

Plats och tid Stora Studion, Funkishuset, 2022-05-09, 08:15-13:20 (lunch 11:45-12:45)

Beslutande	Lars Beckman (S), ordf. Nhela Ali (S) Ulla Wallering Fall (S) Ted Starkås (S) Jenny Elander Ek (C) Anders Carlsson (C) ej § 100 Malin Stenberg (S) i st f Anders Carlsson (C) § 100 Torvald Karlsson (C) Bernt Janhäger (M) i st f Anna Nilsson (M) Per Hollertz (M) ej § 100 Anders Sjölander (M) Marianne Svensson (KD) i st f Stefan Kemle (LpO) Göran Hargestam (SD) Kurt Olsson (SD) i st f Sten Bäck (SD)	Ersättare	Malin Stenberg (S) §§ 91-99, 101-110
Övriga närvarande	Karl Öhlander, kommundirektör Sven Stengard, ekonomichef §§ 91-92 Aline Eriksson, plan- och byggchef § 93 Emelie Nisu, folkhälsoutvecklare § 109 Annika Larsson, Region Östergötland § 109 Maria Elgstrand, Region Östergötland § 109 Eva Siljeholm, Länsstyrelsen Östergötland § 93 Carina Magnusson, personalchef §§ 95, 109 David Gudjonsson, ekonom § 109		Fredrik Sivula, sekreterare Matilda Carlström, sekreterare Mikael Jonsson, teknisk chef §§ 98, 109 Tobias Svanberg, upphandlingshandläggare § 101 Louise Skymnevik, myndighetschef §§ 97, 107 Anna-Lena Udenius, kvalitets- och utvecklingsstrateg §§ 97, 107 Sofia Johansson, MAR § 107

Utses att
justera Göran Hargestam (SD)

Justeringens
plats och tid Avdelning Service & Administration, Strömsvik, 2022-05-18 kl. 17

Underskrift	Sekreterare		Paragrafer 91 - 110
		Fredrik Sivula	
	Ordförande		
		Lars Beckman (S)	
	Justerare		
		Göran Hargestam (SD)	

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2022-05-09		
Datum för anslagsuppsättande	2022-05-19	Datum för anslagsnedtagande	2022-06-10
Förvaringsplats för protokollet	Avdelning Service & Administration, kommunkontoret Strömsvik		
Underskrift	 Fredrik Sivula		

Innehållsförteckning

Paragrafer	Ärendemening	Sidnr
KS § 91	Månadsuppföljningar 2022	4 - 6
KS § 92	Mål och Budget 2023 - 2025 - Planeringsramar	7 - 9
KS § 93	Remiss - Yttrande om beslut och skötselplan för Gamlebofjärdens naturreservat i Valdemarsviks kommun	10 - 11
KS § 94	Remiss - Yttrande om användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen SOU 2021:62	12 - 13
KS § 95	Riktlinjer samt samverkansavtal med Söderköpings kommun gällande visseblåsarfunktion	14 - 15
KS § 96	Överenskommelse om samverkan i östra Östergötland (LA-Norrköping)	16 - 19
KS § 97	Riktlinjer för äldreomsorg	20
KS § 98	Gatubelysning Syntorp och Mossebo	21 - 22
KS § 99	Tillfällig förstärkning av statligt stöd till skolväsendet 2022 "skolmiljarden"	23 - 25
KS § 100	Godkännande av årsredovisning 2021 samt frågan om ansvarsfrihet för direktionen i Räddningstjänsten Östra Götaland	26 - 27
KS § 101	Upphandlingspolicy	28 - 29
KS § 102	Redovisning av avtalssamverkan 2021	30
KS § 103	Motion - Kostnadsfria arbetsskor för vårdpersonalen	31 - 33
KS § 104	Motion - Digitalt synpunktssystem på hemsidan version 2	34 - 35
KS § 105	Motion - Avgiftsfri sommarbiljett - ungdom	36 - 37
KS § 106	Redovisning av mål - Den öppna kommunen	38 - 41

KS § 107	Redovisning av mål - Den hälsosamma kommunen	42 - 45
KS § 108	Anmälan till kommunstyrelsen	46
KS § 109	Information kommunstyrelsen	47 - 48
KS § 110	Frågor	49

KS § 91

KS-SA.2022.38 042

Månadsuppföljningar 2022

Kommunstyrelsens beslut

Månadsuppföljning per den 31/3 2022 godkänns.

Sammanfattning

Bokslutsprognosen för mars månad är något bättre än vad den var för februari. Orsakerna till detta går att finna i bättre prognoser för sektor service och samhällsbyggnad samt för finansförvaltningen.

Resultatet prognostiseras nu till +18,2 mnkr jämfört med budgeterat +10,2 mnkr. Investeringsvolymen beräknas bli ca 18,0 mnkr lägre än budgeterat vilket kommer att ge positiva effekter på kommunens kassaflöde och minska nyupplåningsbehovet.

Prognos driftbudget, Mnkr

Tkr	Budget	Prognos	Avvikelse
Verksamheterna	-494,3	-502,0	-7,7
Finansiering	504,5	520,2	+15,7
Summa (årets resultat)	10,2	18,2	+8,0

Prognos investeringsbudget, tkr

Tkr	Budget	Prognos	Avvikelse
Investeringar	82,0	64,0	+18,0

Investeringsbudgeten innehåller två större projekt, Ringgråden och Vattenverk. Båda projekten är försenade jämfört med antaganden i budgeten och ett överskott på ca +18,0 mnkr kan prognostiseras.

Justerare

.....

.....

KS § 91

KS-SA.2022.38 042

Ärendebeskrivning

Mnkr, netto	Budget	Utfall 31/3	Prognos avvikelse
Service och samhällsbyggnad	70,2	19,2	-7,6
Stöd och omsorg	226,9	48,3	0,0
Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur	184,7	46,4	0,0
Räddningstjänst Östra Götaland	7,4	2,3	0,0
Politisk organisation	5,0	1,1	0,0
Valnämnd	0,1	0,0	-0,1
Summa verksamheterna	494,3	117,3	-7,7

Service och samhällsbyggnad

Jämfört med februariprognosen är det en förbättring med 1,0 mnkr som består av lägre kostnader för vinterväghållning och el än förra prognosen samt något högre hyror och försäkringsersättningar än vad prognosen för februari visade. Det samlade underskottet på verksamheterna gata och fastighet är dock fortfarande betydande.

Stöd och omsorg

Sektorn prognostiserar ett nollresultat för året.

Äldreomsorgen har negativa avvikelser på grund av ökade timlöner. Inför sommaren står verksamheten med problem att kunna rekrytera timvikarier. Statsbidrag inväntas för att kunna täcka de ökade bemanningskostnaderna.

Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur

Prognosen för helåret är att sektorn håller budgeten. En större negativ avvikelse finns på gymnasieskolan men denna förväntas vägas upp av ett lika stort överskott inom ledning och administration.

Valnämnden

Under året sker val till kommun, region och riksdag. Prognosen för nämnden pekar mot ett underskott på -0,1 mnkr. Detta beror på en anpassning av röstmottagarnas arvoden till närliggande kommuners nivå samt ökade kostnader för väktare och material. Det blir även något högre kostnader för förtidsröstningen då receptionen i Strömsvik inte är lämplig som röstningslokal.

KS § 91

KS-SA.2022.38 042

Övrigt

Inga övriga avvikelser finns att rapportera.

Finansiering

Enligt senaste prognos har den ekonomiska återhämtningen i samhället gått fortare än vad som antogs när budgeten lades. Detta har lett till ökat skatteunderlag. Finansieringen prognostiserar ett överskott med 15,7 mnkr. I detta ingår bidraget till kommuner med särskilda utmaningar som uppgår till 5,1 mnkr innevarande år.

Rullande månadsuppföljning

I bilaga finns 12 månaders rullande månadsuppföljning. Noterbart är den låga personalkostnadsökningen under perioden. Konto 34 och 60 bör läsas tillsammans och avser till största delen periodiseringsdifferenser.

