



Plats och tid                    Brisen / Grynnan Kommunhuset Strömsvik, 2023-03-20, kl. 08:15-12:19

Beslutande	Per Hanö (SD), ordf. Per Hollerz (M) v ordf. Måns Holmqvist (LPo) Nhela Ali (S) Jenny Elander Ek (C)	Ersättare	Gunilla Jonsson (M) Jessica Ek (S) Magnus Loftén (S)
------------	--	-----------	--

Övriga närvarande	Marie Schmid, sektorchef Eva Martinsson, sektorekonom Louise Skymnevik, myndighetschef Anna-Lena Udenius, kvalitets- och utvecklingsstrateg	Lova Hästö, sekreterare Lena Borgman-Fred, MAS Sofia Johansson, MAR Sven Stengård, ekonomichef Carina Magnusson, personalchef
----------------------	---	---

Utses att  
justera                                Nhela Ali (S)

Justeringens  
plats och tid                        Kommunhuset Strömsvik, 2023-03-29 kl. 13:00

Underskrift                        Sekreterare ..... Paragrafer 10 - 14  
Lova Hästö

Ordförande .....  
Per Hanö (SD)

Justerande .....  
Nhela Ali (S)

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ                                Kommunstyrelsens stöd och omsorgsutskott

Sammanträdesdatum            2023-03-20 00:00:00

Datum för  
anslagsuppsättande            2023-03-30

Datum för  
anslags nedtagande            2023-04-21

Förvaringsplats  
för protokollet                Kommunhuset Strömsvik

Underskrift                        .....  
Lova Hästö

## Innehållsförteckning

Paragrafer	Ärendemening	Sidnr
KS-SOU §10	Information KS-SOU	3 - 5
	a) Verksamhetsbesök	
	b) Skyddad yrkestitel - Undersköterska	
	c) Dygnsvila/förläggning av arbetstid	
	d) Patientnämndens årsrapport	
	e) HME-enkät	
	f) Aktuellt i sektorn	
	g) Ekonomi - Månadsuppföljning - Statistik	
	h) Övrigt	
KS-SOU §11	Konkurrensutsättning av verksamheten i Ringgården	6 - 9
KS-SOU §12	Äskande om reducering av vitesbelopp kopplat till avtal avseende Hjälpmedel i Östergötland	10-12
KS-SOU §13	Arbetsplan 2023 sektor Stöd och Omsorg	13-14
KS-SOU §14	Frågor	15



KS-SOU §10

Nämnd.2023.2

## Information KS-SOU

### Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

Informationen läggs till handlingarna.

### Ärendebeskrivning

#### a) Verksamhetsbesök

Kontaktpolitiker Jenny Elander Ek (C) och Per Hollertz (M) beskriver sitt besök hos MAS och MAR. Därefter beskriver MAS Lena Borgman Fred och MAR Sofia Johansson deras verksamhet och vilket ansvar som åligger dem.

#### b) Skyddad yrkestitel - undersköterska

Sektorchef Marie Schmid beskriver processen med den nya skyddade yrkestiteln för undersköterskor 2023-07-01.

#### c) Dygnsvila/förläggning av arbetstid

Personalchef Carina Magnusson beskriver det kommande kravet på elva timmars dygnsvila.

#### d) Patientnämndens årsrapport

Sektorchef Marie Schmid och ordförande Per Hanö (SD) beskriver patientnämnden och dess årsrapport.

#### e) HME-enkät

Myndighetschef Louise Skymnevik redogör för resultaten från HME-enkäten.

#### f) Aktuellt i sektorn

Sektorchef Marie Schmid berättar att det i dagsläget finns 3 personer i kö till vård- och omsorgsboende och att det är oproblemiskt. Det ligger annonser ute för nya enhetschefer och rekryteringsprocessen inleds snart. Även chefsutbildningar inleds snart.

Kvalitets- och utvecklingsstrateg Anna-Lena Udenius redogör för nuläget gällande det nya LSS-korttidsboendet.

Personalchef Carina Magnusson besvarar därefter frågor från förra sammanträdet. Sammantaget kan konstateras att Valdemarsviks kommuns vikarielöner ligger högre än minimi, det är inte skillnader i lön mellan manliga och kvinnliga undersköterskor och det förekommer i flertalet kommuner att



KS-SOU §10 Nämnd.2023.2  
undersköterskor har 37 timmars arbetsveckor.

