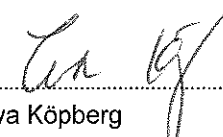

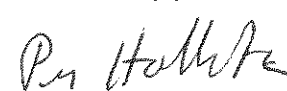




Plats och tid	Sammanträdesrum Skutan, 2019-08-21, 08:15 - 12:15		
Beslutande	Ted Starkås (S), ordf Mattias Geving (S) Anders Carlsson (C) Per Hollertz (M) Carina Thuresson (M)	Närvarande ersättare	Ulla Wallering Fall (S) (S) Jonas Andersson (V)
Övriga närvarande	Monika Hallberg kommunchef Carina Magnusson personalchef Carl Hamilton skärgårdsutvecklare Kristina Hörnqvist trafiksamordnare	Malin Österström näringslivsutvecklare Mikael Jonsson gatu/fastighetschef Dennis Gidlund utredare Eva Köpberg sekreterare	
Utses att justera	Per Hollertz (M)		
Justeringens plats och tid	Avdelning Service och Administration, 2019-08-29		
Underskrift	Sekreterare	 Eva Köpberg	Paragrafer 80 - 90
	Ordförande	 Ted Starkås (S)	
	Justerande	 Per Hollertz (M)	

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2019-08-21		
Datum för anslagsuppsättande	2019-08-30	Datum för anslags nedtagande	2019-09-23
Förvaringsplats för protokollet	Avdelning Service och Administration		
Underskrift	 Eva Köpberg		



KSAU § 80

Nämnd.2019.10

## Öppnande av sammanträdet

Ordförande öppnar sammanträdet.

-----

---

Justerare

  
P. H.



KSAU § 81

Nämnd.2019.9

## Godkännande av dagordningen

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Dagordningen godkänns.
- 

---

Justerare

*PH*



KSAU § 82

Nämnd.2019.3

## Information

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Informationen godkänns.
2. Vakansprövning - Tjänsterna som planarkitekt (till 2020-12-31) och drifttekniker (tills vidare) ska återbesättas.

### Ärendebeskrivning

#### a) Personalfrågor

Personalchef Carina Magnusson informerar enligt följande:

- Lönerrevision för 2019 har ett utfall på 2,54 % exklusive Vårdförbundet som inte är klara.
- Valdemarsviks kommun kommer att gå över till e-lönebesked från september. Detta gäller även förtroendevalda.
- Vakansprövning har införts i Valdemarsviks kommun. Undantag gäller för legitimerad personal som lärare och sjuksköterskor. Anders Carlsson (C) föreslår att frågor om vakansprövning delegeras till presidiet och redovisas till arbetsutskottet. Ärendet behandlas på nästa sammanträde med arbetsutskottet. Personalchefen har fått in ett antal ärenden om vakansprövning.
- Uppföljning pågår av Kompetensförsörjningsstrategin:
  - Sociala medier används flitigt.
  - Arbetet med heltidsnorm och medarbetarskap pågår.
  - Ett arbete är påbörjat vad gäller lönekartläggning och arbetsvärdering.
  - Samarbete vad gäller löne- och personalfrågor pågår och diskuteras med andra kommuner. Bland annat Vimmerby och Söderköping.
- Sveriges Kommuner och Landsting har tecknat Krislägesavtal och Valdemarsviks kommun har antagit detta. (Delegationsbeslut på KS den 12 august 2019).

Justerare



KSAU § 82

Nämnd.2019.3

- Sjukfrånvaron i Valdemarsviks kommun har ökat till 6,18 % från 5,81 % (2018). Tendensen är att den minskar i Sverige, 2018 var den 6,6 %. Korttidsfrånvaron i kommunen är stor. Uppföljning kommer att se.
- Valdemarsviks kommun hade i juli månad 631 tillsvidareanställda, vilket är en ökning med 4 personer jämfört med december 2018.
- Personalavdelningen arbetar med att förenkla och förtydliga den årliga arbetsmiljöprocessen. En rutin kommer att finnas på Intranätet.