Sammanfattning och slutsatser

Stigande räntor och ökad inflation är orosmoment som visar sig allt tydligare. För kommunen har detta inte påverkat uppföljningens resultat i någon större omfattning. Men effekterna torde visa sig tydligt när arbetet med 2023 års budget påbörjas.

Avseende underskottet på sektor service och samhällsbyggnad gav kommunstyrelsen vid sitt sammanträde den 11/4 förvaltningen i uppdrag att genomlys detta.

Ett högre resultat tillsammans med lägre investeringar kommer att leda till att nyupplåningsbehovet blir lägre för året. I budgeten är nyupplåningsbehovet beräknat till 50,0 mnkr. Prognosen pekar mot ett upplåningsbehov i storleksordningen 20 mnkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-27

Beslutet skickas till

Akten

KS § 92

KS-SA.2022.47 041

Mål och Budget 2023 - 2025 - Planeringsramar

Kommunstyrelsens förslag

Föreslagna planeringsramar avseende driftbudgeten för perioden 2023 – 2025 och investeringsbudgeten för perioden 2023 – 2026 antas. Resultatmålen fastställs för år 2023 till 2,5 % och åren 2024-2025 till 1,5 %.

Kommunstyrelsen får i uppdrag att inom angivna ramar inkomma med förslag till Mål och Budget 2023 – 2025.

Kommunstyrelsen får även i uppdrag att aktualisera inriktningsmål och uppdrag.

Kommunstyrelsens beslut

Under förutsättning av fullmäktiges beslut, anta planeringsramar för respektive sektor.

Reservation

Per Hollertz (M), Bernt Janhäger (M), Anders Sjölander (M), Marianne Svensson (KD), Göran Hargestam (SD) och Kurt Olsson (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut.

Protokollsanteckning

Per Hollertz (M), Bernt Janhäger (M), Anders Sjölander (M), Marianne Svensson (KD), Göran Hargestam (SD) och Kurt Olsson (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

"Vi ställer oss bakom de planeringsramar avseende driftsbudgeten som är framräknade utifrån de generella förutsättningarna som förvaltningen redovisar och med ett resultatmål på 2,5 % av skatteintäkterna för åren 2023-25. Vi anser att det är viktigt att hålla ett gott resultat, inte minst för att kunna klara en hög grad av självfinansiering av de stora investeringar som kommunen står inför.

Osäkerheten är stor inför budgetarbetet för nästa år beroende på det osäkra ekonomiska läget och ett minst sagt oroligt världsläge. Att det är ett valår skapar också osäkerhet om det framtida politiska styret för kommunen.

KS § 92

KS-SA.2022.47 041

Vi hade även ett eget budgetförslag för 2022-24 avseende innehåll i ramarna samt inriktningsmål och uppdrag. Vi kommer i budgetberedningen att ha det som utgångspunkt.

Dock är det viktigt att förvaltningen får planeringsramar att arbeta med inför budgetberedningen och dessa får grunda sig på de generella förutsättningarna som finns i förslaget."

Ajournering

Ajournering begärs och pågår mellan kl. 12:50-12:55.

Yrkanden

Lars Beckman (S) yrkar bifall till förslaget med ändringen att resultatmålen fastställs för år 2023 till 2,5 % och åren 2024-2025 till 1,5 %.

Per Hollertz (M) yrkar bifall till förslaget där resultatmålen fastställs för åren 2023-2025 till 2,5 %.

Beslutsordning

Kommunstyrelsen godkänner att Lars Beckman (S) och Per Hollertz (M) yrkanden ställs under proposition. Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt Lars Beckmans (S) yrkande.

Ärendebeskrivning

I kommunens styrmodell antagen av KF 2020-05-25, § 51 anges det att kommunfullmäktige ska besluta om planeringsförutsättningar inför det kommande budgetarbetet under juni månad.

I bifogat dokument "Planeringsramar 2023 – 2024" redogörs för de ekonomiska förutsättningarna under planperioden. Till dokumentet finns en mer detaljerad beräkningsbilaga.

Planeringsramarna utgår från oförändrade ramar jämfört med innevarande år med redan beslutade justeringar. Detta skapar ett visst utrymme år 2023 men redan inför 2024 uppstår det besparingsbehov. Något utrymme för att täcka kostnadsökningar utöver ökningar av kapitalkostnader och löner för befintlig

KS § 92

KS-SA.2022.47 041

personal finns inte i treårsplanen. Beräkningarna för det nya pensionsavtalet är mycket preliminära.

Investeringsramarna utgår från gällande plan med justeringar för Ringgården.

Tidplan för budgetarbetet

Juni 7

Kommunfullmäktige antar planeringsramar inför arbetet med Mål och Budget 2023 – 2025.

Juni – Augusti

Förvaltningen tar fram sitt budgetförslag

September

Budgetberedning och AU

Oktober 24

Kommunstyrelsen beslutar om Mål och Budget

November 14

Kommunfullmäktige beslutar om Mål och budget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-05
Planeringsramar 2023 - 2025

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 93

ÖVRIG.2022.11

Remiss - Yttrande om beslut och skötselplan för Gamlebofjärdens naturreservat i Valdemarsviks kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen återremitterar ärendet för ytterligare beredning.

Yrkanden

Lars Beckman (S) yrkar att ärendet återremitteras för ytterligare beredning.

Beslutsordning

Kommunstyrelsen godkänner att Lars Beckman (S) yrkande om återremiss ställs under proposition. Efter ställd proposition finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

Ärendebeskrivning

Valdemarsviks kommun har möjlighet att lämna synpunkter till länsstyrelsen (dnr 511-10161-17) på förslag till beslut om bildande av Gamlebofjärdens naturreservat i kommunen.

Enligt länsstyrelsen är syftet med Gamlebofjärdens naturreservat att bevara och vårda den biologiska mångfalden och variationen av värdefulla naturmiljöer som finns i området. Främst gammal barrblandskog med inslag av mycket gamla träd av framför allt tall men även gran och ek. Även områdets kulturpräglade delar som betad skog och trädklädda betesmarker ska bevaras liksom områdets våtmarker. Gamla träd och död ved är viktiga strukturer. Syftet är också att i gynnsamt tillstånd bevara och vårda naturligt grunda havsvikar med höga naturvärden i den marina miljön samt i omgivande vassområden.

Ett övergripande mål är att livsmiljöer och arter enligt Natura 2000 ska uppnå eller behålla ett gynnsamt tillstånd. Vad gäller Gamlebofjärdens naturreservat handlar det främst om naturtypen "Taiga" och "Trädklädd betesmark" med därtill hörande flora och fauna. Reservatet ska även tillse behov av områden för friluftslivet.

Syftet ska nås genom att naturreservatet undantas från skogsbruk och i huvudsak utvecklas genom naturliga processer. Områden som i dag hävdas

Justerare

.....

.....

KS § 93

ÖVRIG.2022.11

ska fortsätta hävdas genom i första hand betesdrift. Restaurering av våtmarker kan bli aktuellt. Skogsmarken ska utvecklas främst genom intern dynamik, extensivt bete kan tillåtas. Vid behov kan röjning av igenväxningsvegetation i betesmarken och bryn ske i de delarna som är betespräglade. Friställande av enstaka grova ljusgynnade träd från unga träd kan bli aktuellt i delar av området, liksom skapande av död tallved. Den marina miljön skyddas från ingrepp som riskerar orsaka försämrade förhållanden för områdets växt- och djursamhällen. För att nå syftet för friluftslivet kan anordningar för friluftslivet bli aktuella.

Förvaltningen har skrivit fram ett förslag till yttrande till dagens sammanträde.

Sista svarsdag att lämna synpunkter var i remissen 2022-05-06. Kommunen har begärt och fått förlängd svarstid beviljat till 2022-05-18. Under dagens sammanträde meddelar naturvårdshandläggaren från länsstyrelsen, som var inbjuden till mötet, att kommunen har möjlighet att få svartiden förlängd till slutet av juni månad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-27

Remiss från länsstyrelsen Östergötland om förslag till beslut och skötselplan för Gamlebofjärdens naturreservat i Valdemarsvik kommun 2022-03-17

Yttrande från K.E.

