Plats och tid: Stora Studion, Funkishuset, 2020-09-07, 08:15-12:00

- Upprop
- Val av protokollsjusterare

Sammanträdet inleds med följande föredragningar

Sven Stengard, ekonomichef, kl. 8.15:

- Månadsuppföljningar 2020
- Åtgärdsplan för ekonomi i balans
- Remiss - Starkare kommuner för att klara välfärdsuppdraget

Caroline Hedvall, sektorchef, kl. 9.00:

- Öppen förskola

Martine Christensen Odenhall, sektorchef, kl. 9.15:

- Statusrapport E22

Nr	Dnr	Ärende	Anmärkning
1	KS-SA.2020.1	Valärenden 2020 - Fyllnadsval av KSAU ordförande samt ledamot efter Ted Starkås (S)	omedelbar justering
2	KS-SA.2020.1	Valärenden 2020 - Fyllnadsval av ersättare i KSSOU efter Ted Starkås (S)	omedelbar justering
3	KS-SA.2020.66	Upphandling byggentreprenad, Ringgården	omedelbar justering
4	KS-SO.2018.99	Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården - Förändring i samverkansavtal mellan Valdemarsviks kommun och Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården	omedelbar justering
5	KS-SA.2020.55	Borgensavgift	omedelbar justering
6	KS-KcS.2020.56	Ändring av representanter i styrelsen till den kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården	
7	KS-SA.2020.71	Firmatecknare för Valdemarsviks kommun	
8	KS-SO.2020.35	Samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år, som vårdas utanför det egna hemmet	

9	KS-SO.2020.36	Förlängning av Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland	
10	KS-SA.2020.62	Pensionsförstärkning	
11	KS-SA.2020.23	Månadsuppföljningar 2020	
12	KS-SA.2020.24	Åtgärdsplan för ekonomi i balans	Åtgärdsplanerna återfinns i ärende 7, månadsuppföljning 2020
13	KS-SA.2020.30	Remiss - Starkare kommuner med kapacitet att klara välfärdsuppdraget	
14	KS-BU.2020.47	Öppen förskola	
15	KS-SO.2020.31	Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberedning - Val av ytterligare ledamöter	
16	Nämnd.2020.15	Kommunstyrelsens beredning- och utskottsprotokoll	
17	Nämnd.2020.5	Delegationsbeslut	
18	Nämnd.2020.6	Meddelanden	
19	Nämnd.2020.4	Information kommunstyrelsen a) Region Östergötland b) RTÖG c) Rapport från Integrationsrådet d) Rapport från de kommunala råden e) Övrig information	

Mattias Geving
Ordförande

Fredrik Sivula
Sekreterare

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KF §86 KS-SA.2020.66 050

Upphandling byggentreprenad, Ringgården

Kommunfullmäktiges beslut

1. **Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:**
    - **Man bör avvakta Konkurrensverkets granskning avseende brott mot lagen om offentlig upphandling (LOU).**
    - **Då det råder enighet om slutmålet ett renoverat Ringgården bör partierna sätta sig ner och diskutera om det finns ett alternativ som kan få brett stöd.**

Yrkanden
Per Hollertz (M) med instämmande från Göran Hargestam (SD) och Hans A Andersson (LPo) yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

- Man bör avvakta Konkurrensverkets granskning avseende brott mot lagen om offentlig upphandling (LOU).
- Då det råder enighet om slutmålet ett renoverat Ringgården bör partierna sätta sig ner och diskutera om det finns ett alternativ som kan få brett stöd.

Mattias Geving (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång
Kommunfullmäktige godkänner att Per Hollertz (M) med fleras yrkande och Mattias Gevings (S) yrkande ställs under proposition. Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar enligt Mattias Gevings (S) yrkande att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs.

Voteringsgång
Kommunfullmäktige godkänner följande voteringsproposition:
Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag.
Nej-röst för återremiss.

Omröstningsresultat

KF §86 KS-SA.2020.66 050

16 ja-röster: Mikael Jonsson (S), Jenny Elander Ek (C), Nhela Ali (S), Jessica Ek (S), Anders Carlsson (C), Ulla Wallering Fall (S), Jan Karlsson (S), Charlotte Kettle (S), Göran Karlsson (C), Lars Beckman (S), Göran Segergren (S), Rosa Jonsson (C), Mattias Geving (S), Maud Carlsson (S), Torvald Karlsson (C), Marie Lindh Eriksson (C).

17 nej-röster: Anna Nilsson (M), Göran Hargestam (SD), Anders Sjölander (M), Eva Larsson (SD), Per Hollertz (M), Bertil Eklund (NB), Jörgen Rolf (LPo), Leif Jonsson (KD), Carina Thuresson (M), Kurt Olsson (SD), Yvonne Janhäger (M), Ola Karlsson (SD), Hans F Andersson (M), Hans A Andersson (LPo), Tord Andersson (NB), Bernt Janhäger (M), Jan Falc (SD).

2 avstår: Jonas Andersson (V), Olle Wester (V).

Kommunfullmäktige beslutar alltså enligt Per Hollertz (M) med fleras yrkande att återremittera ärendet.

Ärendebeskrivning
Vid kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01, §123 redogjorde sakkunniga från Foyen Advokatfirma KB och Riksbyggen för hur upphandlingen av entreprenadavtalet avseende ombyggnationen av Ringgården kan ske enligt LOU. Detta genom att kommunen genomför upphandlingen för att därefter överlåta avtalet till Riksbyggen. Formellt enligt förslaget är kommunen och KFH Ringgården de upphandlande myndigheterna och även de som kommer att fatta tilldelningsbeslut i upphandlingen. Därefter ingås entreprenadavtal med den leverantör som tilldelats uppdraget och KFH Ringgården. Samtliga rättigheter och skyldigheter i avtalet ska därefter i omedelbar anslutning överföras på Riksbyggen.

Upphandlingen genomförs i samverkan mellan de tre avtalsparterna. Avtalsförslaget som bifogas reglerar de formella delarna i förfarandet och kan i mindre detaljer behövas justeras innan slutlig påskrift.

Beslutsunderlag
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-07-31
Avtal avseende genomförande av offentlig upphandling - byggentreprenad Ringgården Valdemarsviks kommun

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
0123-191 24
sven.stengard@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Upphandling byggentreprenad enligt LOU, Ringgården

Förslag till beslut i Kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige godkänner att Valdemarsviks kommun genomför upphandlingen av byggentreprenad avseende Ringgården enligt LOU. Därefter överlåts entreprenadavtalet till Riksbyggen. Detta i huvudsak enligt bifogat avtalsförslag mellan Valdemarsviks kommun, KFH Ringgården och Riksbyggen.

Ärendebeskrivning

Vid kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01, §123 redogjorde advokat Per-Ola Bergqvist från Foyen Advokatfirma KB och Yvonne Westerlund från Riksbyggen för hur upphandlingen av entreprenadavtalet avseende ombyggnationen av Ringgården kan ske enligt LOU. Detta genom att kommunen genomför upphandlingen för att därefter överlåta avtalet till Riksbyggen. Formellt enligt förslaget är kommunen och KFH Ringgården de upphandlande myndigheterna och även de som kommer att fatta tilldelningsbeslut i upphandlingen. Därefter ingås entreprenadavtal med den leverantör som tilldelats uppdraget och KFH Ringgården. Samtliga rättigheter och skyldigheter i avtalet ska därefter i omedelbar anslutning överföras på Riksbyggen.

Upphandlingen genomförs i samverkan mellan de tre avtalsparterna.

Avtalsförslaget som bifogas reglerar de formella delarna i förfarandet och kan i mindre detaljer behövas justeras innan slutlig påskrift.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

Bilaga: Avtalsförslag

Beslutet skickas till
<Här skrivs till vem beslutet ska skickas>

KS § 157 KS-SA.2020.66 050

Upphandling byggentreprenad, Ringgården

Kommunstyrelsens förslag

1. **Kommunfullmäktige godkänner att Valdemarsviks kommun genomför upphandlingen av byggentreprenad avseende Ringgården enligt LOU. Därefter överlåts entreprenadavtalet till Riksbyggen. Detta i huvudsak enligt avtalsförslaget mellan Valdemarsviks kommun, KFH Ringgården och Riksbyggen.**

Reservation
Per Hollertz (M), Carina Thuresson (M), Hans Andersson (M), Marianne Svensson (KD, Göran Hargestam (SD) och Sten Bäck (SD) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut med följande skriftliga motivering:
”*Vi reserverar oss mot beslutet till förmån för vårt eget förslag.*

Projektets upplägg har visat sig bryta mot lagen om offentlig upphandling. Redan den inledande fasen med upphandling av samarbetspartner bryter mot LOU. Den fasen granskas nu av Konkurrensverkets avdelning för otillåtna upphandlingar.

Kommunrevisionen har i en granskning riktat allvarlig kritik mot i upplägget och beredningen av projektet.

Vi anser att det bästa i det här läget är att avbryta projektet och istället se på en lösning av renoveringen där kommunen behåller Ringgården i kommunal ägo.
Det ligger inte i kommuninvånarnas intresse att driva projektet med Riksbyggen vidare.”

Yrkanden
Per Hollertz (M) med instämmande från Göran Hargestam (SD) yrkar att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:
1. Valdemarsviks kommun stoppar och avslutar snarast projektet med att överföra Ringgårdens Vård o omsorgsboende till en kooperativ hyresrättsförening.
2. Kommunfullmäktiges beslut av den 2019-03-25 gällande bildandet av Ringgårdens kooperativa hyresrättsförening (KF § 37) upphävs.

KS § 157 KS-SA.2020.66 050

3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att initiera ett avslut av den Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården samt reglera mellanhavandena med Riksbyggen.
4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att förbereda en upphandling och renovering av Ringgården där fastigheten bibehålls i kommunal ägo.

Beslutsgång
Kommunstyrelsen godkänner att Per Hollertz (M) med fleras yrkande och lämnat förslag från tjänsteskrivelsen ställs under proposition. Efter ställda propositioner finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar enligt lämnat förslag från tjänsteskrivelsen.

