

Plats och tid Stora Studion, Funkishuset, 2021-10-25, 8:15-15:35 (lunch 11:30-13:00)

Beslutande	Lars Beckman (S), ordf. Nhela Ali (S) Ulla Wallering Fall (S) Jessica Ek (S) i st f Ted Starkås (S) Jenny Elander Ek (C) Anders Carlsson (C) Torvald Karlsson (C) Anna Nilsson (M) Per Hollertz (M) Marianne Svensson (KD) i st f Anders Sjölander (M) Stefan Kemle (LpO) Göran Hargestam (SD) Georgios Kastanis i st f Sten Bäck (SD)	Ersättare	Malin Andersson (S) Maud Karlsson (S) Jonas Andersson (V)
Övriga närvarande	Karl Öhlander, kommundirektör Sven Stengard, ekonomichef Caroline Hedvall, barn- och utbildningschef §§ 140-141 Maria Drott, administrativ handläggare §§ 140-141 Angelika Johansson, IKT-pedagog §§ 140-141 Birgitta Modig, samordnare §§ 140-141		Fredrik Sivula, sekreterare Matilda Carlström, sekreterare Ann-Catrin Stening, skolintendent §§ 140-141 Susanne Bäckstedt, Skolverket § 141 Samanthi Al-Dhaheeri, Skolverket § 141 Victoria Ackemo, rektor § 141 Anne-Lie Nilsson, biträdande rektor § 141

Utses att Justera Per Hollertz (M)

Justeringens plats och tid Avdelning Service & Administration, 2021-11-03 kl. 13

Underskrift	Sekreterare	Paragrafer 138 - 141
	Fredrik Sivula	
	Ordförande	
	Lars Beckman (S)	
	Justerare	
	Per Hollertz (M)	

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2021-10-25		
Datum för anslagsuppsättande	2021-11-04	Datum för anslagsnedtagande	2021-11-26
Förvaringsplats för protokollet	Avdelning Service & Administration, kommunkontoret Strömsvik		
Underskrift Fredrik Sivula		

Innehållsförteckning

Paragrafer	Ärendemening	Sidnr
KS § 138	Mål och Budget 2022 - 2024	3 - 5
KS § 139	Revisionsberättelse 2020 - svar på revisionens grundläggande granskning	6 - 7
KS § 140	Kvalitetsrapport 2020/2021 - sektor Barn, utbildning, kultur och arbetsmarknad	8
KS § 141	Information kommunstyrelsen	9 - 10

Justerare

.....

.....

KS § 138

KS-SA.2021.53 041

Mål och Budget 2022 - 2024

Kommunstyrelsens förslag

1. Skattesatsen behålls oförändrad och fastställs till 22:48 kronor per skattekrona för 2022.
2. Mål och uppdrag fastställs.
3. Anslag till respektive nämnd fastställs 2022 till följande, mnkr:

Kommunstyrelsen	500,1
Miljö- och byggnämnden	0,3
Social myndighetsnämnd	0,3
Valnämnden	0,1
Överförmyndare	1,4
Revision	0,7
Räddningstjänsten Östra Götaland	7,4
4. Till investeringar upptas ett anslag på 82,0 mnkr för 2022 med anslagsnivå enligt bilagt dokument.
5. Nyupplåning eller alternativt ägartillskott till de kommunala bolagen budgeteras till 2,0 mnkr 2022.
6. För finansiering av budgetförslaget får nyupplåning ske med 50,0 mnkr 2022.
7. I övrigt godkänna Mål & budget 2022 - 2024.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen noterar att till dagens sammanträde har andra utöver arbetsutskottets förslag till Mål och budget 2022-2024 lämnats in. Förslagen överlämnas tillsammans med styrelsens förslag till Mål och budget 2022-2024 till kommunfullmäktige.

- Förslag från Vänsterpartiet.
- Förslag från Moderaterna, Kristdemokraterna, Landsbygdspartiet Oberoende och Sverigedemokraterna.

Justerare

.....

.....



KS § 138

KS-SA.2021.53 041

Reservation

Per Hollertz (M), Göran Hargestam (SD), Stefan Kemle (LpO), Anna Nilsson (M), Marianne Svensson (KD) och Georgios Kastanis (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut till förmån för eget förslag.

Yrkanden

Anders Carlsson (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Per Hollertz (M) med instämmande från Marianne Svensson (KD), Göran Hargestam (SD) och Stefan Kemle (LpO) yrkar att arbetsutskottet beslutar att föreslå följande:

"1. Skattesatsen behålls oförändrad och fastställs till 22:48 kronor per skattekrona för 2022.