Yttrande från Gryts IF

Beslutet skickas till
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 94

KS-SA.2022.17

Remiss - Yttrande om användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen SOU 2021:62**Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen antar förslag till remissyttrande daterat 2022-03-29 som sitt och översänder det till Infrastrukturdepartementet.

Ärendebeskrivning

Valdemarsvik har fått möjlighet att yttra sig över utredningen SOU 2021:62 om användning av e-legitimation i den offentliga förvaltningen.

Utredningen handlar om användning av privata e-legitimationer eller e-tjänstelegitimationer för att fullgöra arbetsuppgifter i tjänsten. E-legitimationer som används i tjänsten används för autentisering i interna system, för att skapa elektroniska underskrifter och organisationsöverskridande (exempelvis för att logga in i myndigheters e-tjänster).

Utredningen har identifierat flertalet problem, bland annat att det idag finns många olika e-tjänstelegitimationer, att dagens utbredda användning av privata e-legitimationer inte ger information om vilken organisation en person företräder och att anställda och uppdragstagare som inte finns med i svenska folkbokföringsregistret inte kan använda e-legitimation.

Utredningen lämnar ett antal förslag som tjänstepersoner i olika delar av förvaltningen har getts tillfälle att bemöta. Dessa yttranden har sammanställts i förvaltningens förslag till remissvar.

KS § 94

KS-SA.2022.17

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 56

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-03-29

Förslag till remissyttrande 2022-03-29

Remissmissiv – Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)

Beslutet skickas till

Infrastrukturdepartementet

Kommunsekreterare M.C.

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 95

KS-SA.2022.25

Riktlinjer samt samverkansavtal med Söderköpings kommun gällande visselblåsarfunktion

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förslag till riktlinjer för visselblåsarfunktion.

Kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att inrätta en visselblåsarfunktion i enlighet med den nya visselblåsarlagen och föreslagna riktlinjer senast den 17 juli 2022.

Kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att underteckna samverkansavtalet om visselblåsarfunktionen med Söderköpings kommun.

Ärendebeskrivning

Till följd av EU-direktivet "Direktiv om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten" (visselblåsardirektivet) har en ny visselblåsarlag införts i Sverige som trädde i kraft den 17 december 2021. Lagens bestämmelser om skydd gäller för personer som i ett arbetsrelaterat sammanhang har fått del av eller inhämtat information om missförhållanden, som det finns ett allmänintresse av att de kommer fram, och rapporterar om det.

Från och med den 17 juli 2022 ska alla kommuner och regioner ha interna rapporteringskanaler, en så kallad visselblåsarfunktion, på plats. Visselblåsarfunktionen ska möjliggöra för arbetstagare att skriftligen, muntligen eller vid ett fysiskt möte slå larm internt på ett säkert sätt. Visselblåsarfunktionen ska kunna ta emot rapporter, följa upp det som rapporteras och ha kontakt och lämna återkoppling till visselblåsaren.

Behöriga personer som utses till den interna rapporteringskanaler kan antingen vara anställda i kommunen eller någon som anlitas för kommunens räkning.

I de föreslagna riktlinjerna presenteras en visselblåsarfunktion som hanteras av ett upphandlat externt företag. Företaget tar emot en rapport och gör en första bedömning, ansvarar för återkoppling till visselblåsaren och kan vara behjälplig om vidare utredning behövs. Beslut om hur en anmälan hanteras fattas sedan av Valdemarsviks särskilt utsedda utredningsfunktion. I de fall

KS § 95

KS-SA.2022.25

en visselblåsare rapporterar om oegentligheter som rör en person som ingår i den interna utredningsfunktionen eller om det av annan anledning anses olämpligt att utredningsfunktionen hanterar ärendet överlämnas det till den interna utredningsfunktionen i Söderköpings kommun. Det är även möjligt att låta den externa visselblåsarfunktionen utreda ärendet. För att reglera möjligheten att lämna över ett ärende till Söderköpings kommun har även ett förslag på ett samverkansavtal skrivits fram.

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 53

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-03-21

Förslag till riktlinjer för visselblåsarfunktion

Förslag till samverkansavtal med Söderköpings kommun

Beslutet skickas till

Söderköpings kommun

Kommundirektören

Personalchefen

Kommunsekreterare M.C.

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 96

KS-SA.2022.39

Överenskommelse om samverkan i östra Östergötland (LA-Norrköping)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslaget till överenskommelse om samverkan mellan kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik.

Beslutet gäller under förutsättning att övriga kommuner i samarbetet antar överenskommelsen på motsvarande sätt.

Sammanfattning

Kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik utgör tillsammans ett lokalt arbetsmarknadsområde (LA-Norrköping). Genom en gemensam överenskommelse vill kommunerna nu utveckla och formalisera samverkan mellan kommunerna.

Överenskommelsen riktar in sig på två samverkansområden:

- hållbar tillväxt genom en förbättrad funktionalitet
- möjligheter för samutnyttjande av kommunala välfärdstjänster

Samverkan organiseras genom en politisk styrgrupp för den strategiska inriktningen av samarbetet, en tjänstemannaledning som leder arbetet samt samordnare som koordinerar de två områdena. För de insatser som beslutas tillsätts arbetsgrupper eller andra resurser.

Exempel på hur kommunerna kan samverka är att hitta samsyn i strategiskt viktiga frågor, arbeta med gemensam fysisk planering eller ge stöd till varandra när analys- och planeringsunderlag ska tas fram.

Ärendebeskrivning

Bakgrund

Många frågor hanteras bäst enbart lokalt inom en kommun. Men det finns också frågor som vinner på att diskuteras i ett större geografiskt sammanhang och som bör hanteras på till exempel delregional, regional eller storregional nivå.

Kommunerna i östra Östergötland har samverkat inom en rad frågor under många år, bland annat kring fysisk planering. Den överenskommelse som nu

KS § 96

KS-SA.2022.39

föreligger är en strävan mot att utveckla och formalisera samverkan mellan kommunerna.

Kommunerna utgör ett så kallat lokalt arbetsmarknadsområde, vilket innebär att det är en funktionell region som avgränsas utifrån statistik över arbetspendling mellan kommunerna. Det finns två lokala arbetsmarknadsområden (LA-områden) i Östergötland:

- LA-Linköping (kommunerna Boxholm, Kinda, Linköping, Mjölby, Motala, Åtvidaberg och Ödeshög)
- LA-Norrköping (kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik).

Utöver det tillhör Ydre kommun Anebys LA-område.

Inom LA-Linköping finns ett pågående samarbete mellan några av kommunerna i syfte att stärka de funktionella sambanden mellan kommunerna och hitta effektiva lösningar inom välfärdsområdet.

För samtliga tretton kommuner i Östergötland och Region Östergötland finns en fastlagd samverkansstruktur. Region Östergötland ansvarar för den regionala utvecklingsstrategin där bland annat en rumslig strategi nu håller på att arbetas fram.

Innehållet i överenskommelsen

Överenskommelsen riktar in sig på två områden:

- samverkan för en hållbar tillväxt genom en förbättrad funktionalitet inom delregionen
- genomlysning av möjligheterna för samutnyttjande av kommunala välfärdstjänster

Överenskommelsen talar om hur samverkan bör organiseras genom att det ska finnas en politisk ledning som stakar ut den strategiska inriktningen för samarbetet, en tjänstemannaledning som styr och leder arbetet samt samordnare för respektive område som koordinerar samverkan. För de insatser som beslutas tillsätts arbetsgrupper eller andra resurser.

De prioriterade insatserna för innevarande år handlar framförallt om kartläggning och analysarbete för att kunna lägga grunden för vilka mål och insatser som samarbetet ska hantera under den kommande mandatperioden.

KS § 96

KS-SA.2022.39

Vad innebär en ökad funktionalitet?

Funktionalitet kan förenklat beskrivas som hur väl kommunerna är integrerade med varandra och med kringliggande kommuner och regioner när det gäller hur arbetsmarknaden fungerar. Förutom god tillgänglighet mellan arbete och bostad för människor så är det också viktigt med god tillgänglighet till utbildning, service, kultur och fritid samt attraktiva och hållbara livsmiljöer.