Ärendebeskrivning
Vid kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01, §123 redogjorde sakkunniga från Foyen Advokatfirma KB och Riksbyggen för hur upphandlingen av entreprenadavtalet avseende ombyggnationen av Ringgården kan ske enligt LOU. Detta genom att kommunen genomför upphandlingen för att därefter överlåta avtalet till Riksbyggen. Formellt enligt förslaget är kommunen och KFH Ringgården de upphandlande myndigheterna och även de som kommer att fatta tilldelningsbeslut i upphandlingen. Därefter ingås entreprenadavtal med den leverantör som tilldelats uppdraget och KFH Ringgården. Samtliga rättigheter och skyldigheter i avtalet ska därefter i omedelbar anslutning överföras på Riksbyggen.

Upphandlingen genomförs i samverkan mellan de tre avtalsparterna.

Avtalsförslaget som bifogas reglerar de formella delarna i förfarandet och kan i mindre detaljer behövas justeras innan slutlig påskrift.

Beslutsunderlag
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-07-31
Avtal avseende genomförande av offentlig upphandling - byggentreprenad Ringgården Valdemarsviks kommun

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

AVTAL AVSEENDE GENOMFÖRANDE AV OFFENTLIG UPPHANDLING – BYGGENTREPRENAD RINGGÅRDEN VALDEMARSVIKS KOMMUN

Bakgrund

1. Mellan Valdemarsviks kommun, 212000-0431 (nedan kallad ”Kommunen”), Kooperativa Hyresrättsföreningen Ringgården, 769697-9614 (nedan kallad ”KHF Ringgården”) och Riksbyggen Ekonomisk Förening, 702001-7781 (nedan kallat ”Riksbyggen”), har denna dag ingåtts följande avtal om samverkan, samarbetet och ansvarsfördelning avseende kommande offentliga upphandling av byggentreprenader för KHF Ringgårdens räkning, syftandes till att genomföra om- och tillbyggnad av ett vård- och omsorgsboende på fastigheten Ringarums Prästgård 1:25 i Valdemarsviks kommun. Upphandlingens omfattning i tekniskt, juridiskt och avtalsmässigt hänseende kallas nedan för ”Byggentreprenaden”.

2. KHF Ringgården skall stå som slutlig ägare till de nyuppförda byggnaderna som utgör resultat av den offentliga upphandling som skall genomföras enligt nedan. Riksbyggen skall dock stå som slutlig avtalspart till den anbudsgivare vilken utses till vinnare i den offentliga upphandlingen och vara ansvarig för de nyuppförda byggnadernas avtalade skick och att tillträde sker rättidigt gentemot KHF Ringgården. Mellan Riksbyggen och KHF Ringgården träffas avtal om villkor för de båda parternas ansvar i denna del.

3. Eftersom Byggentreprenaden ska uppföras enligt krav och specifikationer från kommunen och med en kommunal borgen och då kommunen samt KHF Ringgården omfattas av lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (”**LOU**”) ska upphandlingen av Byggentreprenaden följa vid var tid gällande LOU. Denna plikt kommer att uppfyllas genom att kommunen och KHF Ringgråden – båda angivna som upphandlande myndigheter vid annonseringen - upphandlar Byggentreprenaden enligt LOU. KHF Ringgården ingår entreprenadavtal med vinnande anbudsgivare och överlåter härefter detta till Riksbyggen. Kommunen och KHF Ringgården är upphandlande myndigheter och är även de som, i enlighet med bestämmelserna i denna punkt, kommer att fatta tilldelningsbeslutet i upphandlingen.

Genomförande av upphandlingen

4. Riksbyggen ska ta fram och bekosta upphandlingsdokument/förfrågningsunderlag, inkluderat bl.a. ”skall-krav” på såväl anbudsgivarna (kvalificeringskrav) som på anbudets form och innehåll, inför upphandlingen av Byggentreprenaden. Riksbyggen skall tillika ta fram förslag för modell avseende utvärdering av anbuden. Upphandlingsdokument/förfrågningsunderlaget skall upprättas enligt AMA AF 12 och ha standardavtalet ABT 06 som grund. Kommunen och KHF Ringgården ska granska och godkänna samtliga förfrågningsunderlag avseende Byggentreprenaden innan de skickas ut på anbudsförfarande genom annonsering enligt LOU. Kommunen och KHF Ringgården ska, från

mottagande av handlingarna, ha fjorton (14) arbetsdagar på sig för att granska upphandlingsdokumenten/förfrågningsunderlaget. För det fall Kommunen och KHF Ringgården inte återkommer till Riksbyggen inom den ovan angivna tidsfristen ska Kommunen och KHF Ringgården anses ha godkänt handlingarna. Inget hinder föreligger mot ett gemensamt återkommande/godkännande. Parterna skall gemensamt besluta om skälig tid för inkommande av anbud i upphandlingen.

5. Kommunen ombesörjer och bekostar annonseringen i samband med upphandlingen av Byggentreprenaden, vilket bl.a. omfattar framtagandet av annonserna genom Kommunens upphandlingsverktyg. Riksbyggen och KHF Ringgården ska granska och godkänna samtliga annonser avseende upphandlingen av Byggentreprenaden innan de publiceras. Riksbyggen och KHF Ringgården ska, från mottagandet, ha tio (10) arbetsdagar på sig att granska annonserna. För det fall Riksbyggen och/eller KHF Ringgården inte återkommer till Kommunen inom den ovan angivna tidsfristen ska Riksbyggen och KHF Ringgården anses ha godkänt annonserna.

6. Kommunen ombesörjer alla kontakter med anbudsgivarna under upphandlingen, vilket bl.a. omfattar att besvara de frågor anbudsgivarna ställer i samband med upphandlingen och eventuella utskick av kompletterande upphandlingsdokument, vilka kan ske på initiativ av Riksbyggen. Kommunen ska samråda med Riksbyggen och KHF Ringgården innan frågorna besvaras, under förutsättning att frågorna inte endast är av administrativ karaktär. En förlängning av ursprungligen angiven tid för inkommande av anbud förutsätter enighet mellan Kommunen, KHF Ringgården och Riksbyggen. Parterna är dock medvetna om att en förlängning kan vara påkallad enligt 11 kap 8 § LOU och skall då ske om endera parten så påkallar, utan att de andra parterna kan invända häremot.

7. Kommunen mottar samtliga anbud och kontrollerar ”skall-krav” på anbudsgivarna och de inkomna anbuden, huruvida uteslutningsgrunder enligt 13 kap LOU föreligger varefter Kommunen i samråd med KHF Ringgården och Riksbyggen, gör en slutlig utvärdering av de inkomna anbuden i enlighet med i upphandlingsdokumenten angiven modell för anbudsutvärdering. En förutsättning för meddelat tilldelningsbeslut, det vill säga att upphandlingen fullföljs, är att parterna är eniga härom. Riksbyggen är dock medveten om att ett avbrytande av en offentlig upphandling förutsätter s.k. sakliga skäl – godkända av rättsordningen - och att Riksbyggens rätt att påkalla upphandlingens avbrytande förutsätter att ett av dessa sakliga skäl föreligger. Ett godkänt sakligt skäl är om det vinnande anbudet överstiger för upphandlingen tillgängliga medel. Tilldelningsbeslut meddelas av Kommunen och KHF Ringgården vilka tillika hanterar frågor enligt Offentlighets- och Sekretesslagen (2009:400) – nedan ”OSL”, vilka kan komma att aktualiseras.

8. Efter meddelat tilldelningsbeslut löper en lagstadgad avtalsspärr. När avtalsspärren löper ut, och under förutsättning av att det inte har inkommit någon ansökan om överprövning inom avtalsspärren, ska KHF Ringgården ingå entreprenadavtal med den entreprenör som tilldelats uppdraget. Samtliga rättigheter och skyldigheter i enlighet med entreprenadavtalet ska härefter i omedelbar anslutning överföras på Riksbyggen. I

upphandlingsdokumentens/förfrågningsunderlagets administrativa föreskrifter ska klargöras att KHF Ringgården har sådan rätt att överföra entreprenadavtalet.

9. Parterna är införstådda med att upphandlingssekretess enligt 19 kap 3 § OSL råder för samtliga i upphandlingen av Byggentreprenaden ingående handlingar och uppgifter, fram till dess att tilldelningsbeslut meddelats och offentliggjorts. Det noteras för tydlighets skull att Parterna ska iaktta upphandlingssekretess enligt 19 kap 3 § OSL, vilket innebär att uppgifter som rör anbud inte får lämnas till någon annan än den som lämnat anbudet eller ansökningen innan alla anbud offentliggjorts, eller beslut om leverantör och anbud fattats (tilldelningsbeslut) eller upphandlingen på annat sätt avslutas. För det fall Riksbyggen och KHF Ringgården åsidosätter åtagandet i denna punkt och detta föranleder att upphandlingen blir föremål för rättslig prövning, ska Riksbyggen och/eller KHF Ringgården hålla Kommunen skadeslösa för all ekonomisk skada som uppkommer på grund härav.

10. För det fall tilldelningsbeslutet blir föremål för överprövning eller upphandlingen på annat sätt klandras av tredje man ska Riksbyggen, KHF Ringgården och Kommunen gemensamt besluta om vilka åtgärder som ska vidtas. Eventuella skrivelser till domstolar och till tredje man ska tas fram gemensamt och godkännas av samtliga parter. Eventuella rättegångskostnader skall bäras gemensamt av parterna.

Organisation

11. Ombud för respektive part i frågor som rör detta avtal är följande:

    Kommunen:

    KHF Ringgården:

    Riksbyggen:

Tider

12. Detta avtal gäller från dagen för dess undertecknande till dess att entreprenadavtal ingåtts av KHF Ringgården och överlåtits på Riksbyggen. För det fall avtal ej kunnat ingås senast den … 202X, t.ex. på grund av att upphandlingen blivit föremål för rättslig prövning eller avbrutits efter överenskommelse mellan parterna, skall dock detta avtal vara förfallet i sin helhet utan att endera parten äger rätt till ersättning av de andra parterna i anledning av avtalets upphörande. Parterna äger dock rätt att uppta förhandlingar om avtalets fortsatta giltighet.