**g) Ekonomi**  
**- Månadsuppföljning**

Sektorekonom och sektorchef beskriver prognos för 2023 som ger ett utfall på 13 miljoner i underskott. Sektorchefen uttrycker en stark oro inför äldreomsorgen då volymer från 2022 kommer att kvarstå under 2023 och det saknas ekonomisk täckning för den generella kostnadsökningen. Sektorn underfinansierades under 2022 och det är samma situation i år. Åtgärder genomförs enligt tidigare presenterad plan.

Ekonomichef Sven Stengaard poängterar att frågan bör tas upp till kommunfullmäktige.

**- Statistik**

Lika januari-feb

Antal larm som genererat besök är ungefär som 2022.

Externa placeringar LSS och IFO är samma i februari som i januari.

Ökning

HSL-uppdrag, boendestöd (timmar), TKR, hemsjukvård och antal personer med hemtjänst har ökat.

Minskning:

En boende i LSS har flyttat, restiden för hemtjänsten och antal timmar personlig assistens har minskat.

**h) Övrigt**

Ingen övrig information. Punkten lämnas.

**Beslutet skickas till**

Sektorchef

Akten

---

Justerare

.....

.....



KS-SOU §11

KS-KcS.2023.15

## Konkurrensutsättning av verksamheten i Ringgården

### Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

1. Stöd- och omsorgsutskottet ger sektorschefen i uppdrag att återkomma till utskottet med en plan för hur verksamheten vid Ringgården kan konkurrensutsettas.
2. Uppdraget ska redovisas senast på stöd- och omsorgsutskottets sammanträde den 17 april 2023.

### Reservation

Nhela Ali (S) reserverar sig mot beslutet.

### Protokollanteckning

Nhela Ali (S) lämnar följande protokollsanteckning:

*"Bakgrund*

*Från början var avsikten att ombyggnaden av Ringgården skulle ske i samarbete med en privat aktör. Detta motsatte sig de partier som nu ingår i den styrande majoriteten. Då ansåg man att det var oerhört viktigt att byggnationen skedde i kommunens egen regi och att kommunen skulle äga fastigheten. Det påstods att det skulle leda till lägre produktionskostnad och bättre kostnadskontroll. Ombyggnationen sker nu i egen regi med en ökad kostnad på minst sju miljoner, ökad kommunal skuldsättning och en fördröjning på cirka tre år.*

*Mot denna bakgrund är vi oerhört förvånade över att majoriteten nu föreslår att den verksamhet som ska bedrivas i fastigheten ska lämnas ut på entreprenad. Av det får vi dra slutsatsen att det enligt majoritetens uppfattning är viktigt att kommunen äger fastigheter och driver dem i egen regi medan traditionell äldreomsorg som kommunen enligt lag har ansvar för bäst bedrivs av andra aktörer. Vi, socialdemokraterna, har precis motsatt uppfattning.*

*Kommunstyrelsen har dessutom nyligen beslutat att hela verksamheten inom kommunens vård- och omsorgsverksamhet ska genomlysas med stöd av en extern konsult. Vi har mycket svårt att förstå hur förvaltningen ska kunna utarbeta ett bra upphandlingsunderlag innan den genomlysningen är klar.*

*Ringgården innehåller utöver vård- och omsorgsboendet tillagningskök som levererar mat till skola, hemtjänst och vård- och omsorgsboenden i Gusum*

Justerare

.....

.....



KS-SOU §11

KS-KcS.2023.15

*och Ringårum. I Ringgården finns vidare matsal för skolan och för vård- och omsorgsboendet. Matsalen är vidare tänkt att vara en träffpunkt för de äldre i kommundelen. Ska alla dessa verksamheter ingå i privatiseringen?*

*Under vår tid i majoritet har vi fått höra att det alltid ska finnas minst två alternativ vid alla beslut. Mot den bakgrunden är vi minst sagt förvånade över att det nu endast är ett alternativ som ska utredas. Det minsta man kan begära är att kommunen parallellt utreder vad alternativet med fortsatt kommunal drift kommer att innebära.*

### **Majoritetens argument**

*Det anges i ärendebeskrivningen att utläggning av driften av Ringgården kan ha flera fördelar såsom ökad kvalitet, effektivitet, valfrihet, innovation och transparens.*

#### *Valfrihet och transparens*

*Hur valfriheten kan öka genom att de boende på Ringgården hänvisas till en privat aktör har vi svårt att begripa. Om majoriteten tror att de äldre i vår kommun kan välja vilket boende de vill komma till så visar det att man helt saknar kontakt med verkligheten. Men den – i förhållande till behoven – begränsade tillgången finns ingen sådan valmöjlighet. De äldre får vara glada om de kan få ett boende nära sitt hem.*