2. Mål och uppdrag fastställs

3. Anslag till respektive nämnd fastställs 2022 till följande, mnkr:

<i>Kommunstyrelsen</i>	<i>497,8</i>
<i>Miljö- och byggnämnden</i>	<i>0,3</i>
<i>Social myndighetsnämnd</i>	<i>0,3</i>
<i>Valnämnden</i>	<i>0,1</i>
<i>Överförmyndare</i>	<i>1,4</i>
<i>Revision</i>	<i>0,7</i>
<i>Räddningstjänsten Östra Götaland</i>	<i>7,4</i>

4. Till investeringar upptas ett anslag på 74,7 mnkr för 2022 med anslagsnivå enligt bilagt dokument.

5. Nyupplåning eller alternativt ägartillskott till de kommunala bolagen budgeteras till 2,0 mnkr 2022.

6. För finansiering av budgetförslaget får nyupplåning ske med 45,0 mnkr 2022.

7. I övrigt godkänna Mål & budget 2022 - 2024"

Beslutsgång

Kommunstyrelsen godkänner att Anders Carlssons (C) och Per Hollertz (M) med fleras yrkanden ställs under proposition. Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt Anders Carlssons (C) yrkande.

Justerare

.....

.....

KS § 138

KS-SA.2021.53 041

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till Mål & budget för åren 2022 – 2024 och investeringsplan för åren 2022 – 2026 överlämnas till kommunstyrelsen.

Till dagens sammanträde för kommunstyrelsen har andra utöver arbetsutskottets förslag till Mål och budget 2022-2024 lämnats in. Förslagen överlämnas tillsammans med styrelsens förslag till Mål och budget 2022-2024 till kommunfullmäktige.

- Förslag från Vänsterpartiet.
- Förslag från Moderaterna, Kristdemokraterna, Landsbygdspartiet Oberoende och Sverigedemokraterna.

Särskilda budgetberedningen för revisionen föreslår i sitt beslut KS-SA.2021.53 att anslaget till revisionen höjs till 770 tkr.

Beslutsunderlag

Protokoll från KSAU 2021-10-06 § 67

Tjänsteskrivelse från avdelning Service och Administration 2021-10-05
Mål & Budget 2022-2024, Investeringsplan 2022-2026 - arbetsutskottets förslag

Mål & Budget 2022-2024, Investeringsplan 2022-2026 - Vänsterpartiets förslag

Mål & Budget 2022-2024, Investeringsplan 2022-2026 - Moderaternas, Kristdemokraternas och Landsbygdspartiet Oberoendes och Sverigedemokraternas förslag

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 139

KS-SA.2021.51

Revisionsberättelse 2020 - svar på revisionens grundläggande granskning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar förvaltningens yttrande som sitt och överlämnar detta till kommunrevisionen.

Ärendebeskrivning

Revisionen överlämnade dokumentet "Grundläggande granskning" 2021-04-17. I dokumentet lämnas fyra rekommendationer som kommunrevisionen önskar svar på.

- I det fortsatta arbetet med att implementera styrmodellen, se över gällande styrdokument och tydliggör de avsnitt som inte överensstämmer.
- Inom ramen för översynen bör ekonomistyrningsdokumentet skyndsamt tas fram i syfte att komplettera de reglemente, styrmodell och ekonomistyrningsdokument som överensstämmer.
- Ta fram nytt förslag på reglemente och tillämpningsanvisningar, alternativt föreslå att upphäva tidigare dokument för intern kontroll i syfte att synkronisera styrdokumenterna. Ansvar för nämnderna bör även framgå där.
- Fortsatt förtydligande av protokoll med avvägningar av de åtgärder som bedöms som tillräckliga och vilka som bör utvecklas.

Revisionen konstaterar att under 2020 har två styrmodeller varit gällande. I vissa avseenden har den nya styrmodellen tillämpats och i andra avseenden har den tillämpats i varierande grad. Revisionen noterar dock att det fördes till protokollet att införandet av den nya styrmodellen skulle ske succesivt.

Revisionen lyfter särskilt fram att utskottens skyldigheter att vidta åtgärder vid avvikelser bedöms vara skarpare i ekonomistyrningsdokumentet och den tidigare styrmodellen än vad som framkommer av den nya modellen.

Avseende internkontrollen lyfter revisionen fram att riskanalys bör göras årligen och att återrapportering av internkontrollen bör ske löpande och minst årligen.

Justerare

.....

.....

KS § 139

KS-SA.2021.51

Kommunrevisionen önskar få svar från kommunstyrelsen senast den 10 september 2021.

Förvaltningens yttrande

Kommunrevisionens fyra rekommendationer är väl grundade och ska prioriteras under innevarande år. Tre av rekommendationerna avser aktualisering och uppdatering av olika styrdokument och den fjärde avser tydliggörande av protokoll. Avseende styrdokumenterna bör en samlad plan tas fram för aktualisering och uppdatering av kommunens samtliga politiskt beslutade styrdokument. Revisionens synpunkter på oklarheter i utskottens ansvar måste i detta redas ut och ansvaret tydliggöras.