Tvist m.m.

13. Ändringar till detta avtal skall vara skriftligen avfattade och undertecknade av parterna för att äga giltighet.

14. För det fall endera parten gör sig skyldig till väsentligt avtalsbrott skall part äga rätt att häva detta avtal och kräva skadestånd för direkt och indirekt skada som avtalsbrottet orsakar.

15. På detta avtal tillämpas svensk rätt. Tvist med anledning av detta avtal ska likaså avgöras enligt svensk rätt och av tingsrätten på den ort där Kommunen har att svara i tvistemål i första instans.

Detta avtal har upprättats i tre (3) likalydande exemplar varav parterna tagit varsitt.

Kommunen

……..	……..
(ort och datum)	(ort och datum)
……..	……..
(Namnteckning)	(Namnteckning)
……..	……..
(Namnförtydligande)	(Namnförtydligande)

KHF Ringgården

……..	……..
(ort och datum)	(ort och datum)
……..	……..
(Namnteckning)	(Namnteckning)
……..	……..
(Namnförtydligande)	(Namnförtydligande)

Riksbyggen

…….

(ort och datum)

…….

(Namnteckning)

…….

(Namnförtydligande)

…….

(ort och datum)

…….

(Namnteckning)

…….

(Namnförtydligande)

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KF §87 KS-SO.2018.99

Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården - Förändring i samverkansavtal mellan Valdemarsviks kommun och Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården

Kommunfullmäktiges beslut

1. **Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:**
    - **För att ärendet om Upphandling byggentreprenad Ringgården återremitterades.**

Yrkande
Mattias Geving (S) med instämmande från Per Hollertz (M) yrkar att ärendet återremitteras med anledning av att ärendet om Upphandling byggentreprened Ringgården återremitterades.

Ärendebeskrivning
Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-25, § 37, pkt 7:
”Valdemarsviks kommun tecknar samverkansavtal med föreningen (enligt bilaga 9 i ärendet). Detta i ärendet ”Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården”

I det förslag till samverkansavtal som låg till underlag för beslutet stod det under punkt 3.3:
”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till kommunen med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt skall upprättas. Kommunen har rätt att hyra ut dessa i andra hand utan särskilt tillstånd från föreningen. De som bor i lägenheterna skall ha rätt att bli medlemmar i föreningen.”

I det slutliga samverkansavtalet har punkten följande lydelse:

”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till boende som har fått biståndsbeslut av kommunen. Kommunen har anvisningsrätt. Bostadslägenheterna upplåts med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt mellan föreningen och lägenhetsinnehavaren skall upprättas. Kommunen lämnar garanti för fullt lägenhetsutnyttjande eftersom det finns till förfogande för

KF §87 KS-SO.2018.99

kommunens behov av biståndsbedömt boende. De som bor i lägenheterna skall bli medlemmar i föreningen."

Den väsentliga skillnaden mellan de olika lydelserna är att i det första förslaget hyrde kommunen samtliga lägenheter för att därefter hyra ut dem i andra hand till de boende. I det slutliga förslaget är de boende förstahandshyresgäster hos föreningen. I detta måste då kommunens anvisningsrätt mot bakgrund av biståndsbeslut tydliggöras.

Beslutsunderlag
Protokoll från KS 2020-08-17 § 158
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-08-11
PM, redovisning av borgensåtagande 2020-08-11

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
sven.stengard@valdemarsvik.se
0123-191 24

Mottagare
Kommunstyrelsens presidium

PM, Borgensåtagande jämfört med långfristig upplåning

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-25, § 37 i ärendet ”Kooperativ hyresrättsförening Ringgården” under pkt 8: *”Valdemarsviks kommun lämna kommunal borgen till Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården på den totala finansieringen om max 94 mnkr.”* Den borgen som det avser är ”proprieborgen” d.v.s. att kommunen går i borgen såsom för egen skuld.[1)]

Frågan som diskuterats är vad som skiljer ett borgensåtagande från egen finansiering.

Sammanfattning

Redovisningsmässigt skiljer de sig åt så till vida att ett borgensåtagande är en ansvarsförbindelse som redovisas inom linje i balansräkningen. D.v.s. det tas inte upp bland kommunens tillgångar och skulder. Ett långfristigt lån redovisas däremot som en skuld i balansräkningen.

Detta kan illustreras i en enkel balansräkning:

Tillgångar	**100**
Skulder	50
Eget kapital	50
Summa skulder & EK	**100**
Ansvarsförbindelser	10

En ansvarsförbindelse påverkar således inte direkt kommunens finansiella ställning.

Avseende kommunens låneutrymme hos Kommuninvest påverkar borgensåtagandet inte detta. Däremot skulle en egenfinansiering genom upplåning begränsa kommunens framtida utrymme.

1) 10 kap 9§ Handelsbalken

Borgensåtagande
Ett borgensåtagande är en ansvarsförbindelse och en sådan redovisas ”inom linje” i balansräkningen[1)].

En ansvarsförbindelse ska bedömas fortlöpande för avgörande om ett utflöde av resurser har blivit säkert eller sannolikt. Om det blir sannolikt att en ansvarsförbindelse kommer att regleras samt att kraven på legal förpliktelse uppfylls, redovisas den i stället som en avsättning, förutom i de ytterst sällsynta fall då ingen tillförlitlig uppskattning kan göras. [2)]

Innehållet i RKR:s (Rådet för kommunal redovisning) rekommendation överensstämmer i delar med motsvarande avsnitt i Bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR 2012:1) om årsredovisning och koncernredovisning (K3).

1) Lag (218:597) om kommunal bokföring och redovisning, 6 kap 2§.
2) RKR rekommendation nr 9 sid 6.

Långfristig skuld
En finansiell skuld ska redovisas i balansräkningen när kommunen blir part i det finansiella instrumentets avtalsmässiga villkor.[1)] Kommunen ska vidare i not lämna upplysningar om den genomsnittliga upplåningsräntan, genomsnittlig räntebindningstid och en analys över upplåningens förfallostruktur.

1) RKR rekommendation nr 7 sid 4.

Låneutrymme hos Kommuninvest
För närvarande har kommunen all sin långfristiga upplåning placerad hos Kommuninvest. Eftersom Kommuninvest är den dominerande motparten vid långfristig upplåning och med stor sannolikhet torde vara det under överskådlig framtid har förvaltningen ställt frågan om hur borgen och långfristig upplåning påverkar kommunens låneutrymme. Svaret från Kommuninvest lyder enligt nedan:

”I dagsläget tar vi <u>inte</u> med borgen i våra beräkningar. Vi har inte ens diskuterat dessa kooperativ intern på företaget. Jag vet att allt fler kommuner borgar för dessa byggen, men vi har som sagt inte ens diskuterat det. Så svaret på frågan blir er borgen inte påverkar ert egna låneutrymme, men skulle ni finansiera det själva, genom upplåning, begränsar det ert låneutrymme.”[1)]

1) Utdrag ur mailkonversation mellan förvaltningen och Kommuninvest 2020-09-03

Balansräkningens tillgångssida
Skillnaden mellan att gå i borgen för ett lån och att uppta ett eget lån är betydande. Men det finns också en avsevärd skillnad på tillgångssidan i balansräkningen. När kommunen går i borgen till föreningen uppstår det en ansvarsförbindelse. I det fall kommunen investerar själv och upptar lån för investeringen uppstår det dels en tillgång i balansräkningen motsvarande fastighetens värde och dels en skuld motsvarande den del som finansierats via lån. Den del som kommunen finansierar med egna medel sänker rörelsekapitalet. [1)]

Skillnaden mellan att gå i borgen och egenfinansiera har således en stark koppling till ägandet av tillgången. Därför är det svårt att utveckla diskussionen längre utan att föra in äganderesonemangen och det faller utanför den givna frågeställningen som behandlas i detta PM.

1) Se vidare Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning 6 kap 1-8§, 7§ 1 kap.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
sven.stengard@valdemarsvik.se
0123-191 24

Mottagare

PM, Redovisning av borgensåtaganden

Redovisning av borgensåtaganden

Ett borgensåtagande är en ansvarsförbindelse och en sådan redovisas ”inom linje” i balansräkningen[1)].

En ansvarsförbindelse ska bedömas fortlöpande för avgörande om ett utflöde av resurser har blivit säkert eller sannolikt. Om det blir sannolikt att en ansvarsförbindelse kommer att regleras samt att kraven på legal förpliktelse uppfylls, redovisas den i stället som en avsättning, förutom i de ytterst sällsynta fall då ingen tillförlitlig uppskattning kan göras. [2)]

Innehållet i RKR:s (Rådet för kommunal redovisning) rekommendation överensstämmer i delar med motsvarande avsnitt i Bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR 2012:1) om årsredovisning och koncernredovisning (K3).

1) Lag (218:597) om kommunal bokföring och redovisning, 6 kap 2§.
2) RKR rekommendation nr 9 sid 6.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

KS § 158 KS-SO.2018.99

Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården - Förändring i samverkansavtal mellan Valdemarsviks kommun och Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården

Kommunstyrelsens förslag

1. **Kommunfullmäktige godkänner förändrad lydelse i samverkansavtalet mellan Valdemarsviks kommun och Kooperativa hyresgästföreningen Ringgården.**

Protokollsanteckning
Per Hollertz (M), Carina Thuresson (M), Hans Andersson (M), Stefan Kemle (LPo), Göran Hargestam (SD) och Sten Bäck (SD) meddelar att de inte deltar i avgörandet av ärendet.