*Transparens uttryckt på svenska är ökad insyn för allmänhet, journalister och vårdtagare. Vi har svårt att förstå hur den kan öka genom att driften flyttas från kommunen som omfattas av offentlighetsprincipen till ett privat företag som med hänvisning till företagshemligheter kan vägra lämna ut uppgifter.*

#### *Ökad kvalitet, effektivitet och innovation.*

*Det har gjorts mängder av studier som visar att privat drift inte blir billigare eller effektivare än kommunal drift. I kommunen har vi erfarenhet av privat drift av Vammarhöjden som inte blev billigare. Skillnaden mellan kommunen och ett privat företag är att det privata företaget ska gå med vinst. Inget privat företag satsar på en verksamhet av ideella skäl. Huvuddelen av kostnaderna i vård- och omsorgsboenden är personalkostnader. Om det ska vara möjligt att göra vinst i sådan verksamhet kräver det färre anställda. Det kommer inte att upplevas som höjd kvalitet av våra äldre. Påståendet om ökad innovation saknar varje stöd i verkligheten.*



KS-SOU §11

KS-KcS.2023.15

*Vi anser att majoriteten genom sin argumentering nedvärderar vår personal och det arbete de utför samtidigt som majoriteten underkänner sin egen förmåga att styra kommunen.*

### *Behovet av samordning*

*Vi har redan idag svårt att rekrytera personal och måste till skyhöga kostnader tidvis arbeta med inhyrd personal (kostnader för dessa är mellan 180 och 200%). Om vi ska kunna bli en attraktiv arbetsgivare och kunna använda våra resurser på ett effektivt sätt så måste vi skapa ökat samarbete mellan olika delar av kommunen och mellan kommunen och regionen. Idag har kommunen hemtjänst, hemsjukvård, rehab-team, vård- och omsorgsboenden och regionen vårdcentral med bl.-a distriktssköterskor och ambulans. Vi måste öka samarbetet ytterligare mellan alla dessa verksamheter. Det krävs inte minst för att skapa kontinuitet för våra äldre.*

*Denna samverkan och helhetssyn försvåras kraftigt om kommunen såsom majoriteten föreslår ska införa ytterligare en aktör som dessutom (på grund av sitt begränsade uppdrag) inte kommer att ha något intresse av en sådan samverkan.*

### *Sammanfattningsvis*

*Vi motsätter oss att personal och resurser ska slarvas bort för att ta fram underlag för majoritetens nyliberala lekstuga."*

### **Ärendebeskrivning**

I och med att verksamheten vid Ringgården återstartar efter en tid på grund av renovering, är det lämpligt att pröva andra driftsformer än egen regi. För att finna kostnads- och kvalitetsfördelar är en väg att konkurrensutsätta verksamheten.

Konkurrensutsättning av särskilda boenden inom äldreomsorgen kan ha flera fördelar, inklusive ökad kvalitet, effektivitet, valfrihet, innovation och transparens.

Genom att tillåta flera aktörer att tävla om att erbjuda bästa möjliga tjänster kan konkurrensutsättning leda till lägre kostnader för kommunen och en mer effektiv användning av skattebetalarnas pengar. De främsta fördelarna av konkurrensutsättning ur ett kostnadsperspektiv är att det pressar priserna, kan leda till effektivitetsvinster, kan bidra till en rättvisare prissättning av tjänster, ökar fokus på kärnverksamheten och förbättrar uppföljningen av verksamheten och dess kostnader.

---

 Justerare

.....

.....



KS-SOU §11

KS-KcS.2023.15

En möjlig konsekvens av konkurrensutsättning är också att det ger möjlighet att ställa högre kvalitetskrav på vårdgivare och att kvaliteten på äldreomsorgen därmed höjs. En aktiv och kontinuerlig uppföljning av kvaliteten på särskilda boenden kan även öka insynen och tryggheten för de äldre och deras anhöriga. Konkurrensutsättning kan också öka valfriheten för de äldre genom flera olika aktörer att välja mellan, vilket i sin tur kan öka konkurrensen om att erbjuda hög kvalitet. Konkurrensutsättning kan även stimulera till ökad kompetens hos vårdgivare och deras personal.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Konkurrensutsättning av ett särskilt boende inom äldreomsorgen kan leda till lägre kostnader för kommunen och därmed en mer effektiv användning av skattebetalarnas pengar. Detta kan ske genom lägre priser, ökad effektivitet, bättre prissättning, fokus på kärnverksamhet och bättre uppföljning av verksamheten och dess kostnader.