I en studie som togs fram för några år sedan visades att, genom att stärka funktionaliteten, finns det en stor potential till en ökad hållbar tillväxt bland kommunerna i östra Östergötland. Föreliggande samverkansöverenskommelse är en del i att ta tillvara den potentialen.

Funktionaliteten i en region kan vidareutvecklas och stödjas genom gemensam fysisk planering och insatser som gynnar en god infrastruktur och en bra tillgänglighet. Vi är fyra kommuner som är sammanflätade genom att vi ligger geografiskt när varandra, har ett starkt pendlingsutbyte och har ett vi delar infrastrukturstråk såsom E22 och väg 51. Genom att studera hur våra olika orter hänger samman och på vilka sätt vi kompletterar vi varandra får vi underlag för en gemensam planering. Vi kan arbeta för att underlätta människors vardag så att det blir enklare att ta sig till jobb och utbildning i en större geografi och för näringslivet att bli mer konkurrenskraftigt genom att underlätta kompetensförsörjningen.

Östergötland står inför några stora infrastruktursatsningar, där Ostlänken och förbifart Söderköping kan nämnas som exempel. Dessa kommer att påverka vårt område på många olika sätt, och det kommer bli viktigt att kommunerna är sampratade och planerar tillsammans för att kunna tillvarata hela den tillväxtpotential dessa investeringar innebär för delregionen.

Det är viktigt att samverka inom LA-Norrköpingsområdet även förhåller sig och går i takt med övrig regional planering, där bland annat Region Östergötland har en stark roll. Även sambanden med närliggande arbetsmarknadsområden över länsgränserna blir viktiga eftersom våra kommuner har funktionella samband med orter utanför länsgränsen.

Samverkan kring specialisttjänster

Inom ramen för samverkan ska kommunerna genomlys vilka möjligheter och behov det finns för kommunerna att samverka kring vissa välfärdstjänster. Det kan finnas vinster i att gå samman mellan två eller flera kommuner kring exempelvis specialisttjänster. Dels för att minska

KS § 96

KS-SA.2022.39

sårbarheten och underlätta kompetensförsörjning men även att minska kostnader genom skalfördelar.

Hur ska vi samverka

Ett område som överenskommelsen pekar ut är att hitta samsyn i strategiskt viktiga frågor, till exempel för att kunna bli en starkare part när det gäller ståndpunkter eller remissvar inför nationella eller regionala satsningar som påverkar vårt område.

Kommunerna ska arbeta med gemensam planering, framförallt inom den fysiska planeringen kring översiktsplaner och andra utvecklingsplaner, där det stöder inriktningen i överenskommelsen.

När det kommer till gemensamma insatser kan kommunerna också stödja varandra i arbetet att ta fram analys- och planeringsunderlag som behövs.

Ekonomiska konsekvenser

Överenskommelsen innebär inga ökade kostnader för Valdemarsviks kommun, utöver tid och inomregionala resor för samverkansmöten.

Om samverkansdiskussionerna leder fram till förslag på insatser så ska de utredas, beslutas och resurssättas i ordinarie strukturer i respektive kommun.

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 54

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-03-09

Överenskommelse om samverkan mellan kommunerna i östra Östergötland

Beslutet skickas till

Norrköpings kommun

Finspångs kommun

Söderköpings kommun

Kommunsekreterare M.C.

Akten

KS § 97

KS-SO.2019.88

Riktlinjer för äldreomsorg

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar den reviderade versionen "Riktlinjer för handläggning och insatser till äldre och personer med funktionsnedsättning enligt Socialtjänstlagen"

Ärendebeskrivning

Revidering av "Riktlinjer för handläggning och insatser till äldre och personer med funktionsnedsättning enligt Socialtjänstlagen". Aktuella förändringar är markerade med gul färg.

Beslutsunderlag

Protokoll KS 2022-04-11 § 77

Protokoll KSSOU 2022-03-21 § 10

Tjänsteskrivelse från sektor stöd och omsorg 2022-03-11

Riktlinjer för handläggning och insatser till äldre personer med funktionsnedsättning enligt Socialtjänstlagen. Senast reviderad 2020-01-07

Beslutet skickas till

Sektorchefen Stöd- och omsorg
Kvalitet- och utvecklingsstrategen
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 98

KS-TEK.2022.41

Gatubelysning Syntorp och Mossebo

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ger tekniska avdelningen i uppdrag att uppföra gatubelysning enligt nedan ärendebeskrivning.

Kommunstyrelsen beslutar att beakta den slutliga driftskostnadsökningen till Gatukontorets årliga driftbudget från och med 2023 års budget.

Ärendebeskrivning

De senaste 3 åren har Trafikverket (väghållaren) planerat för, och verkställt att demontera gatubelysning på olika delar inom Valdemarsviks kommun. Bland annat har belysningen på sträckan E22 Syntorp – Gusum (väg 820) samt Mossebo – Vammarområdet (väg 212) i Valdemarsvik demonterats.

På dessa platser har kommunen i delfinansiering med Trafikverket tidigare anlagt gång- och cykelvägar för kommunens utveckling.

Samtal hör förts med Trafikverket om belysningen, och de har inga planer på att återmontera belysningen. Kommunen ges dock möjlighet att på egen bekostnad uppföra ny belysning på sträckorna, under förutsättning att man följer Trafikverkets regler och krav på belysning.

Då all Gatubelysning i Valdemarsviks kommun ägs och driftas av Vattenfall genom avtal med kommunen, står ägaren för investeringen. Dessa kostnader hamnar på Gatukontorets årliga driftkostnad.

Kalkyl: Valdemarsvik, sträckan Mosseborondellen till Vammarområdet. 1370 meter, 46 st. stolpar, 6-7 meter höga stolpar, cc 30 meter, LED-armaturer.

Ca: 170 246 :- / år exkl. moms

Kalkyl: Gusum, sträckan Syntorpsrondellen till Bruksgatans början, 770 meter, 26 st. stolpar, 6-7 meter höga stolpar, cc 30 meter, LED-armaturer.

Ca: 96 226 :- / år exkl. moms



KS § 98

KS-TEK.2022.41

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 58

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-06

Bilaga 1 Karta Mossebo-Vammarområdet GC-väg

Bilaga 2 Karta Syntorp-Gusum GC-väg

Bilaga 3 Kalkyl avseende ny belysning av GC-väg

Beslutet skickas till

Tekniska chefen

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 99

KS-BU.2022.13 600

Tillfällig förstärkning av statligt stöd till skolväsendet 2022 "skolmiljarden"

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fördela medel från Skolmiljarden för 2022 utifrån förslag.

Sammanfattning

Sektor Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur föreslås att kommunens del av Skolmiljarden, 855 998 kr, fördelas till verksamhetsområde grundskola. Medlen är en tillfällig statlig förstärkning för att minska de negativa konsekvenserna av pandemin och dess konsekvenser för elevers måiluppfyllelse och psykisk hälsa.

I Valdemarsvik föreslås att medlen fördelas till verksamhetsområde grundskola.

Ärendebeskrivning

Sektor Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur föreslås att fördela medlen från Skolmiljarden 2022 till verksamheter som bedriver grundskola.

För att möta den tuffa utmaning som pandemin medför beslutade regeringen att förstärka det statliga stödet till skolväsendet med 1,4 miljarder kronor 2022. Syftet med tillskottet är att bidra till goda förutsättningar för att minska de negativa effekterna på elevers kunskapsutveckling och hälsa till följd av pandemin. Kommunernas bidrag till enskilda huvudmän ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten av motsvarande slag.

Bidraget beräknas efter 6-19-åringar i kommunen, men får användas brett i hela skolväsendet, inklusive förskola och vuxenutbildningar. För Valdemarsvik del fördelas 855 998 kr uppdelat vid två tillfällen under året.