Per Hollertz (M), Carina Thuresson (M), Hans Andersson (M), Stefan Kemle (LPo), Göran Hargestam (SD), Sten Bäck (SD) och Kurt Olsson (SD) lämnar följande protokollsanteckning:
”*Vi har föreslagit att kommunen stoppar Ringgårdsprojektet och överväger ett annat upplägg på Ringgårdens renovering. Att ärendet är uppe till behandling visar på ytterligare felaktigheter i beslutsunderlaget.*

Vi deltar inte i beslutet då vi anser att samverkansavtalet inte längre ska gälla.”

Ärendebeskrivning
Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-25, § 37, pkt 7:
”Valdemarsviks kommun tecknar samverkansavtal med föreningen (enligt bilaga 9 i ärendet). Detta i ärendet ”Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården”

I det förslag till samverkansavtal som låg till underlag för beslutet stod det under punkt 3.3:
”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till kommunen med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt skall upprättas. Kommunen har rätt att hyra ut dessa i andra hand utan särskilt tillstånd från föreningen. De som bor i lägenheterna skall ha rätt att bli medlemmar i föreningen.”

KS § 158 KS-SO.2018.99

I det slutliga samverkansavtalet har punkten följande lydelse:

”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till boende som har fått biståndsbeslut av kommunen. Kommunen har anvisningsrätt. Bostadslägenheterna upplåts med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt mellan föreningen och lägenhetsinnehavaren skall upprättas. Kommunen lämnar garanti för fullt lägenhetsutnyttjande eftersom det finns till förfogande för kommunens behov av biståndsbedömt boende. De som bor i lägenheterna skall bli medlemmar i föreningen.”

Den väsentliga skillnaden mellan de olika lydelserna är att i det första förslaget hyrde kommunen samtliga lägenheter för att därefter hyra ut dem i andra hand till de boende. I det slutliga förslaget är de boende förstahandshyresgäster hos föreningen. I detta måste då kommunens anvisningsrätt mot bakgrund av biståndsbeslut tydliggöras.

Beslutsunderlag
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-08-11
PM, redovisning av borgensåtagande 2020-08-11

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
sven.stengard@valdemarsvik.se
0123-191 24

Mottagare
Kommunstyrelsen

Förändring i samverkansavtal mellan Valdemarsviks kommun och Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården

Förslag till beslut i Kommunfullmäktige

1. Förändrad lydelse i Samverkansavtal godkänns.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-03-25, §37, pkt 7:
”Valdemarsviks kommun tecknar samverkansavtal med föreningen (enligt bilaga 9 i ärendet). Detta i ärendet ”Kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården”

I det förslag till samverkansavtal som låg till underlag för beslutet stod det under punkt 3.3:
”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till kommunen med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt skall upprättas. Kommunen har rätt att hyra ut dessa i andra hand utan särskilt tillstånd från föreningen. De som bor i lägenheterna skall ha rätt att bli medlemmar i föreningen.”

I det slutliga samverkansavtalet har punkten följande lydelse:

”Samtliga bostadslägenheter avsedda för vård- och omsorgsboende skall upplåtas till boende som har fått biståndsbeslut av kommunen. Kommunen har anvisningsrätt. Bostadslägenheterna upplåts med kooperativ hyresrätt. Skriftliga upplåtelsekontrakt mellan föreningen och lägenhetsinnehavaren skall upprättas. Kommunen lämnar garanti för fullt lägenhetsutnyttjande eftersom det finns till förfogande för kommunens behov av biståndsbedömt boende. De som bor i lägenheterna skall bli medlemmar i föreningen.”

Den väsentliga skillnaden mellan de olika lydelserna är att i det första förslaget hyrde kommunen samtliga lägenheter för att därefter hyra ut dem i andra hand till de boende. I det slutliga förslaget är de boende förstahandshyresgäster hos föreningen. I detta måste då kommunens anvisningsrätt mot bakgrund av biståndsbeslut tydliggöras.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KF §88 KS-SA.2020.55 045

Borgensavgift

Kommunfullmäktiges beslut

1. **Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:**
    - **För att ärendet om Upphandling byggentreprenad Ringgården återremitterades.**

Yrkande
Mattias Geving (S) med instämmande från Per Hollertz (M) yrkar att ärendet återremitteras med anledning av att ärendet om Upphandling byggentreprened Ringgården återremitterades.

Ärendebeskrivning
Kommunen ska som huvudregel ta ut en avgift avseende en Kommunal borgen till sina hel- eller delägda bolag. Avgiften syftar dels till att kompensera kommunen för det ökade risktagande som en kommunal borgen medför, dels till att kompensera kommunen för ökade administrativa kostnader. Om bolaget som får borgen verkar på en konkurrensutsatt marknad ska borgensavgiften grunda sig på bolagets fördelar gentemot den övriga marknaden.

Valdemarsviks kommun är varken hel- eller delägare i något kommunalt bostadsbolag. Därför finns inte heller några borgensåtaganden till sådant bolag. Det finns heller inte borgensåtaganden till de kommunala bolagen CVAB och VETAB då de lånar direkt av kommunen. De får då för närvarande ett räntepåslag på 0,25% på kommunens upplåningsränta.

Kommunfullmäktige har beslutat om borgen till den Kooperativa Hyresrättsföreningen Ringgården, KF §37, 2019-03-05. Denna borgen omfattas av ovanstående förslag till beslut.

Borgensavgiften föreslås fastställas till 0,25% på utnyttjad borgen. Denna avgift bör omprövas årligen.

KF §88 KS-SA.2020.55 045

Beslutsunderlag
Protokoll från KS 2020-08-17 § 153
Protokoll från KSAU 2020-06-10 § 105
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-05-26

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommundirektören
Ekonomichefen
Akten

KS § 153 KS-SA.2020.55 045

Borgensavgift

Kommunstyrelsens förslag

1. **Kommunfullmäktige beslutar att borgensavgiften för kommunens hel- och delägda bolag samt för delägd kooperativ hyresrättsförening fastställs till 0,25 % på utnyttjad borgen för åren 2020-2021.**

Protokollsanteckning
Per Hollertz (M), Carina Thuresson (M), Hans Andersson (M), Stefan Kemle (LPo), Göran Hargestam (SD) och Sten Bäck (SD) meddelar att de inte deltar i avgörandet av ärendet.

Ärendebeskrivning
Kommunen ska som huvudregel ta ut en avgift avseende en Kommunal borgen till sina hel- eller delägda bolag. Avgiften syftar dels till att kompensera kommunen för det ökade risktagande som en kommunal borgen medför, dels till att kompensera kommunen för ökade administrativa kostnader. Om bolaget som får borgen verkar på en konkurrensutsatt marknad ska borgensavgiften grunda sig på bolagets fördelar gentemot den övriga marknaden.

Valdemarsviks kommun är varken hel- eller delägare i något kommunalt bostadsbolag. Därför finns inte heller några borgensåtaganden till sådant bolag. Det finns heller inte borgensåtaganden till de kommunala bolagen CVAB och VETAB då de lånar direkt av kommunen. De får då för närvarande ett räntepåslag på 0,25% på kommunens upplåningsränta.

Kommunfullmäktige har beslutat om borgen till den Kooperativa Hyresrättsföreningen Ringgården, KF §37, 2019-03-05. Denna borgen omfattas av ovanstående förslag till beslut.

Borgensavgiften föreslås fastställas till 0,25% på utnyttjad borgen. Denna avgift bör omprövas årligen.

KS § 153 KS-SA.2020.55 045

Beslutsunderlag
Protokoll från KSAU 2020-06-10 § 105
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-05-26

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

KSAU § 105 KS-SA.2020.55 045

Borgensavgift

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

1. **Kommunfullmäktige beslutar att borgensavgiften för kommunens hel- och delägda bolag samt för delägd kooperativ hyresrättsförening fastställs till 0,25 % på utnyttjad borgen för åren 2020-2021.**

Ärendebeskrivning
Kommunen ska som huvudregel ta ut en avgift avseende en Kommunal borgen till sina hel- eller delägda bolag. Avgiften syftar dels till att kompensera kommunen för det ökade risktagande som en kommunal borgen medför, dels till att kompensera kommunen för ökade administrativa kostnader. Om bolaget som får borgen verkar på en konkurrensutsatt marknad ska borgensavgiften grunda sig på bolagets fördelar gentemot den övriga marknaden.

Valdemarsviks kommun är varken hel- eller delägare i något kommunalt bostadsbolag. Därför finns inte heller några borgensåtaganden till sådant bolag. Det finns heller inte borgensåtaganden till de kommunala bolagen CVAB och VETAB då de lånar direkt av kommunen. De får då för närvarande ett räntepåslag på 0,25% på kommunens upplåningsränta.

Kommunfullmäktige har beslutat om borgen till den Kooperativa Hyresrättsföreningen Ringgården, KF §37, 2019-03-05. Denna borgen omfattas av ovanstående förslag till beslut.

Borgensavgiften föreslås fastställas till 0,25% på utnyttjad borgen. Denna avgift bör omprövas årligen.

Beslutsunderlag
Skrivelse från avdelning Service och Administration 2020-05-26

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
0123-191 24
sven.stengard@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Borgensavgift

Förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Borgensavgiften för kommunens hel- och delägda bolag samt för delägd kooperativ hyresrättsförening fastställs till 0,25 % på utnyttjad borgen för åren 2020 – 2021.

Ärendebeskrivning

Kommunen ska som huvudregel ta ut en avgift avseende en Kommunal borgen till sina hel- eller delägda bolag. Avgiften syftar dels till att kompensera kommunen för det ökade risktagande som en kommunal borgen medför, dels till att kompensera kommunen för ökade administrativa kostnader. Om bolaget som får borgen verkar på en konkurrensutsatt marknad ska borgensavgiften grunda sig på bolagets fördelar gentemot den övriga marknaden.

Valdemarsviks kommun är varken hel- eller delägare i något kommunalt bostadsbolag. Därför finns inte heller några borgensåtaganden till sådant bolag. Det finns heller inte borgensåtaganden till de kommunala bolagen CVAB och VETAB då de lånar direkt av kommunen. De får då för närvarande ett räntepåslag på 0,25% på kommunens upplåningsränta.