Under 2020 var två styrmodeller i bruk såsom revisionen konstaterar. Under innevarande år gäller enbart den nya styrmodellen antagen av Kommunfullmäktige 2020-05-25, § 51 och i samma beslut upphävdes den föregående modellen som antogs 2015-06-01, §52. Det finns fortfarande ett stort utvecklingsarbete kvar och den nya styrmodellen är ännu inte till fullo helt implementerad.

Avseende internkontrollen har kommunen arbetat med planer som sträcker sig över en tvåårsperiod. Med beaktande av revisionens synpunkter kommer riskanalysens och internkontrollplanens uppdateringsfrekvens att prövas inför kommande internkontrollplan.

I övrigt är rapporten fylld av kommentarer från EY. Dessa ska beaktas av förvaltningen i det fortsatta arbetet med dokument och rutiner kring framförallt kommunens målstyrning, ekonomiska styrning och internkontroll.

Beslutsunderlag

Protokoll från KSAU 2021-10-06 § 68

Tjänsteskrivelse från sektor Service och samhällsbyggnad 2021-09-24

Revisionens grundläggande granskning 2021-04-17

Beslutet skickas till

Revisionen
Kommundirektören
Ekonomichefen
Akten

Justerare

.....

.....

KS § 140

KS-BU.2021.65 600

Kvalitetsrapport 2020/2021 - sektor Barn, utbildning, kultur och arbetsmarknad

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger kvalitetsrapporten till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kvalitetsrapporten följer upp den skollagsreglerade verksamheten inom Sektor Barn, utbildning, kultur och arbetsmarknad. Rektor skriver enhetsvis kvalitetsrapport och sektorn centralt sammanställer huvudmannens rapport. Rapporten lyfter fram vilka styrkor och utvecklingsbehov som föreligger. Verksamheten utgår från Skolverkets råd för ett framgångsrikt kvalitetsarbete.

Verksamheten har under förra läsåret reviderat kvalitetsarbetet genom att bättre strukturera och avgränsa målområdena. En ny Arbetsplan har tagits fram som tydligt utgår från kommunfullmäktiges inriktningsmål och kommunstyrelsens resultatmål. Utöver dessa mål gäller nationella styrdokument.

Verksamheten har identifierat att resultaten inte är tillfredställande, även om positiva signaler finns, och måluppfyllelsen behöver öka i alla ämnen. Genom införande av en ny analysmodell finns detta läsårs bättre underlag för att ta fram åtgärder och utvecklingsområden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från avdelning Service och Administration 2021-10-14

Kvalitetsrapport 2020/2021 – förskola, grundskola och fritidshem inkl. bilagor

Beslutet skickas till

Akten

Justerare

.....

.....

KS § 141

Nämnd.2021.4

Information kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Skolverket - ledning och styrning

Företrädare från Skolverket informerar om det ansvar och mandat som huvudmannen har gentemot skolans verksamhet.

Huvudmannens ansvar:

- Utbildningen genomförs enligt gällande styrdokument.
- Fördelar resurser och organisera verksamheten.
- Följa upp, utvärdera och utveckla verksamheten så att de nationella målen kan uppfyllas.
- Utbildningen ska vara likvärdig.
- Utbildning ska vila på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet.

Skolchefens ansvar:

- Huvudmannen ska utse en skolchef som ska biträda huvudmannen med att se till att de föreskrifter som gäller för utbildningen följs, här ingår även det systematiska kvalitetsarbetet.
- Om skolchefen upptäcker att verksamheten inte lever upp till vissa författningskrav ska hen försöka åtgärda bristerna inom ramen för sina befogenheter.
- Om skolchefens befogenheter inte räcker till för att åtgärda bristerna ska skolchefen informera huvudmannen som är ytterst ansvarig. Det kan till exempel handla om att det inte finns tillräckligt med resurser för att genomföra de åtgärder som behövs.
- Huvudmannen kan utse en skolchef för hela verksamheten eller flera skolchefer för delar av verksamheten.

Justerare

.....

.....

KS § 141

Nämnd.2021.4

Rektors ansvar:

- Leder och samordnar det pedagogiska arbetet vid en förskole-eller skolenhet. Ska verka för att utbildningen utvecklas.
- Beslutar om sin enhets inre organisation och ansvarar för att fördela resurser inom enheten efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov.
- Fattar de beslut och har det ansvar som framgår av särskilda föreskrifter i skollagen eller andra bestämmelser.
- Följer upp, utvärderar och utvecklar sin enhet så att de nationella målen och kvalitetskraven uppfylls.

Beslutet skickas till
Akten

Justerare

.....

.....