Det är upp till varje kommun att själv bestämma hur pengarna ska användas för att trygga barnens rätt till utbildning, som Skolverket tidigare uttryckt det. Det finns ingen förordning som reglerar vilka insatser som man får göra. Ingen elev ska behöva vänta på hjälp och stöd. Det är därför av största vikt att stödet ges i ett tidigt skede så att eleven kan komma vidare och utvecklas

KS § 99

KS-BU.2022.13 600

så långt som möjligt. Skolmiljardens medel i Valdemarsvik föreslås därför att riktas till skolformen, grundskola.

Grundskola F-9 och dess tidiga insatser med målet att fler elever ska bli behöriga till gymnasiet. Skolmiljarden föreslås också fördelas proportionerligt mellan kommunal-, interkommunal- och fristående verksamhet. Antalet elever folkbokförda i Valdemarsviks kommun inom respektive verksamhet (f-klass, åk 1-6, åk 7-9) har varit avgörande. Antal elever utgår från respektive verksamhets elevårssnitt 2021, dvs ett snitt av det antal elever som utgjort underlag för varje månadsutbetalning av elevpeng.

Andelar elever inom respektive verksamhet är enligt underlaget 84,82% (egen kommunal vht), 2,8% (interkommunal vht) och 11,86% (fristående vht). Medlen betalas ut vid två tillfällen under 2022 till de huvudmän som avser att bedriva grundskola F-9 under året. Hälften av medlen betalas ut i maj och resterande del betalas ut i augusti. För fristående verksamheter tillkommer även ett schablontillägg på 6% för att täcka mervärdesskatt.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna blir att styrelsen fördelar dessa summor till såväl kommunala som fristående verksamheter inom verksamhetsområde grundskola. Sektorns förhoppning är att skolorna med hjälp av dessa medel ska mildra de konsekvenser som uppkommit utifrån pandemin och på så sätt minska kommunens kostnader för kommande åtgärdande insatser.

Konsekvensbeskrivning

Statens intentioner med den tillfälliga förstärkningen är att minska de negativa konsekvenserna för skolan och dess elever vad gäller måluppfyllelse och psykisk ohälsa.

KS § 99

KS-BU.2022.13 600

Beslutsunderlag

Protokoll KSBUU 2022-04-19 § 16

Tjänsteskrivelse från sektor Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur 2022-03-24

Skolverkets beslut kring Tillfällig förstärkning av statligt stöd 2022
"skolmiljarden"

Beslutet skickas till

Sektorchefen Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur

Handläggaren sektor Barn, utbildning, arbetsmarknad och kultur

Skolintendenten

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 100

KS-SA.2022.53

Godkännande av årsredovisning 2021 samt frågan om ansvarsfrihet för direktionen i Räddningstjänsten Östra Götaland

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna årsredovisningen år 2021 för Räddningstjänsten Östra Götaland.

Kommunfullmäktige beslutar att för Valdemarsviks kommuns del bevilja direktionen samt dess enskilda ledamöter och ersättare ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Jäv

Anders Carlsson (C) anmäler jäv och lämnar lokalen. Malin Stenberg (S) går in tjänstgörande ersättare.

Per Hollertz (M) anmäler jäv och lämnar lokalen.

Ärendebeskrivning

Räddningstjänsten Östra Götaland har för år 2021 ett resultat på 724 tkr. Resultat är lika med balanskravsresultatet då inga justeringar har gjorts.

Förbundsrevisionen bedömer att förbundsdirektionen i kommunalförbundet har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Revisionen bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som direktionen har uppställt.

Förbundsrevisionen tillstryker vidare att fullmäktige i medlemskommunerna beviljar direktionen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för verksamhetsåret.

Justerare

.....

.....

KS § 100

KS-SA.2022.53

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-21

Årsredovisning 2021

Revisionsberättelse 2021

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 101

KS-SA.2021.113 059

Upphandlingspolicy

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslag till upphandlingspolicy.

Kommunfullmäktiges beslut KF 2011-10-10 § 150 upphävs.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar under förutsättningen av kommunfullmäktiges beslut att anta Riktlinjer för upphandling och inköp samt att upphäva tidigare beslut KS 2015-09-14 § 110.

Ärendebeskrivning

Från och med 2022-02-01 träde nya upphandlingsregler i kraft enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling. Tidigare policy och riktlinjer för upphandling och inköp hänvisade till gamla lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) och har reviderats för att uppfylla de nya reglerna.

Större ändringar i upphandlingspolicyn

- **Avsnitt 1 Inledning** hänvisar till nuvarande lagstiftning
- **Avsnitt 6.3 Upphandlingsenheten** har ansvar för bla kommunövergripande upphandlingar.
- **Avsnitt 9 Planering** en upphandlingsplan ska tas fram för att planera arbetet av upphandlingar samt ge presumtiva anbudsgivare en inblick av vad som kommer upphandlas.

Större ändringar i Riktlinjer för upphandling och inköp;

- **Avsnitt 1 Mål** har kompletterats med upphandlingsprinciperna.
- **Avsnitt 3 Hållbarhet** har lagts till för de ökade kraven på hållbara inköp.
- **Avsnitt 4.3** har skrivits om då Upphandlingscenter har upphört och nya samarbetslösningar är på plats.
- **Avsnitt 6 Ansvar** upphandlingsverksamhetens ansvar är mer definierat och utökat med målet att upphandlingarna ska blir mer planerade och strukturerade.

KS § 101

KS-SA.2021.113 059

- **Avsnitt 7 Upphandlingsprocessen** har utökats för att ge ett mer omfattande bild över upphandlingsprocessen.
- **Avsnitt 8 Uppföljning** större omskrivning för att belysa betydelsen av uppföljning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-22

Riktlinjer upphandling och inköp 2022

Upphandlingspolicy 2022

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ekonomichefen

Upphandlingshandläggaren

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 102

KS-SA.2022.46

Redovisning av avtalssamverkan 2021

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige lägger redovisningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Enligt 9 kap. 37 § kommunallagen får en kommun ingå avtal om att någon av dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller region, så kallad avtalssamverkan. Avtalssamverkan utgör en enklare form av kommunal samverkan vid sidan av kommunalförbund och gemensamma nämnder.

Kommunstyrelsen ska enligt 9 kap. 38 § rapportera till kommunfullmäktige om kommunens avtalssamverkan enligt 37 §.

Kravet omfattar samtliga samverkansavtal och rapporteringsskyldigheten innebär att kommunstyrelsen ska sammanställa befintliga och nyligen slutna samverkansavtal och rapportera dessa till kommunfullmäktige. Rapporteringsskyldigheten kan fullgöras genom att kommunstyrelsen väcker ett separat ärende i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 57

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-04

Redovisning av avtalssamverkan 2021

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 103

KS-SO.2021.39

Motion - Kostnadsfria arbetsskor för vårdpersonalen

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Ärendebeskrivning

Motion om kostnadsfria arbetsskor för vårdpersonal är inlämnad av Jonas Andersson (V) 2021-06-28. Motionären vill utifrån ett arbetsmiljöperspektiv främja medarbetarnas hälsa och ur ett rättviseperspektiv så bör kommunens medarbetare inom äldreomsorgen få sina arbetsskor kostnadsfritt av arbetsgivaren.

Idag har inte anställda inom Valdemarsviks kommuns stöd och omsorgs verksamhet avgiftsfria arbetsskor. Arbetsgivaren tillhandahåller arbetskläder för medarbetarna inom verksamheten.

Socialstyrelsens föreskrifter om basal hygien i vård och omsorg (SOSFS 2015:10) reglerar användning av arbetskläder. Arbetsgivaren har tillhandahållit arbetskläder för personal inom vård och omsorg i flera år innan den trädde i kraft. Varken Socialstyrelsens föreskrift eller arbetsmiljöreregler reglerar arbetsskor.

Inkomstskattelagen (1999:1229) reglerar förmånsbeskattning av arbetskläder och skor. Arbetskläder är en skattefri förmån endast om det avser kläder som är avpassade för tjänsten och inte lämpligen kan användas för privat bruk. Kläder kan anses som skattefri förmån ifall de tydligt och varaktigt märks med arbetsgivarens logotyp och därmed avviker från vanliga kläder. Arbetsskor faller av praktiska skäl utanför detta undantag eftersom de inte går att märka på ett tillräckligt tydligt sätt. Ett förbud att använda skorna privat räcker inte för att förmånen ska vara skattefri, eftersom det är skornas egenskaper som bedöms.

