 30,1         | 31,6         |
|                                                     | <b>154,4</b> | <b>161,9</b> | <b>154,4</b> | <b>161,9</b> |
| <b>Specifikation pensionsförpliktelser</b>          |              |              |              |              |
| Ingående ansvarsförbindelse                         | 161,9        | 157,6        | 161,9        | 157,6        |
| Aktualisering                                       |              |              |              |              |
| Ränteuppräknings                                    | 1,0          | 1,0          | 1,0          | 1,0          |
| Förändring av diskonteringsräntan                   |              |              |              |              |
| Basbeloppsuppräknings                               | 6,0          | 10,6         | 6,0          | 10,6         |
| Övrig post                                          | -2,1         | 5,8          | -2,1         | 5,8          |
| Ändrat livslängdsantagande                          |              |              |              |              |
| Årets utbetalningar                                 | -12,4        | -13,1        | -12,4        | -13,1        |
| Intjänad visstidspension förtroendevalda            |              |              |              |              |
| <b>Utgående ansvarsförbindelse</b>                  | <b>154,4</b> | <b>161,9</b> | <b>154,4</b> | <b>161,9</b> |
|                                                     |              |              |              |              |
| Aktualiseringsgrad                                  | 93%          | 93%          | 93%          | 93%          |
|                                                     |              |              |              |              |
|                                                     |              |              |              |              |

| NOTER (Tkr)                          | Kommunen   |            | Sammanställd |            |
|--------------------------------------|------------|------------|--------------|------------|
| Not 20 Borgensåtaganden              | 2025       | 2024       | 2025         | 2024       |
| Kommunalt förlustansvar för egna-hem | 0,0        | 0,0        | 0,0          | 0,0        |
| <b>Summa borgensåtaganden</b>        | <b>0,0</b> | <b>0,0</b> | <b>0,0</b>   | <b>0,0</b> |

Valdemarsviks kommun har i september 1994 ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga 293 kommuner och landsting/regioner som per 2025-12-31 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemmarna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlem lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemmarnas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening. Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Valdemarsviks kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 2025-12-31 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 027 mnkr och totala tillgångar till 636 323 mnkr. Valdemarsviks kommuns andel av de totala förpliktelserna uppgick till 384 mnkr och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 401 mnkr. Det totala insatskapitalet uppgick på balansdagen till 9 954 100 kronor.

## REDOVISNINGSPRINCIPER

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med lagen om kommunal redovisning och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning.

Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska tillgångarna kommer att tillgodogöras kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt. Slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR:s decemberprognos.

Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.

Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges. Periodiseringar av intäkter och kostnader har skett enligt god redovisningssed.

Sammanställd redovisning. I den kommunala koncernen ingår två helägda fastighetsbolag, Centrumhuset i Valdemarsvik AB samt Valdemarsviks Etablerings AB. Inga förändringar har skett under året i kommunkoncernens sammansättning.

Långfristiga skulder avser lån som upptagits för att finansiera investeringar. Kommande års amorteringar klassificeras som kortfristiga skulder.

Pensionsskulden redovisas enligt blandad modell. Det innebär att pensionsförmåner intjänade från och med 1998 redovisas som avsättning och tidigare års intjänade pensioner redovisas som ansvarsförbindelse. Förpliktelser för pensionsåtaganden för anställda i kommunen är beräknade enligt RIPS07.

Anläggningstillgångar är upptagna till anskaffningsvärdet (utgiften minus eventuella investeringsbidrag) med avdrag för avskrivningar. Linjär avskrivning tillämpas, dvs. lika stora nominella belopp varje år under den beräknade nyttjandeperioden, mellan 3 och 50 år. Avskrivningen baseras på ursprungligt anskaffningsvärde exklusive eventuellt restvärde och påbörjas när tillgången tas i bruk. Intern ränta har under år 2025 belastat färdigställda anläggningstillgångar med 2,75%.

Omsättningstillgångar: Värdering av omsättningstillgångar har skett i enlighet med kapitel 6 lagen om kommunal redovisning. Påbörjade exploateringsområden redovisas som omsättningstillgång. Omklassificering av markreserv till omsättningstillgång vid exploatering sker då detaljplan

fastställt och vunnit laga kraft.

### Ändring av redovisningsprinciper

Kommunen har inte ändrat några redovisningsprinciper under år 2025. Under 2024 genomfördes arbetet med omklassificering av finansiell leasing. Från och med år 2024 klassificeras hyresavtalen Vammarhöjden samt Åldersro som finansiell leasing och redovisas i balansräkningen i enlighet med RKR R5 Leasing. Årsredovisningar äldre än år 2024 saknar jämförbarhet i detta avseende.