Kommunfullmäktige har beslutat om borgen till den Kooperativa Hyresrättsföreningen Ringgården, KF §37, 2019-03-05. Denna borgen omfattas av ovanstående förslag till beslut.

Borgensavgiften föreslås fastställas till 0,25% på utnyttjad borgen. Denna avgift bör omprövas årligen.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

Beslutet skickas till
<Här skrivs till vem beslutet ska skickas>

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Fredrik Sivula
fredrik.sivula@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Ändring av representanter i styrelsen till den kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

1. **Kommunstyrelsens beslut 2019-02-11 § 45 upphävs under förutsättningen att kommunfullmäktige beslutar att utse nya representanter i styrelsen för den kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården.**

Ärendebeskrivning

Valdemarsviks kommun har tillsammans med Riksbyggen stiftat den kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-02-11 § 45 att till styrelsen i den kooperativa hyresrättsföreningen Ringgården utse representanter från följande funktioner:

- Kommunstyrelsens ordförande med 2:e vice ordförande som ersättare
- Ekonomichef med ekonom som ersättare
- Socialchef med kvalitets- och utvecklingsstrateg som ersättare

Enligt kommunallagens 10 kap. 3, 4 och 6 § är det dock fullmäktige som ska välja kommunens ledamöter i styrelser för föreningar som kommunen bildat tillsammans med andra för kommunala angelägenheter. Då kommunfullmäktige väljer ledamöterna och ersättarna är det lämpligt att, likt kommunens övriga bolagsstyrelser, dessa utgörs av förtroendevalda. Om stämman så beslutar så kan en eller flera av de ledamöter som stämman utser i förekommande fall utgöras av tjänstemän föreslagna av valberedningen för att representera verksamheten och de boende på Ringgården.

Kommunfullmäktige bör även utse kommunens stämmoombud.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Akten

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Karl Öhlander
Kommundirektör

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Fredrik Sivula
fredrik.sivula@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Firmatecknare för Valdemarsviks kommun

Förslag till beslut

1. **Kommunstyrelsen beslutar att upphäva tidigare beslut 2019-02-11 § 52.**

2. **Som firmatecknare för verkställighet av kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens beslut utses kommunstyrelsens ordförande Mattias Geving (S), med vice ordförande Jenny Elander Ek (C) som ersättare i första hand och andre vice ordförande Per Hollertz (M) som ersättare i andra hand.**

3. **Kontrasignation ska ske av kommundirektör Karl Öhlander med sektorchef Marie Schmid eller ekonomichef Sven Stengard som ersättare.**

Ärendebeskrivning

För flertalet myndigheter och organisationer krävs beslut som visar på vilka personer som har rätt att underteckna nödvändiga handlingar/ firmatecknare för verkställighet av kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens beslut.

Kommunstyrelsen har 2019-02-11 § 16 tidigare beslutat vilka personer som har rätt att underteckna handlingar. I samband med val av ny kommunstyrelsens ordförande efter Ted Starkås (S) samt anställning av ny kommundirektör finns behov av ändring av tidigare fattat beslut.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Karl Öhlander
Kommundirektör

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KS-SOU §37 KS-SO.2020.35

Samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år, som vårdas utanför det egna hemmet

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts förslag

1. **Kommunstyrelsen beslutar att godkänna Överenskommelse om samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år som vårdas utanför det egna hemmet.**

Ärendebeskrivning

Från och med 1 april 2017 har bestämmelser införts i Socialtjänstlagen (SOL 5 kap 1d §) samt Hälso- och sjukvårdslagen (HSL 16 kap 3§) att kommuner och landsting/regioner ska ingå samverkansöverenskommelser kring barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet.

Det övergripande målet med överenskommelsen är att den ska leda till att barn och unga, som är placerade utanför det egna hemmet, får tillgång till hälso- och sjukvård på samma villkor som andra barn och unga samt att en väl fungerade samverkan mellan socialtjänsten och hälso- och sjukvården kommer till stånd. Syftet är att tydliggöra samarbetet mellan kommunernas socialtjänst och regionens hälso- och sjukvård när ett barn eller en ungdom placeras i familjehem eller HVB. Barnets och ungdomens behov ska alltid vara utgångspunkten för de insatser som ges av parterna.

Det samverkansdokument som enligt nu gällande överenskommelse skulle tas fram för att tydliggöra medicinska insatser och prioriteringar har integrerats i denna uppdaterade och utvecklade överenskommelse. Överenskommelsen är en del i "Överenskommelse om samverkan kring barn och unga i Östergötland". Giltighetstiden är 2020-06-01 till och med 2022-12-31.

KS-SOU §37 KS-SO.2020.35

Beslutsunderlag
Beslutsunderlag från Region Östergötland daterad 2020-05-05
Överenskommelse mellan Region Östergötland och Östergötlands kommuner om samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år, som vårdas utanför det egna hemmet

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Region Östergötland

Regionledningskontoret
Stina Öberg

2020-05-05

Dnr: HSN 2020-212

Samråd vård och omsorg

Till:
Boxholms kommun
Finspångs kommun
Kinda kommun
Linköpings kommun
Mjölby kommun
Motala kommun
Norrköpings kommun
Söderköpings kommun
Vadstena kommun
Valdemarsviks kommun
Ydre kommun
Åtvidabergs kommun
Ödeshögs kommun
Hälso- och sjukvårdsnämnden Region Östergötland

Överenskommelse mellan Region Östergötland och Östergötlands kommuner om samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år, som vårdas utanför det egna hemmet

Från och med 1 april 2017 har bestämmelser införts i Socialtjänstlagen (SoL5 kap 1d§) och Hälso- och sjukvårdslagen (HSL 16 kap 3§) att kommuner och landsting/regioner ska ingå samverkansöverenskommelser kring barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet.

Det övergripande målet med överenskommelsen är att den ska leda till att barn och unga, som är placerade utanför det egna hemmet, får tillgång till hälso- och sjukvård på samma villkor som andra barn och unga samt att en väl fungerande samverkan mellan socialtjänsten och hälso- och sjukvården kommer till stånd. Syftet är att tydliggöra samarbetet mellan kommunernas socialtjänst och regionens hälso- och sjukvård när ett barn eller en ungdom placeras i familjehem eller HVB. Barnets och ungdomens behov ska alltid vara utgångspunkten för de insatser som ges av parterna.

Det samverkansdokument som enligt nu gällande överenskommelse skulle tas fram för att tydliggöra medicinska insatser och prioriteringar har integrerats i denna uppdaterade och utvecklade överenskommelse. Överenskommelsen är en del i "Överenskommelse om samverkan kring barn och unga i Östergötland". Giltighetstiden är 2020-06-01 till och med 2022-12-31.

Samråd vård och omsorg föreslår Region Östergötlands hälso- och sjukvårdsnämnd och kommunerna i länet besluta:

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

Regionledningskontoret
Stina Öberg

2020-05-05

Dnr: HSN 2020-212

a t t godkänna Överenskommelse mellan Region Östergötland och Östergötlands kommuner om samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år som vårdas utanför det egna hemmet.

Helena Balthammar
Ordförande
Samråd vård och omsorg

Anna Johansson
Vice ordförande
Samråd vård och omsorg

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

BOXHOLMS KOMMUN

FINSPÅNG

Kinda kommun

Linköping
Där idéer blir verklighet

Mjölby Kommun

Motala kommun

NORRKÖPING

Söderköpings kommun

VADSTENA

VALDEMARSVIKS KOMMUN

YDRE KOMMUN

Åtvidabergs kommun

Ödeshögs kommun

Överenskommelse mellan Region Östergötland och Östergötlands kommuner om samverkan kring trygg och säker vård för barn och unga 0-20 år, som vårdas utanför det egna hemmet

Gäller 2020 06 01 - 2022 12 31

Parter:	Region Östergötland, Östergötlands kommuner
Datum:	xxxx-xx-xx
Diarienummer:	HSN 2020-212

www.regionostergotland.se

Region Östergötland

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

Innehållsförteckning

1. Allmänt om överenskommelsen **3**
1.1 Bakgrund 3
1.2 Syfte och övergripande mål 3
1.3 Parter 3
1.4 Giltighetstid 4
1.5 Målgrupper 4

2. Utgångspunkter **4**
2.1Målsättning 4
2.1.1 Målsättning 4
2.1.2 Kunskapsbaserad verksamhet, nationella riktlinjer 4
2.1.3 Barns behov i centrum (BBIC) 4
2.2 Lagstiftning 5
2.2.1 Samordnad individuell plan (SIP 5
2.3 Barn och ungas delaktighet 5

3. Ledning **5**
3.1 Ledning 5
3.2 Ledningens ansvar för samverkan 6
3.3 Organisering av samverkan på länsövergripande nivå 6
3.6 Ledningens ansvar för uppföljning av samverkan 6

4. Ansvarsfördelning **6**
4.1 Kommunens och regionens ansvar 6
4.1.2 Riksavtalet för utomlänsvård 7
4.1.3 Ansvarsfördelning mellan kommun och region 8
4.1.4 Gemensamt HVB 8
4.2 Avvikelsehantering 9
4.3 Utskrivning från slutenvård 9
4.3 Hälsoundersökning och bedömning av tandhälsa vid placering 9
4.3.1 Tandhälsa 9
4.4 Ungdomar med samtidig psykisk ohälsa och risk/missbruk 9
4.5 Stöd till anhöriga 9
4.6 Suicidprevention 10

5. Samarbete med Statens institutionsstyrelse (SiS) **10**
5.1 Samverkan mellan regionen och Folåsa (SiS) 10
5.2 Skolsamverkan för elever som placeras på särskilda ungdomshem – SiSam 10

6. Samarbete med skolan **10**
6.1 Skolfam 10

7. Prioriterat gemensamt arbete **11**

8. Implementering och uppföljning **11**
8.1 Implementering 11
8.2 Uppföljning 11
8.2.1 Prioriterade uppföljningsområden 11
8.3 Tvister 12

Underskrift **13**

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

1. Allmänt om överenskommelsen

1.1 Bakgrund

Region Östergötland och länets kommuner har antagit denna samverkans-överenskommelse avseende barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet och som har behov av insatser från båda huvudmännen. Denna överenskommelse är en del i ”överenskommelse om samverkan kring barn och unga i Östergötland”.