Undantag från förmånsbeskattning gäller om det finns en skyldighet att använda särskilda arbetsskor i tjänsten utifrån exempelvis hygienriktlinjer. Tillåts användning av egna skor får arbetsgivaren inte erbjuda arbetsskor kostnadsfritt.

Skyddsskor är skor som används för att förhindra fotskador, exempelvis genom att de är utrustade med stålhätta eller spiktrampskydd. Skyddsskor

KS § 103

KS-SO.2021.39

tillhandahålls kostnadsfritt av arbetsgivaren (AFS 2001:3). Arbetsskor är inte särskilt utformade för att skydda arbetstagarens säkerhet och hälsa och undantas därmed från föreskrifterna.

Arbetsskor enligt motionens förslag är därmed en skattepliktig förmån. Det innebär att ett belopp motsvarande skornas värde läggs på lönen och att medarbetarna sedan betalar skatt på detta belopp.

Vilka skor medarbetare bär i sitt arbete har betydelse för om fysiska påfrestningar i arbetet riskerar att leda till belastningsskador. Arbetsskador påverkas ofta av flera samverkande faktorer och därför är det svårt att påvisa vilken effekt införandet av arbetsskor skulle ha. Skor är en påverkande faktor som inte identifierats ha signifikant betydelse för belastningsskador för närvarande.

Hur är det bland övriga kommuner i Östergötland?

Bland kommunerna i Östergötland så är det känt att en kommun kommer att från 2022 utbetala ett skobidrag motsvarande 1200 kr per år och då som en beskattningsbar förmån till alla inom omsorgen.

Ekonomiska konsekvenser

I Valdemarsviks kommun finns det ca 175 personer som arbetar enbart inom äldreomsorgen och beräknat på en arbetssko i mellanklassen ca 850kr så kostar det kommunen (175 x 850) 148 750 kr årligen. Räknar vi med alla inom Stöd och omsorg så är det ca 320 medarbetare och då uppgår kostnaden till ca 272 000 kr årligen.

Sammanfattningsvis kan man konstatera att det fortfarande är relativt få kommuner som erbjuder arbetsskor till medarbetare inom vård och omsorg. Med utgångspunkt från hur skattelagstiftningen är konstruerad idag så föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet till kommunstyrelsen 2022-04-04 § 62 i avvaktan på en pågående utredning gällande tillgången till kostnadsfria arbetskor för personalen.

KS § 103

KS-SO.2021.39

Beslutsunderlag

Protokoll KF 2022-04-04 § 62

Protokoll KS 2022-02-14 § 43

Protokoll KSAU 2022-01-26 § 15

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2021-12-17

Motion från Jonas Andersson (V) inlämnad 2021-06-28

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 104

KS-SA.2022.51

Motion - Digitalt synpunktssystem på hemsidan version 2

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservation

Per Hollertz (M) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut.

Yrkanden

Per Hollertz (M) yrkar att motionen ska bifallas.

Beslutsordning

Kommunstyrelsen godkänner att arbetsutskottets förslag och Per Hollertz (M) yrkande ställs under proposition. Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag att motionen ska avslås.

Ärendebeskrivning

Carina Thuresson (M) lämnade in en motion till kommunfullmäktige 2022-02-07 om digitalt synpunktssystem på hemsidan (dnr KS-SA.2022.10). Motionären yrkade att kommunfullmäktige beslutar "att Kommunstyrelsen får i uppdrag att införa ett digitalt synpunkts system på Valdemarsviks kommuns hemsida".

Kommunfullmäktige beslutade 2022-04-04 § 64 att anse motionen besvarad. Carina Thuresson (M) lämnade därefter in under samma sammanträde en ny motion med samma intention med förslaget att fullmäktige beslutar: "Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett kostnadsförslag och en plan för införande av ett digitalt synpunktssystem på Valdemarsviks kommuns hemsida."

I den nya motionen lämnar motionären följande förtydligande kommentarer med anledning av tidigare inlämnad motion:

"I svaret anges att vi idag har den funktionen genom att kunna lämna synpunkter på hemsidan via bankinloggning.

KS § 104

KS-SA.2022.51

Motionens intention är att inskickade synpunkter och svar ska kunna följas på hemsidan och vara helt öppet och transparent.”

Förvaltningens yttrande

Intentionen i den nya inlämnade motion förstås som att det motionären efterfrågar är att allmänheten ska kunna läsa och följa ett ärendes gång när det lämnas in via kommunens synpunkt- och klagomålsystem på hemsidan.

Synpunkter och klagomål som lämnas in från privatpersoner är av väldigt varierande dignitet. Till exempel är vissa av enklare karaktär som förslag om åtgärder av park och gata. Andra är av mer känslig karaktär, exempelvis att personer är missnöjda med hantering av ett individärende och kommunens myndighetsutövning. Det förekommer att ärenden som lämnas in omfattas av sekretess eller känsliga personuppgifter. Att ha ett system som innebär att synpunkter och klagomål ska publiceras på hemsidan kan innebära att kommunen kan bryta mot exempelvis Offentlighet- och sekretesslagen (OSL) samt Dataskyddsförordningen (GDPR). I slutändan bedöms risken för att bryta eventuell sekretess samt den personliga integriteten hos den enskilde väga tyngre än det allmännas intresse att ärendet publiceras på kommunens hemsida.

Beslutsunderlag

Protokoll KSAU 2022-04-20 § 59

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-05

Motion från Carina Thuresson (M) inlämnad 2022-04-04

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 105

KS-SA.2022.48

Motion - Avgiftsfri sommarbiljett - ungdom

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad med hänvisning till en pågående utredning i frågan om avgiftsfri sommarbiljett för ungdomar.

Yrkanden

Lars Beckman (S) yrkar att motionen ska anses besvarad med hänvisning till en pågående utredning i frågan om avgiftsfri sommarbiljett för ungdomar.

Beslutsordning

Kommunstyrelsen godkänner att Lars Beckmans (S) yrkande ställs under proposition. Efter ställd proposition finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt detsamma.

Ärendebeskrivning

Jonas Andersson (V) har 2022-04-04 lämnat in en motion avgiftsfria sommarbiljetter för ungdomar.

Motionären hänvisar till att Region Östergötland beslutat om en rabatterad 30-dagarsbiljett inom Östgötatrafiken för ungdomar under sommaren. Den rabatterade biljetten ska kosta 400 kr och i sin motion påpekar motionären att kommunen har möjlighet att erbjuda ungdomar att resa avgiftsfritt till en lägre kostnad. Motionären yrkar att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att "skyndsamt bereda denna fråga om avgiftsfria resor – ungdom inom Östgötatrafikens 30dgs biljett, enligt motionens intention".

Kostnadsberäkning

Motionären har inte vidare specificerat vilka åldersgrupper som inräknas i kategorin "ungdomar". I Regionfullmäktiges beslut 2022-02-08 § 18 beslutades sommarlovsbiljetten gälla för ungdomar 7-19 år i enlighet med den gräns som Östgötatrafiken har för ungdomsbiljett.

Enligt SCB bodde 958 personer i åldersgruppen 7-19 år i Valdemarsvik 2022-04-08. Om Valdemarsviks kommun skulle köpa in busskort till alla ungdomar under en månad i sommar för 400 kr styck skulle det kosta kommunen 383 200 kr. Om definitionen av ungdomar skulle snävas av och endast gälla

KS § 105

KS-SA.2022.48

åldersgruppen 12-19 år (i enlighet med den motion som regionfullmäktige behandlade) skulle kostnaden för kommunen att erbjuda busskort till alla ungdomar under en månad uppgå till 245 200 kr.

Förvaltningens yttrande

Förvaltningen ställer sig mycket positivt till att Region Östergötland beslutat om att erbjuda ungdomar att köpa en rabatterad 30-dagarsbiljett under sommaren. Då det inte finns budgeterade medel för att införa avgiftsfri sommarbiljett för ungdomar föreslår förvaltningen att motionen avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 2022-04-19
Motion från Jonas Andersson (V) inlämnad 2022-04-04

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 106

KS-SA.2021.103 041

Redovisning av mål - Den öppna kommunen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger redovisningen till handlingarna.