#### **Beslutsunderlag**

Förvaltningens tjänsteskrivelse 2023-03-10.

-----

#### **Beslutet skickas till**

Sektorchef  
Akten

---

Justerare

.....

.....





KS-SOU §12

KS-SO.2023.8

## Äskande om reducereing av vitesbelopp kopplat till avtal avseende Hjälpmedel i Östergötland

### Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts förslag

Kommunstyrelsen avslår Sodexos förfrågan gällande äskande om reducereing av vite.

### Ärendebeskrivning

Sodexo önskar kompensering för de senaste 2 årens förhöjda vitesbelopp genom reducereing av kommande vitesbelopp under 2023. Sodexo hänvisar till befrielsegrunder i avtalet. Avtalsansvarig upphandlingsjurist har tagit fram ett läns-gemensamt förslag till ställningstagande. Enligt avtalet kan inte vite reduceras framåtsyftande. En reducereing som ges utan koppling till specifik omständighet, produkt och leverantör kan inte ges.

Sodexo betalar idag ett vitesbelopp kopplat till alla hjälpmedel som levereras senare än avtalad tid. Vitesberäkningen baseras på hyrespriset för respektive produkt. Sodexo gör denna uträkning varje månad och krediterar kunderna aktuellt vitesbelopp. Se punkt 12.7 i avtalet.

Sodexo menar att sedan pandemin startade så har deras underleverantörer och tillverkare av hjälpmedelsprodukter haft stora störningar i logistiken, vilket lett till omfattande förseningar i leveranserna till Sodexo. Störningarna är fortfarande pågående. Leverantörerna hävdar knapphet på transportmedel och allmän knapphet på varor nödvändiga för deras leverans av hjälpmedel. Detta i sin tur innebär att de åberopar omständigheter som innebär att Sodexo ej fått eller kommer få kompensering för förseningarna.

Före pandemin år 2019 betalade Sodexo i genomsnitt 31 853 sek per månad i viten (totalt alla kunder i Östergötland). Under 2022 har Sodexo i genomsnitt betalat 59 596 sek per månad vilket innebär en ökning på 87%. Denna ökning beror på underleverantörernas leveransförseningar enligt ovan. Sodexo har inte systemmässig möjlighet att identifiera exakt vilka produkter som Sodexo levererat för sent och som beror på försenade inleveranser från leverantörer. Sodexo åberopar paragraf 14.5 i avtalet där ett antal befrielsegrunder finns uppräknade. "Knapphet på transportmedel och allmän varuknapphet" anges som de aktuella befrielsegrunderna som underleverantörer anger som skäl till leveransförseningarna.

---

Justerare

.....

.....



## KS-SOU §12

## KS-SO.2023.8

Med hänvisning till punkt 14.5 (Befrielsegrunder) i avtalet önskar Sodexo kompensation för de senaste två årens förhöjda vitesbelopp genom att vitesbeloppen under år 2023 minskas med 45% innan kreditering.

AVTALET 14.5 **BEFRIELSEGRUNDER**

*Part är befriad från påföljd för underlåtenhet att fullgöra viss förpliktelse enligt detta avtal om underlåtenheten har sin grund i en omständighet ("Befrielsegrund"), som ligger utanför parts kontroll och som förhindrar fullgörandet därav. Så snart hindret upphört ska förpliktelsen fullgöras på avtalat sätt.*

*Såsom befrielsegrund ska anses eldsvåda, krig, terrordåd, mobilisering eller oförutsedda militärinkallelser av motsvarande omfattning, rekvisition, beslag, valutarestriktioner, uppror eller upplopp, knapphet på transportmedel, allmän varuknapphet, allvarlig smittspridning, miljökatastrof, inskränkningar i fråga om drivkraft, avtalsenlig konflikt på arbetsmarknaden samt försening av leverans från underleverantör, om förseningen har sin grund i en sådan omständighet som avses i denna punkt. Förbehållet om avtalsenlig konflikt på arbetsmarknaden ska inte anses som Befrielsegrund om Part själv är föremål för eller vidtar sådan konflikt.*

*För att få befrielse enligt ovan ska part utan dröjsmål skriftligen meddela den andra parten härom. Skriftligt meddelande ska också lämnas utan dröjsmål vid befrielsegrundens upphörande.*

*Part ska vidta skäliga ansträngningar för att mildra omfattningen och effekten av befrielsegrund och återuppta fullgörandet av de förpliktelser som hindrats så snart det praktiskt kan ske.*

Avtalsansvarig upphandlingsjurist i Motala kommun/Inköpssamverkan och sakkunnig föreslår följande ställningstagande.