### Driftredovisning

| Mnkr                                           | Budget<br>2025 | Bokslut<br>2025 | Bokslut<br>2024 |
|------------------------------------------------|----------------|-----------------|-----------------|
| Kommunstyrelsen                                | -563,3         | -547,1          | -559,3          |
| Miljö- och byggnämnd                           | -0,3           | -0,3            | -0,3            |
| Social myndighetsnämnd                         | -0,2           | -0,2            | -0,2            |
| Valnämnd                                       | 0,0            | 0,0             | -0,2            |
| Överförmyndare                                 | -1,4           | -1,3            | -1,4            |
| Revision                                       | -0,8           | -1,0            | -0,9            |
| Räddningstjänsten Östra Götaland               | -7,6           | -8,0            | -7,6            |
| <b>Summa anslag</b>                            | <b>-573,6</b>  | <b>-557,9</b>   | <b>-561,4</b>   |
|                                                |                |                 |                 |
| Finansförvaltning                              | -3,7           | -6,3            | -27,8           |
| <b>Summa verksamhetens nettokostnader i RR</b> | <b>-577,3</b>  | <b>-564,2</b>   | <b>-595,7</b>   |

Kommunfullmäktiges anslagsnivå är per nämnd enligt tabellen ovan. Driftredovisning per sektor återfinns under rubriken god ekonomisk hushållning.

Sektorernas/verksamheternas ekonomi

| Mnkr                          | Budget 2025   | Bokslut 2025  | Avvikelse   |
|-------------------------------|---------------|---------------|-------------|
| Kommunledningskontoret        | -50,9         | -46,5         | 4,4         |
| Stöd och Omsorg               | -282,0        | -273,6        | 8,4         |
| Utbildning, Kultur och fritid | -188,6        | -187,1        | 1,5         |
| Samhällsbyggnad               | -39,0         | -37,2         | 1,8         |
| Räddningstjänsten             | -7,6          | -8,0          | -0,4        |
| Politisk organisation         | -5,5          | -5,7          | -0,2        |
| <b>Summa</b>                  | <b>-573,6</b> | <b>-557,9</b> | <b>15,6</b> |
| Finansförvaltning             | 577,3         | 575,1         | -2,1        |
| <b>Årets resultat</b>         | <b>3,7</b>    | <b>17,2</b>   | <b>13,5</b> |

Samtliga verksamheter redovisar positiv budgetavvikelse utom räddningstjänsten, den politiska verksamheten och finansförvaltningen. För räddningstjänstens del handlar det om att dess budget fastställdes efter kommunens och vissa besparingar godtogs inte då. Avseende den politiska

verksamheten är det ett underskott på framför allt revisionen. Finansförvaltningen har underskott mestadels beroende på ökade pensionskostnader och lägre skatteintäkter jämfört med budget.

Positiva avvikelser återfinns hos Kommunledningskontoret där överskott finns inom skolskjutsar till följd av nytt avtal, IT-avdelningen som haft personalbrist och kansliet som haft personalomsättning.

Stöd och omsorg Arbete med schemaläggning inom framför allt äldreomsorgen är en viktig orsak till det, under hösten, successivt förväntade förbättrade utfallet. I kombination med överskott inom IFO, p g a vakanser och färre placeringar än förväntat, samt en buffert på 1,6 mnkr som inte använts förklarar det större delen av överskottet på 8,4 mnkr.

Utbildning, Kultur och Fritid har en liten positiv avvikelse. Inom detta finns ett överskott inom förskolan till följd av färre barn. Ett underskott finns inom grundskolan på grund av att förändrad skolorganisation ej kommit till stånd.

Samhällsbyggnad har en positiv avvikelse som dels är från den avgiftsfinansierade verksamheten och dels från gatukontoret. Taxehöjningen har slagit igenom och snöröjningen blev billigare. Därtill har senarelagda investeringar gett ett överskott på kapitalkostnaderna. Underskott finns inom fastighet beroende på lokalbanken och inom kosten och lokalvården.