Sammanfattning

Enligt planen för uppföljning av verksamhet och ekonomi 2022 ska arbetet med målet om att Valdemarsviks kommun ska vara den öppna kommunen, redovisas till kommunstyrelsen.

Uppföljningen fokuserar på delarna kring digitalisering, förbättrad service och kommunikation.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har i budget 2022 fastställt sex inriktningsmål för verksamheten under året. Målen ska under året redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen ska beskriva hur målet avses att uppfyllas och hur arbetet sker för att nå dit.

Valdemarsviks kommun ska vara den öppna kommunen

Resultatmål

- Kommunen har en hög servicegrad och stor tillgänglighet för medborgare och företagare och bidrar därmed till ett attraktivt företagsklimat.
- Fler medborgare ska känna att de får tillräcklig information om den kommunala verksamheten och känna delaktighet i viktiga processer

Vägen till målet

Ett aktivt arbete kommer att bedrivas inom kommunens förvaltning med syfte att öppna upp verksamheten gentemot invånare, företag och övriga som har kontakt med kommunen. Kommunen ska uppfattas som en positiv part att kontakta och samarbeta med. Tillgängligheten till kommunala tjänster och till kommunens tjänstepersoner ska öka och ett arbete ska startas upp för att förändra arbetssätt och rutiner med syfte att öka tillgängligheten och servicenivån.

Medborgare ska bjudas in till fler dialoger och får större möjligheter att påverka. Det är viktigt att dialoger som förs leder till att synpunkter tas tillvara

KS § 106

KS-SA.2021.103 041

och bidrar till förändring i den riktning som framkommer vid dialogen. Olika former för dialog ska provas under året, inte bara stormöten utan former som leder till större delaktighet där alla får möjlighet att bidra. Det kommer att vara viktigt att alla grupper i kommunen får möjlighet att delta och göra sin röst hörd.

Kommunens webbplats är en viktig kanal för att nå delaktighet och insyn, men andra kanaler ska utforskas och introduceras under året.

Uppföljning

Målet följs genom enkäter hos näringsliv och medborgare. Prognoser för måluppfyllelse ska lämnas i tertialrapport T1 samt delårsrapport bland annat baserat på bedömningar av inkomna klagomål och synpunkter.

Arbete med målet

Öppen förvaltning

Arbetet är påbörjat med att se över de kontaktytor kommunen har med medborgare, företagare och andra intressenter. Målet är att den som har kontakt med kommunen ska uppfatta kontakten som positiv och professionell. Uppdraget gäller samtliga kommunala verksamheter och ska bedrivas på alla nivåer i förvaltningen.

Som ett led i detta arbete har fokus legat på utveckling av medborgarservice men även på verksamheterna. Under 2022 inleds ett projekt under ledning av externa resurser med koppling till SKR för att förenkla kontakten med kommunen.

Näringsliv

Under 2021 tappade kommunen placeringar i Svenskt Näringslivs näringslivsranking. Detta pekar på att det finns flera förbättringsområden kopplade till näringslivsarbetet. I samband med detta har därför en ny inriktning för näringslivsarbetet tagits fram.

Pandemin gjorde under 2021 och början av 2022 det svårt att fortsätta de intensifierade kontakterna med kommunens olika företagare som inleddes under hösten 2020. Lättade restriktioner gör nu att dessa kan återupptas. Flera företagsbesök genomförs nu och nya nätverk initieras.

KS § 106

KS-SA.2021.103 041

Näringslivsrådets roll och syfte ses över och även deltagare och ordförandeskap i rådet kommer att förändras för att öka delaktighet och koppling till kommunens företagare.

Arbetet med att förenkla kontakterna med kommunen ska underlätta för de företagare som behöver nyttja kommunens tjänster. Det ska vara lätt att ha kontakt med kommunen och förvaltningen ska kunna ge råd och vägledning när det gäller de kommunala processerna.

Delaktighet

Förutom omformningen av näringslivsrådet har även ett föreningsråd bildats. Rådet samlar kommunens föreningar och syftar till att skapa ett forum för att diskutera föreningarnas behov och kommunens roll i detta sammanhang.

Webbplatsen

Arbetet med att utveckla kommunens webbplats var i fokus under hösten 2021. Detta resulterade i en lansering av en ny utformning av webbplatsen och en annan startsida än tidigare. Målet har varit att öka tillgängligheten för alla grupper. Arbetet med utveckling fortsätter under 2022.

Nya kommunikationskanaler

Arbete sker också för utveckling av kommunikation via andra digitala medier. Sedan tidigare är kommunen aktiv via Facebook, men kommer också utveckla kommunikationen via andra sociala mediaplattformar. Under 2021 lanserades en egenproducerad poddkanal och utveckling av denna kommer fortsätta under 2022.

Digitalisering

Arbetet med digitalisering ska leda till ökade möjligheter till öppenhet och delaktighet. Utvecklingen av e-tjänster pågår ständigt och ett antal e-tjänster finns i dag för invånarna att nyttja. Valdemarsviks kommun har idag nio tjänster och av dessa har en tjänst tillkommit. Planen för 2022 är att fyra ytterligare tjänster ska lanseras i Valdemarsvik. Arbete pågår också inom Cesam Öst med gemensam utveckling av tjänster.

Uppföljning av målet

Resultat finns ännu inte från de enkäter som ska ligga till grund för uppföljning av målet. Det handlar bland annat om Svensks Näringslivs näringslivsränkning som presenteras under hösten 2022.

KS § 106

KS-SA.2021.103 041

Under 2022 kommer en så kallade NKI-undersökning att genomföras. Denna kommer fånga upp hur de som haft kontakt med kommunen i enskilda ärenden uppfattar service och bemötande. Resultatet av denna kommer ge en bättre bild av kommunens servicenivå.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Service och Samhällsbyggnad 202-05-06

Beslutet skickas till

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 107

KS-SA.2021.103 041

Redovisning av mål - Den hälsosamma kommunen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger redovisningen till handlingarna.

Sammanfattning

Enligt planen för uppföljning av verksamhet och ekonomi 2022 ska arbetet med målet om att Valdemarsviks kommun ska vara den hälsosamma kommunen, redovisas till kommunstyrelsen den 9 maj. Uppföljningen utgår från de tre målområdena äldreomsorg, äldres psykiska hälsa samt barn och unga.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har i budget 2022 fastställt sex inriktningsmål för verksamheten under året. Målen ska under året redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen ska beskriva hur målet avses att uppfyllas och hur arbetet sker för att nå dit. Enligt planen är det målet *Valdemarsviks kommun ska vara den hälsosamma kommunen* som ska redovisas.

Valdemarsviks kommun ska vara den hälsosamma kommunen

Resultatmål

- *Äldre som får insatser ska känna trygghet och att de har möjlighet till både verksamhet och boende som motsvarar behoven*
- *Öka det förebyggande arbetet inom socialtjänst riktat till barn och unga.*
- *Äldres psykiska hälsa och känsla av social samvaro ska öka*
- *Barn och ungas psykiska välmående, känsla av trygghet och stöd från vuxna i skolan ska öka.*

Vägen till målen

Värdegrundsarbete

Fortsatt värdegrundsarbete för att säkerställa kvalitet i verksamheterna. Utbildningsinsats för samtliga medarbetare om värdegrund och rapporteringsskyldighet enligt lex Sarah pågår. Arbetet med att upprätta verksamhetsbeskrivningar inom vård- och omsorgsboenden är påbörjat.

KS § 107

KS-SA.2021.103 041

Digitala lösningar

Arbeta för digitala lösningar i syfte att öka den enskildes självständighet/trygghet i utförandet av insatser samt bidra till effektivare arbetssätt pågår. Fortsatt utveckling av e-tjänster samt ovanstående arbetet sker lokalt samt tillsammans med centrala digitaliseringsfunktioner.