#### **b) Granskning av förslag till Havsplan för Östersjön**

Skärgårdsutvecklare Carl Hamilton redogör för förslag till Havsplan för Östersjön. Länsstyrelsen i Östergötlands län har granskat planen och lämnat synpunkter till Havs- och vattenmyndigheten.

Avstämningar och samråd har skett och förslaget lämnas till riksdagen i höst. Havsplanen bör ha en vägledande roll för den kommunala fysiska planeringen och geografiskt möter denna översiktplanen i Valdemarsviks kommun. Planen kan påverka planeringen i skärgården.

#### **c) Rapport ekonomiskt åtgärds paket**

Sektorerna har fått i uppdrag att spara 3 % på sin verksamhet.

Genomlysningsgruppen har presenterat ett material som bearbetats och ska presenteras för ledningsgruppen. Dessutom kommer materialet att presenteras på budgetberedningen. Genomlysning har skett av Avdelning Service och Administration, Staben samt Sektor Samhällsbyggnad och Kultur. Övriga sektorer kommer nu att genomlysas.

Samarbete med annan kommun diskuteras för IT-verksamheten.

Kostutredningen är klar i slutet på månaden.

#### **d) Risk- och konsekvensanalys JK och AME**

Rubricerade risk- och konsekvensanalyser har skickats med i kallelsen till dagens sammanträde.

Övergången av Gardensverksamheten till AME kommer att få ta tid. Det är viktigt att det blir en bra övergång på individnivå. Den 1 jan 2020 sker den formella övergången.

Justerare

*[Handwritten signature]*  
P.H.



KSAU § 82

Nämnd.2019.3

Möjligheten att söka bidrag för AMEs verksamhet utreds.

**e) Övrig information**

*Parkeringsövervakning*

Trafiksamordnare Kristina Hörnqvist meddelar att den nystartade parkeringsövervakningen i Valdemarsviks kommun har mottagits positivt. Någon statistik vad gäller böter har kommunen inte fått än.

*Återvinning*

Carina Thuresson (M) ställer frågan om var återvinningen ska vara när Kolplan blir terminal för bussar? Ted Starkås (S) svarar att det blir på andra sidan gatan vid parkeringsplatsen bredvid pumpstationen.

-----

---

Justerare

*M*  
*P.H.*



KSAU § 83

KS-SA.2019.8

## Ekonomisk uppföljning 2019

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

#### 1. Redovisningarna godkänns.

##### Ärendebeskrivning

Kommunchef Monika Hallberg och sektorschef Martine Christensen Odenhall lämnar uppgifter för Staben, Avdelning Service och Administration samt Sektor Samhällsbyggnad och Kultur.

##### *Staben*

Staben beräknar ett positivt resultat med cirka 700 tkr i prognosen för 2019. Ett sparbetning på 3 %, motsvarande ca 260 tkr har ålagts stabsverksamheten, vilket innebär att förslag om kostnadsreducerande åtgärder tas fram under 2019 för att ge effekter för perioden 2019-2020 och framåt. Besparingseffekterna för 2020 kommer att bli högre, då en stor del av verksamhetens kostnader redan är in-tecknade tidigt under innevarande år.

Nytt avtal gällande turistbyråtjänster har tecknats från och med 1 januari – 31 december 2020.

Inom staben beräknas att kostnader för hemsändningsbidraget kan reduceras med 100 tkr, att en del externa kostnader reduceras genom att vi producerar material i egen regi och inte återbesätter en, från och med 1 september, vakant tjänst. Sammantaget beräknas kostnaderna minska med 700 tkr under året.

##### *Avdelning Service och Administration*

Verksamheterna inom Service och Administration prognosticerar ett överskridande med 400 tkr 2019.