Utöver denna samverkansöverenskommelse kan lokala avtal/överenskommelser behövas mellan parterna för att reglera lokala förhållanden, specifika verksamheter, specifika arbetsområden och lokala rutiner. Dessa följs upp och revideras kontinuerligt.

Överenskommelsen om samverkan kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk, som gäller perioden 2018-2021, berör också målgruppen placerade barn och unga. Dessa två överenskommelser kompletterar och överlappar delvis varandra.

För att roller och ansvar för kommun och region under placeringstiden ska vara tydliga och väl kända krävs gemensam planering och överenskommelse om ansvarsfördelning. Det barn/ungdom som placeras på HVB kan ha behov av både sociala insatser och hälso- och sjukvård, inför, under och efter placeringen. När ett sådant behov finns ska kommunen tillsammans med regionen upprätta en Samordnad Individuell Plan (SIP). Detta regleras i både socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen.

Det är kommunen som avgör om barnet/ungdomen ska få insatser enligt SoL och/eller LVU. Regionen avgör om barnet/ungdomen ska få hälso- och sjukvårdsinsatser enligt HSL.

1.2 Syfte och övergripande mål

Det övergripande målet för överenskommelsen är att den ska leda till att barn och unga, som är placerade utanför det egna hemmet, får tillgång till hälso- och sjukvård på samma villkor som andra barn och unga samt att en väl fungerande samverkan mellan socialtjänsten och hälso- och sjukvården kommer till stånd.

Syftet är att tydliggöra samarbetet mellan kommunernas socialtjänst och regionens hälso- och sjukvård när ett barn eller en ungdom placeras i familjehem eller HVB. Barnets och ungdomens behov ska alltid vara utgångspunkten för de insatser som ges av parterna.

1.3 Parter

Parter i denna överenskommelse är var och en av kommunerna i Östergötland och Region Östergötland, vilka fortsättningsvis benämns parterna.

Denna överenskommelse gäller även då kommunen eller regionen genom avtal överlåtit uppgifter till någon annan.
Respektive huvudman ansvarar för att verkställa sitt åtagande inom den egna organisationen.

Observera att det är kommunernas socialtjänst som är part. Skolan är dock en mycket viktig samarbetspart, både för socialtjänsten och regionens hälso- och sjukvård, när det gäller trygg och säker vård till placerade barn.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

1.4 Giltighetstid

Överenskommelsen gäller från och med 2020-06-01 till och med 2022-12-31.
Senast tolv månader innan avtalstiden löper ut har part möjlighet att säga upp överenskommelsen. Om ingen part skriftligen sagt upp överenskommelsen förlängs den med två år i taget.
Vid behov kan överenskommelsen revideras under giltighetsperioden.

1.5 Målgrupper

Målgrupper för överenskommelsen är barn och unga, 0-20 år, som placeras utom hemmet med stöd av Socialtjänstlagen (SoL) och Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU). Även närstående till dessa barn och unga ingår i målgruppen.

Uppskattningsvis ny-placeras cirka 450-500 barn och unga i Östergötland årligen (utifrån uppföljning i kommunerna gjord 2017). Det innebär att minst ett barn/ungdom placeras varje dag i någon av Östgötakommunerna. Av dessa placerades cirka 200 barn och unga i behandlingshem (HVB) och cirka 300 barn och unga i familjehem.
Totalt var ca 1 600 barn och unga placerade i familjehem eller i HVB någon gång under 2018. Av dessa var cirka 36 % placerade i HVB och 64 % i familjehem.

2. Utgångspunkter

2.1Målsättning

2.1.1 Målsättning

Målsättningen med parternas samverkan är att de insatser som görs för barnet/ungdomen ska vara väl sammansatta, komma i rätt tid och överensstämma med barnets/ungdomens faktiska behov vid det aktuella tillfället.

En hög tillgänglighet till alla insatser ska eftersträvas både hos kommunen och hos regionen. Insatserna ska ges på lika villkor som andra medborgare oavsett kön, etnisk bakgrund och sexuell läggning.

Samverkan ska präglas av ömsesidig respekt för varandras profession, kompetens och erfarenhet. För att få en väl fungerande samverkan är samtliga parter skyldiga att informera varandra i skälig tid om planerade förändringar i den egna verksamheten som kan påverka förutsättningar för samverkan eller få andra konsekvenser för den andras verksamhet.

2.1.2 Kunskapsbaserad verksamhet, nationella riktlinjer

Huvudmännen ska basera och utveckla arbetet genom en kunskapsbaserad praktik.
Denna grundar sig på:

- bästa möjliga och tillgängliga vetenskapliga kunskap
- brukarnas erfarenheter och önskemål
- professionens erfarenhet och yrkeskunskap

2.1.3 Barns behov i centrum (BBIC)

Alla kommuner i Östergötland arbetar i enlighet med Barns behov i centrums (BBIC) intentioner. BBIC innehåller en struktur för handläggning, genomförande och uppföljning av myndighetsutövningen inom den kommunala barn- och ungdomsvården.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

2.2 Lagstiftning

Regionens och kommunernas ansvar för vård och omsorg om placerade barn och unga regleras främst i Socialtjänstlagen (SoL), i Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt i Hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Även annan lagstiftning är relevant för dessa målgrupper.

I SoL och HSL anges att kommuner och region ska ingå samverkansöverenskommelser kring barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet. Lagstiftningen slår fast att organisationer som företräder personer som berörs av överenskommelsen eller deras närstående bör ges möjlighet att lämna synpunkter på innehållet.

En bestämmelse finns i SoL (11 kap 3a§) om att underrätta regionen om att ett barn eller en ung person i åldern 18-20 år, ska erbjudas en hälsoundersökning som avses i lagen om hälsoundersökning (2017:209) för barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet.

2.2.1 Samordnad individuell plan (SIP)

Bestämmelser om SIP fördes in i socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen år 2010. Planen ska upprättas när barnet/ ungdomen har behov av insatser från både socialtjänsten och hälso- och sjukvården, förutsatt att planen behövs för att den enskilde ska få sina behov tillgodosedda och att den enskilde själv samtycker till planen. Initiativ till SIP kan tas av kommun eller region och även av den enskilde eller dess närstående Den upprättas med berörda företrädare för verksamheterna och tillsammans med barnet/ungdomen och dess föräldrar/vårdnadshavare.

2018 trädde en ny lag (2017:612) om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård i kraft. Lagen innebär att ledtider ska förkortas och att samordnad individuell planering som huvudregel genomförs i hemmet eller på öppenvårdsmottagning efter slutenvårdstillfälle.
En viktig förändring i lagstiftningen är att den öppna vården ges samordningsansvar för planering efter slutenvård, genom att tidigt utse fast vårdkontakt som ansvarar för att samordna planeringen. Slutenvården skickar ett inskrivningsmeddelande till alla berörda parter inom 24 timmar från inskrivning, därmed skapas förutsättningar för tidig planering av varje part för sig och gemensamt. Lagen (2017:612) reglerar också kommunens betalningsansvar.

En motsvarande lag för utskrivning från psykiatrin trädde i kraft 1 januari 2019. SIP infördes även i dessa lagar. Syftet är att främja god vård och omsorg för personer som behöver insatser från båda huvudmännen efter utskrivning från sluten hälso-och sjukvård.

2.3 Barn och ungas delaktighet

I Socialtjänstlagen (1 kap 2§) slås fast att vid beslut eller andra åtgärder som rör vård- eller behandlingsinsatser för barn och unga ska vad som är bäst för barnet/ungdomen vara avgörande. Barn och ungas bästa innebär att se till varje enskilds behov.

Från 1 januari 2020 är barnkonventionen lag, barnrättslagen. Vid alla åtgärder som rör barn, skall barnets bästa komma i främsta rummet. Barnens röst ska bli hörd och barnen ska bli tagna på allvar för att på så vis bana väg för konstruktiva lösningar.

Huvudmännens arbete med att ge barn och ungdomar inflytande, att efterfråga deras egen syn på sina behov och att ta reda på vad de tycker om det stöd som ges är angeläget och bör utvecklas och stärkas.

3. Ledning

3.1 Ledning

I Socialstyrelsens ledningssystem för kvalitet (SOSFS 2011:9) framgår bl.a. att det ska finnas rutiner som tydliggör ansvaret för samarbete, hur samverkan ska bedrivas och ansvaret för

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

medarbetarnas kompetens och kompetensutveckling. Föreskrifternas riktlinjer ligger till grund för den ansvarsfördelning som beskrivs.

3.2 Ledningens ansvar för samverkan

Ledningen hos de båda huvudmännen har ansvar för att prioritera samverkansarbetet och ge verksamheter och personalen de förutsättningar som krävs för att kunna arbeta i enlighet med denna överenskommelse.

Ledningen ska säkerställa att:

- det finns en tydlig struktur och beslutsordning som främjar samverkan mellan huvudmännen
- personalen ges de förutsättningar som krävs för att kunna samarbeta i praktiken
- gemensamt utvecklingsarbete säkerställs, vad gäller t.ex. kompetensutveckling, nya arbetssätt och gemensamma verksamheter

Parterna ansvarar för att överenskommelser och rutiner för samverkan är väl kända och fungerar internt mellan olika förvaltningar/verksamheter och vårdgrenar inom den egna organisationen. Särskilt viktigt är att kontinuiteten och uppföljningen av vården och övriga insatser bibehålls kring den enskilde vid övergången mellan olika vårdformer och insatser.

3.3 Organisering av samverkan på länsövergripande nivå

Samverkan mellan regionen och kommunerna i Östergötland leds genom en organisation för samråd och överläggningar inom hälso- och sjukvårdsområdet och det socialpolitiska området.