Befrielsegrunden ligger utanför Sodexos kontroll enligt deras uppgifter. En leverantör som gör vad som kan krävas för att hålla leveranstider och som trots detta drabbas av leveransförseningar orsakade av underleverantörens knapphet på transportmedel och varuknapphet bör inte vara skyldig att betala fullständiga viten.

Vidare säger avtalet att så snart hindret inte längre föreligger så ska avtalets lydelse gälla. Av detta följer att vite inte kan reduceras framåtsyftande. För att få befrielse enligt ovan ska part utan dröjsmål skriftligen meddela den andra parten härom. Skriftligt meddelande ska också lämnas utan dröjsmål vid befrielsegrundens upphörande.

Ovanstående del av 14.5 anger att befrielsegrunder i förevarande fall inte kan göras gällande om de ligger längre bak i tiden samt att meddelande om när (i detta fall) förseningen upphört ska lämnas utan dröjsmål. Hänvisningar till kompensation för viten beroende på omständigheter som vid den tiden inte påtalades (exempelvis år 2021 och 2022) kan inte tas med i bedömningen.

En reduktion som ges utan koppling till specifik omständighet, produkt och leverantör kan inte ges.

Varje försening av befrielsegrund ska bedömas separat och kan inte vara framåtblickande. Generell reduktion av vite ska inte medges. Svaret bör vara nej.

---

 Justerare

.....

.....



KS-SOU §12

KS-SO.2023.8

**Beslutsunderlag**

Åskande om reducering av vitesbelopp kopplat till avtal avseende Hjälpmedel  
i Östergötland

Sodexos \_begäranVitesreducering.230213.pdf

-----

**Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

MAR

Akten

---

Justerare

.....

.....



KS-SOU §13

KS-SA.2023.36

## Arbetsplan 2023 sektor Stöd och Omsorg

### Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskott beslutar att ta bort feriearbetare från listan över vilka sektorns verksamheter ska ta emot.

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskott väljer att lägga till att sektorn ska arbeta för en ökad följsamhet av brukares rehabiliteringsplaner.

### Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts förslag.

Kommunstyrelsen noterar informationen om arbetsplan 2023 för sektor Stöd och Omsorg, samt lägger informationen till handlingarna.

### Yrkanden

Jenny Elander Ek (C) yrkar för ett tillägg om att sektorn ska arbeta för en ökad följsamhet av brukares rehabiliteringsplaner.

Per Hollertz (M) yrkar för att feriearbetare stryks ur listan över de som sektorns verksamheter ska ta emot.

Nhela Ali (S) yrkar för att feriearbetare behålls i listan då detta bidrar till kompetensutveckling.

### Beslutsordning

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut. Jenny Elander Eks (C) förslag om tillägg gällande rehabiliteringsplaner, Per Hollertz (M) förslag att stryka feriearbetare och Nhela Alis (S) förslag att behålla feriearbetare.

Ordförande finner att utskottet beslutar enligt Jenny Elander Eks (C) förslag, och ställer därefter Per Hollertz (M) och Nhela Alis (S) förslag mot varandra och finner att utskottet beslutar enligt Per Hollertz (M) yrkande.

### Ärendebeskrivning

Sektor Stöd och Omsorg ska arbeta fram en arbetsplan utifrån kommunfullmäktiges beslut 2020-05-25 §51 Styrmodell för Valdemarsviks kommun. Med grund i resultatmål och resultatindikationer sammanställs en arbetsplan för sektorsövergripande mål och indikationer. Kommunstyrelsen delges de sektorsspecifika arbetsplanerna som information. Arbetsplanerna ligger sedan till grund för den styrning och ledning sektorcheferna utövar över verksamheten och omsätts först i respektive enhets lokala arbetsplan för att därefter möta medarbetaren i den individuella utvecklingsplanen.

---

Justerare

.....

.....



KS-SOU §13

KS-SA.2023.36

Arbetsplanen för sektor Stöd och Omsorg beskriver sektorns arbetsområden för 2022 utifrån Mål- och budgetdokument som Kommunfullmäktige antog 2020-11-23 §117.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Marie Schmid  
Sektorchef

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen  
Sektorchef  
Akten

---

Justerare

.....

.....



KS-SOU §14

Nämnd.2023.6

**Extra ärenden****Ärendebeskrivning**

Ingen övrig information. Punkten lämnas.

**Beslutet skickas till**  
Akten

Justerare

.....

.....