Överskridandet är relaterat till att den utökning som tidigare beräknats gällande resurserna för IT-verksamheten inte kan göras för mer än halva året. En ny finansieringsmodell har fastställts inom förvaltningen. Modellen bygger på att resurserna skapas genom intäkter till IT-verksamheten och bygger på volymfaktorer. Någon sådan koppling finns inte i nuvarande tilldelad ram. Den nuvarande rambudgeten svarar inte alls mot de volymökningar som skett. Modellen förväntas ge en utökning av budget med 1,4 mkr på årsbasis. Det ger en samlad budget för IT på 7,0 mkr, vilket är lägre än det tidigare beräknade behovet på 7,5 mkr. Mot bakgrund av att besparingskrav ställs och att samtliga sektorer aviserat överskridande av budget 2019, bedömer förvaltningen att det inte är rimligt

Justerare

*PH*



KSAU § 83

KS-SA.2019.8

att retroaktivt debitera kostnaderna i år. Det innebär att IT-verksamheten kommer att redovisa ett underskott även 2019 med ca 700 tkr det vill säga debiteringen sker från och med 1 juli och ger halvårseffekt på sektornivå. Uppföljningen 2019-07-31 visar att IT-verksamheten redovisar ett ökat överskridande till ca 1,0 mkr.

#### 3 % - uppdraget

Uppdraget innebär att kostnaderna för avdelningens verksamheter ska minska med ca 700 tkr på årsbasis. Kost- och lokalvård- samt ekonomienheterna beräknar att besparingar i år kommer att ge en effekt på ca 600 tkr. För att kunna beräkna effekter för 2020, måste arbetet med kostnadsreduceringar fortsätta under hösten.

Sammanfattningsvis prognosticeras därmed ett överskridande på ca 400 tkr för avdelningen.

#### Sektor Samhällsbyggnad och Kultur

Inga större tillkommande händelser kan rapporteras från sektorn under sommaren.

Fördyrade kostnader för el och vinterväghållning har tidigare kommenterats.

Övrigt att notera:

- En gammal fuktskada i hemkunskapslokalen på Vammarskolan beräknas stanna på ca 500 tkr att åtgärda.
- Tack vare specialistkompetens som finns och har tillkommit inom gruppen på kommunens fastighetsavdelning (främst inom el och snickeri), börjar vi se effekter av färre köpta tjänster från ramavtalsleverantörer och en kostnadsminskning till följd av det.

Inga nya större avvikelser i investeringsbudgeten hittills utöver förskolebyggnationernas förskjutning framåt med ca ett år. Det ekonomiska läget kan dock motivera en översyn av investeringsprojekt med fokus att prioritera de mest angelägna och pågående projekten och att avvakta med andra ej initierade projekt. Detta tas i sådant fall upp i särskild ordning.

#### 3 % - uppdraget

Sektorn fortsätter arbeta med sparbetning om 3 %. Varje verksamhetsgren tar fram förslag och följer antagen tidplan. Sektorn är representerad i den så kallade genomlysninggruppen.

-----  
**Beslutet skickas till**  
Ekonomichefen, akten

Justerare

*[Handwritten signature]*  
P.H.





KSAU § 84

KS-SA.2019.5

## Uppföljning av verksamhet under 2019 - Näringsliv

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

#### 1. Redovisningen godkänns.

#### Ärendebeskrivning

Uppföljning under 2019	Sammanträde
IT-verksamhet/Näringsliv	2019-02-20
Samhällsplanering	2019-03-20
Kultur/Bibliotek	2019-04-17
Kost/lokalvård/bad	2019-05-15
Fastighet/Gatukontor	2019-06-12
Näringsliv	2019-08-21
Renhållning/VA-enhet	2019-09-18
Kommunchef/Stab	2019-10-16
Ekonomi/personal/kansli	2019-11-13
Kultur/Bibliotek	2019-12-11

Näringslivsutvecklare Malin Österström redogör för näringslivs-verksamheten.

-----

#### Beslutet skickas till

Avdelning Service och Administration, akten

Justerare

*[Handwritten signature]*  
P.H.



KSAU § 85

KS-KcS.2019.54

## Näringslivsstrategi

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Ärendet återremitteras till förvaltningen för att synkroniseras med kommunens styrmodell.