Boenden för äldre

Inom vård- och omsorgsboendena har antalet platser för personer med demenssjukdom ökat vilket innebär att området demens även under året är ett särskilt fokusområde.

Vammarhöjden är behov av ombyggnation för att möta kraven på ett modernt vård- och omsorgsboende. Process kring om kommunen ska gå in i ett förprojekteringsarbete ihop med Regionen som äger fastigheten pågår. Under året kommer renovering av Ringgården påbörjas.

Det finns behov av andra boenden för äldre än de vård- och omsorgsboende som idag finns i kommunen. Efterfrågan är stor vad gäller så kallade trygghetsboende, i såväl Valdemarsvik som i stora delar av landet.

Nära vård

Nära vård innebär en omställning som berör och kommer att göra skillnad för alla landets medborgare och bidra i att klara välfärdens utmaningar. Omställningen innebär att vi tillsammans med medborgare flyttar fokus till att arbeta mera personcentrerat, sammanhållet, proaktivt och hälsofrämjande.

Tanken är att utveckla arbetssätt och metoder för att erbjuda en trygg och säker vård och omsorg nära medborgaren. Inom sektorn finns för detta en projektledare som kommer att upprätta en plan för arbetet. Fokus under året ska inriktas på intern implementering och fortsatt arbete ihop med Vårdcentralen.

Förebyggande arbete barn och unga

Det förebyggande arbetet inom Individ- och familjeomsorgen är i fokus. En del är den serviceingång till öppenvården Råd och stöd där föräldrar erbjuds

KS § 107

KS-SA.2021.103 041

samtal i strukturerad form utan journalföring. De föräldragrupper som varit på paus under pandemin har nu startat igen.

Den nystartade föräldrawebben följs under året för att se hur formen kan vidareutvecklas och spridas vidare i det förebyggande arbetet.

Arbetet med att upprätta och införa dokumenterade strukturer för samverkan mellan individ och familjeomsorgen och sektor BUAK fortgår.

Implementering av handlingsplanen för preventionsstrategin pågår tillsammans med BUAK. Vissa aktiviteter är genomförda, andra pågår eller finns under planering.

Äldres psykiska hälsa

Under året kommer äldreomsorgen ha aktiviteter som möjliggörs genom de särskilt riktade statliga medel som finns att tillgå.

Valdemarsviks kommun ingår i ett pilotprojekt initierat av Regionen - "ABC för god psykisk hälsa". Projektet syftar till att stärka den psykiska hälsan bland länets invånare i samverkan med länets kommuner och civilsamhället och riktar sig i år till medborgare över 65 år, som inte bor i vård- och omsorgsboende. Särskilt fokus ligger på att bryta den sociala isolering som pandemin orsakat.

Ett annat fokusområde är att motverka ensamhet bland äldre och ökad kvalitet i vården och omsorgen om personer med demenssjukdom. För båda dessa uppdrag har två aktivitetsledare anställts med uppdrag att kartlägga vilka aktiviteter som erbjuds för de äldre invånare. Uppdraget omfattar även att öka samarbetet med civilsamhället och att genomföra aktiviteter som stimulerar den psykiska hälsan samt bryter den ofrivilliga ensamheten.

Barn och ungas psykiska välmående

Som ett sätt att kartlägga trygghet och mående genomförs årligen en trivselenkäten på alla skolor. Utifrån resultatet skapas en handlingsplan som elevhälsopersonal tillsammans med skolpersonal arbetar med för att förebygga och stötta eleverna gällande trygghet och mående.

KS § 107

KS-SA.2021.103 041

Grundskolan har anställt två socialpedagoger som har i uppgift att följa upp närvaron hos våra elever. Ett förebyggande arbete för att förhindra en problematisk skolfrånvaro.

Uppföljning av mål

Resultatmålet om äldre följs genom den enkätundersökning som genomförs av Socialstyrelsen. Resultatet från undersökningen är inte tillgängligt ännu utan publiceras först under juni månad och rapporteras därmed i delårsrapport.

Resultatmålet om insatser från Socialtjänsten följs genom statistik på antalet insatser via service samt beviljade insatser i familj i egen regi. Rapportering av måluppfyllelse ska lämnas i tertialrapport T1 samt delårsrapport.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från sektor Stöd- och omsorg 2022-04-26

Beslutet skickas till
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 108

Nämnd.2022.5

Anmälan till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Anmälda protokoll, delegationsbeslut och meddelanden läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande protokoll anmäls till kommunstyrelsen:

- Arbetsutskottet 2022-04-20
- Barn- och utbildningsutskottet 2022-04-19
- Stöd- och omsorgsutskottet 2022-04-21

Följande delegationsbeslut till kommunstyrelsen:

- Kommundirektör Karl Öhlander, dnr KS-Kcs.2022.3, 2022-04-25, Beslut om tillförordnad kommundirektör 2022-04-27--2022-05-04.
- Kommunstyrelsens ordförande Lars Beckman, dnr KS-Kcs.2020.55, 2022-04-25, Yttrande till förvaltningsrätten i Linköping samt frågan om att utse ombud för Valdemarsviks kommun i mål gällande laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut 2022-02-15 § 34.
- Arbetsledare medborgarservice Caroline Starkås, dnr KS-SA.2021.16, 2022-04-27. Utse ny lotterikontrollant.

Följande meddelanden anmäls till kommunstyrelsen:

- Information från VA-kontoret om samordnad vattenförsörjning
- Information från Myndigheten för digital förvaltning om Single Digital Gateway - SDG
- Årsredovisning 2021 från Kommunassurans Försäkrings AB
- Skrivelse från SPF Ankaret inkommen 2022-03-18
- Skrivelse från SPF Ankaret inkommen 2022-04-13
- Protokoll Östergötlands integrationsråd 2022-04-21

Beslutet skickas till

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 109

Nämnd.2022.4

Information kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Uppföljning internhyressystem

Tekniska chefen och ekonom D.G. informerar om kommunens internhyressystem.

Kostnadsfria arbetsskor för vårdpersonalen

Personalchefen informerar om frågan om arbetsskor. Det finns problematik med motionens förslag kopplat till förmånsbeskattning, gränsdragning och den administrativa insats som krävs. Förslaget är därför att ta bort förmånen för att göra det likvärdigt eftersom det inte är möjligt att begränsa förmånen till en personalgrupp.

Temaföreläsning folkhälsa

Verksamhet M.E och Folkhälsostrateg A.L från Region Östergötland informerar om regionens arbete kopplat till folkhälsa. Då bland annat utifrån regionens arbete kopplat till den regionala utvecklingsstrategin för Östergötland (RUS).

Syftet med folkhälsostrategin för Östergötland är att stimulera till ett långsiktigt systematiskt folkhälsoarbete för att uppfylla det nationella folkhälsopolitiska målet att "Skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen och sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation". Den ska ge vägledning för kommande insatser för att uppnå detta folkhälsopolitiska målet och skapa en hållbar utveckling.

Den regionala folkhälsostrategin utgår från den regionala utvecklingsstrategin för Östergötland (RUS) som beslutats av regionfullmäktige. Folkhälsostrategin visar länets gemensamma ambitioner för att nå det folkhälsopolitiska målet och är tänkt att vara vägledande för aktörer inom alla sektorer. Arbetet ska ske i samverkan mellan Region

KS § 109

Nämnd.2022.4

Östergötland, länets kommuner, Länsstyrelsen Östergötland och andra berörda statliga myndigheter samt civilsamhället. Även näringslivet erbjuds möjlighet till samverkan.

Kommundirektörens information

Ingen information lyfts under dagens sammanträde.

Beslutet skickas till
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 110

Nämnd.2022.8

Frågor

Kommunstyrelsens beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Nya frågor

Göran Hargestam (SD):

- Ställer frågan om hur renoveringsprocessen för Ringgården kommer se ut.
Svar: Återkommer med svar.

- Ställer frågan om pågående hyresvärdsupphandling av ishallen.
Svar: Ärende är under beredning och planerad att tas upp till kommunstyrelsen för ställningstagande.

Beslutet skickas till
Akten

Justerare

.....

.....