## Investeringsredovisning

| Projekt, Mkr                               | Budget 2025 | Utfall 2025 | Avvikelse 2025 |
|--------------------------------------------|-------------|-------------|----------------|
| <b>FASTIGHETSPROJEKT</b>                   | <b>13,1</b> | <b>8,1</b>  | <b>5,0</b>     |
| -RINGGÅRDEN (KYRKVÄGEN 4)                  | 0,4         | 0,3         | 0,1            |
| -LSS KORTIDSBOENDE LOVISEBERG              | 1,0         | 1,2         | -0,2           |
| -MINDRE FASTIGHETSPROJEKT                  | 3,5         | 0,0         | 3,5            |
| -FASTIGHETSUNDERHÅLL ENLIGT PLAN PLU       | 8,2         | 6,6         | 1,6            |
| <b>FRITIDS- OCH KULTURPROJEKT</b>          | <b>2,6</b>  | <b>2,1</b>  | <b>0,5</b>     |
| <b>GATOR OCH ANLÄGGNINGAR</b>              | <b>11,0</b> | <b>4,5</b>  | <b>6,5</b>     |
| -TOPPBELÄGGNING GATOR ENLIGT PLAN (PLU)    | 2,6         | 2,8         | -0,2           |
| -UTVECK ANLÄGGNINGAR O GATOR               | 0,9         | 0,7         | 0,2            |
| -KULVERTAR/ÖVERSVÄMNINGSÅTGÄRDER           | 7,5         | 1,0         | 6,5            |
| <b>INVENTARIER OCH UTRUSTNING</b>          | <b>3,8</b>  | <b>3,4</b>  | <b>0,4</b>     |
| -FÖRVALTNINGENS GEMENSAMMA INV             | 1,3         | 1,1         | 0,2            |
| -IT INVESTERINGAR                          | 2,5         | 2,3         | 0,2            |
| <b>SUMMA</b>                               | <b>30,5</b> | <b>18,2</b> | <b>12,3</b>    |
| <b>AVGIFTSFINANSIERAD VERKSAMHET</b>       |             |             |                |
| VATTEN- OCH AVLOPPSANLÄGGNINGAR            | 12,2        | 10,5        | 1,7            |
| RENHÅLLNING                                | 10,0        | 7,7         | 2,3            |
| <b>SUMMA AVGIFTSFINANSIERAD VERKSAMHET</b> | <b>22,2</b> | <b>18,2</b> | <b>4,0</b>     |
| <b>RESERV</b>                              | <b>0,0</b>  | <b>0,0</b>  | <b>0,0</b>     |
| <b>NETTOINVESTERINGAR</b>                  | <b>52,7</b> | <b>36,4</b> | <b>16,3</b>    |
| <b>LÅNGFRISTIGA FORDRINGAR</b>             |             |             |                |
| UTLÄMNADE LÅN TILL CENTRUMHUSET OCH VETAB  | 0,0         | 0,0         | 0,0            |
| <b>SUMMA ATT FINANSIERA</b>                | <b>52,7</b> | <b>36,4</b> | <b>16,3</b>    |

Projekt LSS boende Loviseberg avslutades under år 2025. Det fleråriga projektet har en total budget på 15,0 Mkr, utfallet per 20251231 är 13,9 Mkr. Kulvertprojekten är pågående. De avser den nedre delen av Fifallaån. Under år 2025 består projektets kostnader i huvudsak av projektering kulvert via Garvaregatan.

| Investeringsredovisning fleråriga, större projekt |              |                      |                   |                            |               |                  |
|---------------------------------------------------|--------------|----------------------|-------------------|----------------------------|---------------|------------------|
| (mkr)                                             |              |                      |                   |                            |               |                  |
| Investeringsredovisning kommunen                  | Totalutgift  |                      |                   | Varav: årets investeringar |               |                  |
| Avslutade projekt                                 | Total budget | Totalt utfall        | Budget avvikelse  | Budget                     | Utfall 251231 | Budget avvikelse |
| Fastighetsprojekt                                 |              |                      |                   |                            |               |                  |
| Ringgården, färdigt år 2025                       | 85           | 85,2                 | -0,2              | 0,4                        | 0,3           | +0,1             |
| LSS boende Loviseberg, färdigt år 2025            | 15           | 13,9                 | +1,1              | 1,0                        | 1,2           | -0,2             |
| Pågående projekt                                  | Total budget | Beräknad totalutgift | Prognos avvikelse | Budget                     | Utfall 251231 | Budget avvikelse |
| Kulvert Bergsgatan-Förskolegränd, Garvaregatan    | 48,3         | 48,3                 | +0,0              | 7,5                        | 1,0           | +6,5             |
| S:a större pågående projekt                       | 48,3         | 48,3                 | +0,0              | 7,5                        | 1,0           | +6,5             |

## Särredovisning av vatten- och avloppsverksamheten

Enligt vattentjänstlagen ska va-huvudmannen årligen upprätta en separat balans- och resultaträkning för verksamheten. I Valdemarsviks kommun bedrivs VA-verksamheten i förvaltningsform inom verksamhetsområde samhällsbyggnad. Verksamheten finansieras via bruks- och anläggningsavgifter.