#### Ärendebeskrivning

Efter den politiska överenskommelsen som träffades efter valet 2018 fick näringslivsavdelningen uppdraget att ta fram en näringslivsstrategi.

Uppdraget inleddes genom faktainsamling där näringslivsavdelningen granskade de senaste årens enkätvar från Svenskt Näringsliv (Företagsklimatet) och SKL. Fakta om företagsklimatet och företagares åsikter om kommunens arbete samlades även in genom företagsbesök och genom frågor i olika forum. För att få en ännu mer samlad bild av innehåll i en hållbar strategi undersöktes även hur några andra kommuners näringslivsstrategier ser ut. Genom lärdomar av andra, indikationer från enkätresultat, åsikter från lokala företagare och faktainsamling från den egna organisationen skapades ett utkast till en näringslivsstrategi.

Utkastet visades för presidiet och diskuterades i kommunstyrelsens arbetsutskott under våren. Detta resulterade i att näringslivsstrategin som utkast granskades av medlemmarna i näringslivsrådet (Företagarna, Fastighetsägarna, Turistföreningen, Viken i centrum, Köpmannaföreningen, industriföretag och LRF). Utkastet skickades för granskning till några andra företagare som är engagerade i många av de frågor som rör kommunens uppdrag. Den återkoppling som kom näringslivsavdelningen tillhanda från alla parter ledde till en del justeringar i utkastet.

Den version som presenteras i detta ärende är således en version som granskats av både näringsliv och en del föreningar. Den kräver en politisk behandling av arbetsutskottet samt kommunstyrelsen för att kunna antas i kommunfullmäktige.

Till tjänsteskrivelsen finns förslag om näringslivsstrategi för Valdemarsviks kommun

Justerare



KSAU § 85

KS-KcS.2019.54

**Särskilda yttranden och uttalanden**

Anders Carlsson (C) påpekar vissa redaktionella ändringar som behöver göras i dokumentet.

**Förslag och yrkanden**

Ted Starkås (S) yrkar på återremiss av ärendet för synkronisering med kommunens styrmodell.

**Beslutsunderlag**

Skrivelse från Staben 2019-08-13.

-----

**Beslutet skickas till**  
Staben, akten

---

Justerare

P. H.



KSAU § 86

KS-TEK.2019.99

## Gränsdragningslista - Förvaltare/verksamhet

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

1. Kommunstyrelsen antar "Gränsdragningslista inklusive samtliga bilagor" att gälla som internhyresavtal mellan fastighetskontoret och kommunens interna hyresgäster.
2. Delegation ges till sektorschefen för Samhällsbyggnad och Kultur att göra mindre redaktionella ändringar i dokumentet.

### Ärendebeskrivning

Valdemarsviks kommun är i avsaknad av en fungerande och tydlig gränsdragningslista mellan fastighetskontoret och kommunens interna hyresgäster. Därmed har också tydliga och transparenta rutiner saknats då olika åtgärder i kommunens byggnader ska utföras.

Rubricerad gränsdragningslista tydliggör vem som står för olika detaljer, inredningar, reparationer, nyinvesteringar, besiktningar med mera. Till gränsdragningslistan hör också ett antal bilagor/blanketter som ska användas vid olika tillfällen. Vissa bilagor är vanliga rutiner som visar hur verksamheten ska gå tillväga om man till exempel önskar förbättringar eller om det förestår en verksamhetsförändring i byggnaden.

Andra bilagor är rena blanketter som ifylles vid dessa önskemål om ändringar.

Gränsdragningslistan är digital, där man på ett enkelt sätt kan söka på olika åtgärder, vilket förenklar för verksamheterna att på ett enkelt sätt kunna avgöra vem som gör vad.

### Förslag och yrkanden

Mattias Geving (S) föreslår att delegation ges till sektorschefen att göra mindre redaktionella ändringar i dokumentet.