Samrådet för vård och omsorg (SVO) är huvudmännens gemensamma politiska organ för ledning och styrning.
På tjänstemannanivå finns en strategisk ledningsgrupp – Ledningsgrupp vård och omsorg (LGVO). LGVO har organiserat sig i ansvarområden och denna överenskommelse ansvarar området ”Att växa upp” för.

3.6 Ledningens ansvar för uppföljning av samverkan

LGVO:gruppen ”Att växa upp” har ansvar för att initiera uppföljning av hur samverkan fungerar och hur arbetet genomförs enligt denna överenskommelse. Uppföljningen ska så långt möjligt ske i samråd med brukar/intresseorganisationer.

4. Ansvarsfördelning

4.1 Kommunens och regionens ansvar

Det är av stor vikt att socialtjänst och hälso- och sjukvård har ett nära samarbete inför, under och efter en placering.

Då barn och unga behöver insatser från båda huvudmännen har kommunen och regionen gemensamt ansvar för att samordna insatserna och att involvera de verksamheter som behövs i planeringen av vård och andra insatser. Uppföljning av insatser bör göras gemensamt under placeringstiden. Även planering för insatser efter placering bör upprättas gemensamt, utifrån den unges behov.

Ansvarsfördelningens grund är att den placerande kommunen står för kostnaden gällande de psykosociala insatserna och förekommande fall för skolkostnader. Regionen står för kostnader gällande hälso- och sjukvård.

Gemensam planering sker genom SIP-möten innan placering.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

Det finns en länsgemensam riktlinje för samordnad vård- och omsorgsplanering. Riktlinjen tydliggör ansvarsfördelning och planeringsprocesser i både öppen- och sluten vård inklusive socialtjänst. http://ledsys.lio.se/Document/Document.aspx?DocumentNumber=23042

Vid en akut placering bör ansvarsfördelning/kostnadsansvar vara klarlagt 5 (fem) dagar efter placeringen.
Vid pågående placeringar ska överföring mellan barn – och ungdomspsykiatrin (BUP) och vuxenpsykiatrin inledas 3 (tre) månader innan barnet/ungdomen blir 18 år.
Syftet med att överföring ska ske reglerad, tid innan barnet/ungdomen blir 18 är för att kvalitetssäkra en trygg övergång och för att kunna upprätthålla kontinuitet vid den fortsatta planeringen av vården.

Kommunal placering utan samverkan med Regionen, då sjukvårdsinsats inte bedöms behövas
Kommunen bedömer att barnet/ungdomen ska placeras på HVB. Placeringen sker med utgångspunkt från att barnet/ungdomen har en social problematik. Behöv av hälso- och sjukvårdsinsatser föreligger inte. Barnet/ungdomen har ingen kontakt med BUP. Kommunen svarar själv för kostnaden för placeringen. I en situation då behov av hälso- och sjukvårdsinsatser uppstår, kan de tillgodoses av vistelseregion enligt Riksavtalet för utomlänsvård på hemregionens bekostnad.

Samverkan kommun och Region, gemensam placering, utan sjukvårdsinsats
Parterna är överens om och har gemensamt bedömt att barnet/ungdomen ska placeras på HVB, men att barnet/ungdomen inte ska ges psykiatrisk eller annan sjukvårdsbehandling, som ges inom HVB-verksamheten. Den psykiatriska vården (liksom annan sjukvård) ska ges på den andra regionens klinik enligt Riksavtalet och betalas av barnets/ungdomens hemregion. Kommunen ansvarar för placeringskostnaden.

Samverkan kommun och Region, gemensam placering med sjukvårdsinsats
Parterna är överens om och har gemensamt bedömt att barnet/ungdomen ska placeras på HVB och att det där också ska få psykiatrisk behandling. I första hand används kommunernas och regionens gemensamma HVB för relevanta målgrupper. Vid övriga behov säkerställer kommun och Regionen vårdkvalité i köpt vård.
Kommunen och Regionen delar på kostnaden för placeringen utifrån specificerade behov som finns beskrivna i upprättad SIP. Överenskommelse om kostnadsfördelningen sker i dialog mellan parterna med utgångspunkt från SIP och respektive parts ansvar. Annan sjukvård, såväl somatisk som psykiatrisk, kan barnet/ungdomen få inom vistelseregion, enligt Riksavtalet för utomlänsvård och på hemregions bekostnad.

4.1.2 Riksavtalet för utomlänsvård

Riksavtalet (2015) för utomlänsvård innehåller bestämmelser om vad som gäller när en person får vård utanför sin hemregion. Bestämmelsen om utomlänsvård innebär att en patient ges möjlighet och rätt till sjukvård i en annan region än där hon/han är bosatt i de fall patienten befinner sig i den ”främmande” regionen för vård enligt lag om vård av unga (LVU), lag om vård av missbrukare (LVM), lag om rättspsykiatrisk vård (LRV), lag om psykiatrisk tvångsvård (LPT) och socialtjänstlagen (SoL). Vid behov av vård inom annan BUP-verksamhet än i hemregionen finns en överenskommelse mellan BUP-verksamheterna att ungdomen behåller sin kötid och inte behöver börja om i den region där placeringen sker.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

4.1.3 Ansvarsfördelning mellan kommun och region

Socialtjänstens (placeringskommunens) ansvar vid placering enligt SoL och LVU utanför det egna hemmet	**Region Östergötlands ansvar vid placering enligt SoL och LVU utanför det egna hemmet**
Sociala insatser: - Utreda barnets/ungdomens behov enligt SoL och LVU t ex placering, boende, stödsamtal - Vid behov initiera SIP - Om behov av sociala stödinsatser finns, ansvarar för och bekostar kommunen dessa - Samråda med regionen om behov av hälso- och sjukvårdsinsatser finns under placeringen - Vid behov rådgöra med regionen om lämplig placering - Underrätta regionen om att barnet/den unge ska erbjudas en hälso-undersökning - Upprätta vårdplan/genomförandeplan enligt SoL/LVU - Samverka med regionen under placeringen utifrån aktuell vårdplan - Följa upp insatserna enligt lagstiftningen - Information, råd och stöd till syskon och andra anhöriga Därutöver ansvarar kommunen för skolgång	*Hälso- och sjukvårdsinsatser:* - Rådgivning/konsultation till personal inom kommunen - Samråda med socialtjänsten om behov finns av HSL-insatser - Vid behov initiera SIP - Bedöma vilket behov barnet/ungdomen har enligt HSL t ex bedömning, utredning, diagnostik, behandling, rehabilitering - Om barnet/den unge har behov av HSL-insatser under placeringen ansvarar för och bekostar regionen dessa Hälso- och sjukvården (ex. BUP) ska bedöma om den unges behov ska tillgodoses: ○ genom insatser från patientens ordinarie behandlare ○ inom den hälso- och sjukvård som erbjuds på den ort där boendet finns ○ inom ramen för den hälso- och sjukvård som erbjuds på ev. HVB. - Vid behov lämna råd till kommunen om lämplig placering - Upprätta vårdplan enligt HSL - Erbjuda hälsoundersökning inför placeringen - Samverka med socialtjänsten under placeringen utifrån aktuell vårdplan - Följa upp HSL-insatser under placeringen - Information, råd och stöd till syskon och andra anhöriga

För barn och unga med behov av sjukvårdens och/eller socialtjänstens insatser är det angeläget att kontinuiteten bibehålls i övergången mellan insatser för ungdomar och vuxna.

Vid pågående placeringar ska samverkan med vuxenpsykiatrin påbörjas senast 3 månader före patientens 18-årsdag när fortsatt vårdbehov bedöms föreligga.

Syftet med att överföring ska ske reglerat är att kvalitetssäkra en trygg övergång och för att upprätthålla kontinuitet vid den fortsatta planeringen av vården.

För ungdom/patient, som står på väntelista för utredning/behandling vid BUP, görs förnyad bedömning av patientens behov i samband med överförandet till vuxenpsykiatri. Om behov bedöms kvarstå vid tidpunkt för övertagande till vuxenpsykiatrin ska väntetid kvarstå och föras över till vuxenpsykiatrin. Det är BUP:s ansvar att arbeta för att överföringar med långa väntetider undviks samt att samverka med vuxenpsykiatrin då sådan överföring är aktuell.

4.1.4 Gemensamt HVB

Inom länet finns ett gemensamt HVB för målgruppen pojkar och flickor i åldern 13-17 år med social problematik i kombination med psykiatriska tillstånd och allvarlig psykosocial problematik där öppenvård inte bedöms tillräcklig. (Se; Överenskommelse om samverkansavtal gemensamt HVB, barn och unga 13-17 år).

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

4.2 Avvikelsehantering

För att synliggöra eventuella systemfel ska avvikelserapportering alltid ske när något avviker från den ansvarsfördelning och de rutiner som beskrivs i denna överenskommelse. De rutiner för avvikelserapportering som finns hos var och en av parterna ska följas.

4.3 Utskrivning från slutenvård

För att säkerställa samverkan för trygg, säker och effektiv utskrivning från sluten hälso- och sjukvård har en särskild politisk överenskommelse tecknats mellan region Östergötland och länets kommuner.

4.3 Hälsoundersökning och bedömning av tandhälsa vid placering

Socialtjänsten i länets kommuner ska enligt 3a § SoL, om det inte är obehövligt underrätta Region Östergötland om att ett barn eller ung person i åldern 18-20 år i anslutning till att vård utanför det egna hemmet inleds, ska erbjudas en hälsoundersökning. Region Östergötland ska enligt lag (2017:209) om hälsoundersökning av barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet, erbjuda en sådan hälsoundersökning.