| RESULTATRÄKNING Mnkr                |  | 2025       | 2024        |
|-------------------------------------|--|------------|-------------|
| Verksamhetens intäkter              |  | 22,3       | 19,4        |
| Verksamhetens kostnader             |  | -15,2      | -17,3       |
| Avskrivningar                       |  | -4,0       | -3,8        |
| <b>Verksamhetens nettokostnader</b> |  | <b>3,0</b> | <b>-1,7</b> |
| Finansiella kostnader               |  | -2,0       | -2,0        |
| <b>ÅRETS RESULTAT</b>               |  | <b>1,0</b> | <b>-3,7</b> |

| BALANSRÄKNING Mnkr                                  |  | 2025        | 2024        |
|-----------------------------------------------------|--|-------------|-------------|
| <b>TILLGÅNGAR</b>                                   |  |             |             |
| <b>Anläggningstillgångar</b>                        |  |             |             |
| Materiella anläggningstillgångar                    |  | 83,5        | 77,0        |
| <b>Summa anläggningstillgångar</b>                  |  | <b>83,5</b> | <b>77,0</b> |
| <b>Omsättningstillgångar</b>                        |  |             |             |
| Förråd                                              |  | 1,3         | 1,1         |
| Kortfristiga fordringar                             |  | 3,5         | 3,8         |
| <b>Summa omsättningstillgångar</b>                  |  | <b>4,9</b>  | <b>4,9</b>  |
|                                                     |  |             |             |
| <b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>                             |  | <b>88,4</b> | <b>81,9</b> |
|                                                     |  |             |             |
| <b>EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER</b>       |  |             |             |
| <b>Eget kapital</b>                                 |  |             |             |
| Ingående eget kapital                               |  | -2,6        | 1,1         |
| därav årets resultat                                |  | 1,0         | -3,7        |
| <b>Summa eget kapital</b>                           |  | <b>-1,6</b> | <b>-2,6</b> |
| Avsättningar                                        |  |             |             |
| Avsättningar för pensioner                          |  | 0,3         | 0,6         |
| <b>Summa avsättningar</b>                           |  | <b>0,3</b>  | <b>0,6</b>  |
| <b>Skulder</b>                                      |  |             |             |
| Långfristiga skulder                                |  | 83,5        | 77,0        |
| Förutbetalda intäkter från anslutningsavgifter      |  | 2,6         | 2,8         |
| Kortfristiga skulder                                |  | 3,7         | 4,1         |
| <b>Summa skulder</b>                                |  | <b>89,8</b> | <b>83,9</b> |
| <b>Summa eget kapital, avsättningar och skulder</b> |  | <b>88,4</b> | <b>81,9</b> |
| Pensionsförmåner intjänade före 1998                |  | 2,9         | 2,9         |

Anslutningsavgifter vilka bedömts uppgå till väsentliga belopp är skuldbokförda som en förutbetalad intäkt och periodiseras linjärt över anläggningarnas respektive nyttjandeperiod mellan nio och 50 år.

Kommunens gemensamma kostnader har fördelats efter en generell fördelningsnyckel. Personalrelaterade gemensamma kostnader har fördelats efter VA-verksamhetens faktiska andel av kommunens eller i förekommande fall sektorns personalkostnader. Övriga gemensamma kostnader är beräknade utifrån VA-verksamhetens omsättningsandel av kommunens eller verksamhetsområdets kostnader. Kostnaden för telefonväxel/reception och administration är beräknad enligt schablon. Kostnaden för ekonomi är beräknad efter nedlagd tid.

Va- verksamheten har ett negativt eget kapital. Orsaken till detta är framförallt att taxeutvecklingen inte varit i paritet med kostnadsutvecklingen. Under 2025 beslutades om ny taxa och ett positivt resultat har ökat det negativa egna kapitalet.

Största pågående projekt har under året varit upprustning av Sandvikens reningsverk samt förnyelse av VA-nätet.

## Revisionsberättelse

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder, och fullmäktigeberedningar samt genom utsedda lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens bolag. Revisorerna har haft sakkunnigt stöd av EY.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige. Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnderna är tillräcklig.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen av räkenskaperna har genomförts av vårt sakkunniga biträde i enlighet med standard för kommunal räkenskapsrevision. Vår granskning har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

**Vi bedömer** sammantaget att styrelse och nämnder i Valdemarsviks kommun har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

**Vi bedömer** att styrelsens och nämndernas interna kontroll har varit tillräcklig.

**Vi bedömer** att räkenskaperna är rättvisande. Denna bedömning baseras på det sakkunniga biträdes yttrande.

**Vi bedömer**, utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att balanskravet efterlevs.

**Vi bedömer** att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning. Kommunstyrelsen gör bedömningen att resultatet är förenligt med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning. Vi bedömer utifrån vår granskning att så är fallet.

**Vi tillstyrker** att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2025.

**Vi tillstyrker** att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder och beredningar samt enskilda ledamöter i dessa organ.

**Vi åberopar** bifogad redogörelse och de rapporter som inte tidigare tillställts fullmäktige.

Övriga rapporter har översänts till fullmäktige löpande under året.

Valdemarsviks kommun, underskrift i enlighet med digital signering

|                   |                   |
|-------------------|-------------------|
| Rune Hallgren     | Roger Abrahamsson |
| Annalena Eriksson | Carola Andersson  |
| Lars Svensson     | Mathias Carlson   |