### Beslutsunderlag

Skrivelse från Sektor Samhällsbyggnad och Kultur 2019-08-13.

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen, akten

Justerare



KSAU § 87

KS-KcS.2019.42

## Motion - Tiggeriförbud

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

#### 1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

#### Reservation

Per Hollertz och Carina Thuresson, båda (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt förslag.

#### Ärendebeskrivning

En motion om att införa tiggeriförbud i Valdemarsviks kommun har ställts till kommunfullmäktige och överlämnats till kommunstyrelsen för beredning. Motionen är undertecknad av Yvonne Janhäger (M), Bernt Janhäger (M), Per Hollertz (M), Carina Thuresson (M), Anders Sjölander (M) och Lars Lundqvist (LpO).

Förvaltningen föreslår att motionen avslås.

När det gäller kommunens mandat om att införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) kan kommunen införa detta i de lokala ordningsföreskrifterna. Detta blev möjligt efter dom, se nedan, den 17:e december 2018 i Högsta förvaltningsdomstolen (HFD). Något nationellt förbud mot tiggeri finns idag inte utan detta åligger kommunerna att enskilt reglera i lokala ordningsföreskrifter.

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde i mål nr 2149-18 den 17:e december 2018 ett ärende om att i lokala ordningsföreskrifter för Vellinge kommun införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri). Detta efter att Länsstyrelsen i Skåne län upphävt kommunens beslut. Kommunen överklagade länsstyrelsens beslut till förvaltningsrätten som avlog överklagandet. Kommunen överklagade till kammarrätten som avlog överklagandet innan ärendet behandlades i Högsta förvaltningsdomstolen som fastställde kommunens beslut.

Ett förbud mot tiggeri fastställs i de lokala ordningsföreskrifterna. Föreskrifterna upprättas i enlighet med OL (ordningslagen 1993:1617) 3 kap 8-11 §§. 3 kap. 12 § 2 st OL reglerar att föreskrifterna inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Ett förbud i de lokala ordningsföreskrifterna måste dock begränsas till att omfatta de områden där störningen sker eller kan tänkas ske inom.

Justerare

P.H.



KSAU § 87

KS-KcS.2019.42

Detta fastställdes i dom från Regeringsrätten 1997-07-04, målnr 2481-96 (RÅ 1997-41). Noterbart är också att i de lokala ordningsföreskrifterna finns endast bestämmelser för offentlig plats.

#### *Förvaltningens förslag*

I motionen hänvisar motionärerna till att tiggeri inte är lämpligt att försörja sig på, att människorna ofta utnyttjas av kriminella nätverk och att hjälp ur fattigdom åligger dessa människors hemländer. De yrkar på att ett tiggeriförbud ska införas i Valdemarsviks kommun.

Att införa ett förbud i enlighet med förslaget i motionen är för omfattande och opreciserat. Enligt ovan nämnda rättsfall och lagrum (onödigt tvång eller obefogade inskränkningar i den enskildes frihet) är ett förbud som omfattar hela kommunen för långtgående. Med hänvisning till detta är förvaltningens förslag att motionen ska avslås.

Ett kommunalt tiggeriförbud gynnar inte de utsatta personernas sociala ställning och ett förbud kan leda till att personerna får utöva tiggeriet i en närliggande kommun. För att få till en lösning på detta krävs att frågan lyfts i internationella sammanhang och att samverkan sker med berörda hemländer på en högre politisk nivå.

#### **Förslag och yrkanden**

Per Hollertz (M) yrkar på återremiss av ärendet med uppdrag att utreda ett införande av regler om ett förbud för passiv insamling av pengar (tiggeri) i de lokala ordningsföreskrifterna för Valdemarsviks kommun.

Anders Carlsson (C) yrkar avslag till återremiss samt till motionen. Ted Starkås (S) och Mattias Geving (S) instämmer i Anders Carlssons (C) yrkande.

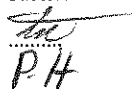
#### **Beslutsunderlag**

Skrivelse från Staben 2019-08-07.

-----

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen  
Akten

Justerare

  
PH



KSAU § 88

KS-SA.2018.71

## Motion - Angående tankställe för biogas

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motionen bifalls.
2. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utreda frågan vidare.

### Ärendebeskrivning

Miljöpartiet (MP) har genom Mika Liffner inkommit med motion om att kommunen ska utreda möjligheten för hur och var en tankstation skulle kunna uppföras i kommunen.

Frågan om tankställe för biogas harmoniserar med Vision Valdemarsvik 2025 första delmål Östersjöns ledande miljökommun. Precis som motionären beskriver är biogas en förnybar energikälla där inget ytterligare tillskott av koldioxid tillkommer atmosfären vid förbränning.

Med hänvisning till ovanstående resonemang föreslår förvaltningen att motionen bifalls och att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att utreda frågan vidare. Utredningen ska ta hänsyn till var och hur ett sådant tankställe kan etableras samt de ekonomiska konsekvenser detta medför. Utredningen och dess slutsatser kommer i ett separat ärende att hanteras politiskt.

### Beslutsunderlag

Skrivelse från Staben 2019-08-07.

-----

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen, akten

Justerare

P. H.



KSAU § 89

KS-SA.2019.53

## Demokratiberedningens uppdrag - Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning

### Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunfullmäktige beslutar att revidera sin arbetsordning, § 38, enligt nedan inklusive ändring gjord vid dagens sammanträde.

#### Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktiges demokratiberedning beslutade 2019-06-03 § 6 att ge kommunsekreteraren i uppdrag att utreda frågan om demokratiberedningen som ett remissorgan i demokratifrågor, och skriva fram ett förslag till beslut.

Frågan väcktes också i den översyn av den politiska organisationen som skedde under 2017.

En förändring av demokratiberedningens uppdrag i enlighet med ovanstående medför en förändring av kommunfullmäktiges arbetsordning, vilken behöver uppdateras även i övrigt vad gäller demokratiberedningens uppdrag.

#### ***Ny lydelse i arbetsordningen § 38 (den tidigare paragrafen biläggs som jämförelse):***

Kommunfullmäktige (KF) har huvudansvaret för utvecklingen av den lokala demokratin. För det praktiska arbetet utser KF en parlamentarisk demokratigrupp med representanter från samtliga partier i KF. Demokratigruppen ska kallas demokratiberedningen och vara en fullmäktigeberedning som väljs av KF och svarar mot KF.

Beredningens uppdrag är att arbeta med följande frågor:

- Se över formerna för hur dialogen med medborgarna fortsatt kan utvecklas för att stimulera till delaktighet och till en integrerad dialog i det kommunala utvecklingsarbetet.
- Definiera partiernas ansvar för utvecklingen av den lokala demokratin.
- Se över hur den deltagardemokratiska infrastrukturen i kommunen ska förstärkas och förbättras.

---

Justerare





KSAU § 89

KS-SA.2019.53

- Medverka till att öka valdeltagandet vid kommunvalet.
- Ges möjlighet att som remissinstans lämna synpunkter i ärenden som berör utveckling av den lokala demokratin.
- Ges möjlighet att som remissorgan lämna synpunkter i frågor som berör förändring av den politiska organisationen

Beredningen har i uppdrag från kommunfullmäktige att för varje mandatperiod, utifrån uppdraget ovan, ta fram en handlingsplan för sitt arbete. I denna ska framgå i vilken utsträckning åtgärderna genererar ökade kostnader.

#### Förslag och yrkanden - Ändring

Ted Starkås (S) föreslår att punkten om att definiera partiernas ansvar tas bort.

#### Beslutsunderlag

Skrivelse från Avdelning Service och Administration 2019-08-13.

-----

**Beslutet skickas till**  
Kommunstyrelsen, akten

---

Justerare

*PH*  
P.H.



KSAU § 90

Nämnd.2019.12

**Avslutning av sammanträde**

Ordförande avslutar sammanträdet.

-----

---

Justerare