Rutin för samverkan kring hälsoundersökning och bedömning av tandhälsa finns i ”Läkarundersökning och bedömning av tandhälsa för placerade barn” 0-18 år.
När det gäller unga 19-20 år har primärvården ansvaret för hälsoundersökningar i samband med placeringar.
Om barnet redan är placerat i annan region ska denna region enligt riksavtalet för utomlänsvård kunna genomföra hälsoundersökningen. SKL har tillsammans med länens utvecklingsledare för barn och unga sammanställt kontaktuppgifter till respektive region inklusive tandvården. Uppgifterna uppdateras när nya uppgifter kommer in till SKR. (se SKR:s hemsida)
För hälsoundersökningar av ensamkommande flyktingbarn i samband med ankomst till en kommun finns en särskild överenskommelse.

4.3.1 Tandhälsa

Målet för tandvården är en god tandhälsa och en tandvård på lika villkor för hela befolkningen. Region Östergötland ansvarar för att alla barn och unga som är folkbokförda i länet regelbundet erbjuds avgiftsfri fullständig allmäntandvård och erforderlig specialisttandvård till och med det år de fyller 23 år. Alla barn och unga ska ges möjlighet att behålla eller uppnå ett friskt och väl fungerande bett.

Inför placering av ett barn/ungdom är det viktigt att socialtjänsten konsulterar barnets/ungdomens tandläkare eller tandhygienist kring dess tandhälsa.

4.4 Ungdomar med samtidig psykisk ohälsa och risk/missbruk

Ungdomar som har en samtidig problematik av psykisk ohälsa och risk/missbruksproblem har behov av samordnade och samtidiga insatser för att behandla båda tillstånden samtidigt. Detta framhålls i de nationella riktlinjerna och därför bör det finnas barnpsykiatrisk kompetens knuten till de mottagningar som erbjuder stöd till unga med risk och/eller missbruk för att underlätta ett samordnat och samtidigt stöd.

4.5 Stöd till anhöriga

Anhöriga till placerade barn och unga ska erbjudas information och stöd för att kunna bidra till att barnen/ungdomarna upplever trygghet och förutsägbarhet under placeringen. De placerade barnen och ungdomarna ska så långt som möjligt avlastas oro för föräldrar och syskon.
Kommunerna och regionen ska var för sig och tillsammans utveckla anhörigstöd till föräldrar och syskon i samband med placeringar.
Det är också angeläget att i samband med och under placeringen uppmärksamma föräldrarnas eventuella behov av stöd och behandling för egen problematik. Ibland finns en vålds- eller

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

missbruksproblematik i familjen som bör uppmärksammas och stöd eller behandling för detta kan vara aktuell. Detta för att främja en god kontakt mellan barn och förälder, både under och efter placeringen.

4.6 Suicidprevention

Regionen och kommunerna har en viktig gemensam uppgift i att arbeta för att färre människor i framtiden tar sina liv. För personer med psykisk funktionsnedsättning/sjukdom och personer med missbruk/beroende finns en förhöjd risk för självmord. Risken är extra stor vid samsjuklighet. Särskilt fokus på överenskommelsens målgrupper behövs för att tidiga tecken på suicidrisk ska kunna identifieras och uppmärksammas så att individer ges stöd och behandling, och att samordning av suicidpreventiva insatser säkerställs hos båda huvudmännen. De nio åtgärdsområden som anges i den nationella handlingsplanen för suicidprevention är vägledande för det förebyggande arbetet.

5. Samarbete med Statens institutionsstyrelse (SiS)

Det finns ett formaliserat och upparbetat samarbete i Östergötland med SiS inom nedanstående två områden.

5.1 Samverkan mellan regionen och Folåsa (SiS)

Det finns sedan många år ett upparbetat samarbete mellan Barnpsykiatriska kliniken på Universitetssjukhuset och Folåsa, Statens institutionsstyrelse särskilda ungdomshem, beläget i Vikingstad, Linköping. Ett skriftligt avtal konkretiserar formerna för läkarmedverkan gällande avskiljning för ungdomar under 15 år, som är placerade på Folåsa. Därutöver finns ett samarbete som innebär att läkare från BUP, Linköping, besöker Folåsa och tar ställning till medicinering m.m.

5.2 Skolsamverkan för elever som placeras på särskilda ungdomshem – SiSam

SiSam är en modell för skolsamverkan mellan tre parter: SiS ungdomshem samt socialtjänsten och skolan i hemkommunen. Målet är att de placerade ungdomarnas skolgång ska löpa på utan avbrott, så att de får den utbildning de har rätt till och behöver.

Modellen består av sju rutiner som konkretiserar de tre parternas samverkan inför, under och efter placeringen genom att tydliggöra vem som ska göra vad, och när det ska göras.
Lärdomarna från SiSam är att ungdomshemmen oftare får skoluppdrag och skoldokument från socialtjänsten, att ungdomshemmen och socialtjänsten samverkar oftare för att planera ungdomarnas skolgång både under och efter placeringen samt att fler elever går i skola efter utskrivningen jämfört med tidigare.
Tre kommuner i Östergötland har samverkansavtal med SiS gällande SiSam - Linköping, Norrköping och Finspång.)

6. Samarbete med skolan

Det är av stor vikt att barn och unga som är placerade ges nödvändigt stöd för att ha en fungerande skolgång. Detta kräver ett bra samarbete mellan socialtjänsten och skolan men även mellan kommunen och regionens hälso- och sjukvård.
Skolan ska involveras i strukturerad samverkan med regionens hälso- och sjukvård när det gäller placerade barn.

6.1 Skolfam

Skolfam är en skolsatsning som syftar till att öka familjehemsplacerade barn och ungas skolresultat. Modellen utgår ifrån ett rättighetsbaserat perspektiv med fokus på barns rätt till utbildning, utveckling, information och delaktighet. Se vidare www.skolfam.se

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

Skolfam-arbetet drivs inom kommunen i samverkan mellan skol- och socialförvaltningarna. För närvarande bedrivs arbete enligt Skolfam-modellen i Norrköping, Linköping och Motala.

7. Prioriterat gemensamt arbete

I samband med utarbetandet av denna överenskommelse har nedanstående tre utvecklingsområden identifierats som viktiga att prioritera i samarbetet mellan region Östergötland och kommunerna i Östergötland:

❖ ***Tydliggör och förbättra samverkan kring barn och unga med sammansatta behov.***

Det krävs ett nära samarbete mellan barnpsykiatri och socialtjänst både före, under och efter placering, så att all kunskap och kompetens tas tillvara för att säkra en god vård. Parterna behöver hjälpas åt att bedöma behov och att erbjuda bästa tänkbara vård och omsorg. Ett gemensamt ansvarstagande vid vårdplanering och SIP är därför nödvändigt när behov finns.

❖ ***Samsjuklighet risk/missbruk och psykisk ohälsa***

Ungdomar som har en samtidig problematik av psykisk ohälsa och risk/missbruksproblem har behov av samordnade och samtidiga insatser för att behandla båda tillstånden samtidigt. Vården har ett ansvar att fånga upp ungdomarnas hela vårdbehov. En viktig aktör i arbetet är mottagningarna för ungdomar i riskbruk.
En likvärdig vård ska erbjudas över hela länet.

❖ ***Barn och ungdomars bästa och delaktighet***

Huvudmännens arbete med att ge barn och ungdomar inflytande, att efterfråga barn och ungas egen syn på sina behov och att ta reda på vad de tycker om det stöd som ges är angeläget och ska utvecklas och stärkas.
Barns och ungas delaktighet är en viktig förutsättning för att kunna bedöma vad som är barnets bästa. Barnets/ungdomens eget perspektiv innebär att man blir lyssnad på och att det utifrån ålder och mognad ges möjlighet att bidra med sina erfarenheter och förslag.

8. Implementering och uppföljning

8.1 Implementering

Kommunernas och regionens ledning ska ta ett aktivt ansvar för att verksamheterna och utförare/personal känner till denna överenskommelse och att de ges förutsättningar att arbeta i enlighet med den.

8.2 Uppföljning

Även resultaten av genomförda uppföljningar av överenskommelsen ska göras kända i berörda organisationer.
Överenskommelsen ska årligen följas upp av parterna gemensamt med start år 2020 och utifrån den prioritering som gjorts. Även ytterligare uppföljningsområden kan bli aktuella om parterna kommer överens om detta. Detta ansvar åvilar den strategiska ledningsgruppen mellan regionen och länets kommuner (LGVO).

8.2.1 Prioriterade uppföljningsområden

Nedanstående områden som ska följas upp är viktiga utvecklingsområden när det gäller samverkan mellan parterna.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

I överenskommelsen kring personer med psykisk funktionsnedsättning och missbruk (2018-2021) anges ett antal uppföljningsområden för åren 2019 – 2021 som berör barn och unga. Nedanstående förslag är synkroniserade med några av dessa.

Under **2020** ska följande områden följas upp:
1. Ges barn och unga med risk- eller missbruksproblem och psykiatrisk problematik ett samordnat och samtidigt stöd?
2. Har ett arbete inletts för att säkra ett nära samarbete mellan regionen och kommunerna när det gäller placering av barn och unga med komplexa behov?
3. Hälsoundersökningar och tandhälsobedömningar av placerade barn och unga 0-20 år; ökar andelen genomförda hälsoundersökningar, hur fungerar samarbetet?

Under **2021** ska följande områden följas upp
1. Fungerar samarbetet vid placeringar av barn och unga 0-20 år före, under och efter placering? Beakta särskilt brukar/patientperspektivet.
2. Hur arbetar verksamheterna systematiskt med uppföljning av målgrupp, insatser och resultat? Beakta barnets/ungdomens perspektiv.

Under **2022** ska följande område följas upp:
1. Finns det en fungerande strukturerad lokal samverkan mellan regionen och kommunerna när det gäller barn och unga, med särskilt fokus på placerade barn.
En uppföljningsplan ska utarbetas för varje prioriterat uppföljningsområde som en grund för uppföljningsarbetet. Vid uppföljningen ska genusperspektivet tydligt beaktas.

8.3 Tvister

Eventuell tvist kring detta avtal rörande tolkning och tillämpning löses i första hand genom förhandling mellan parterna. Tvister på individnivå löses lokalt mellan handläggare och behandlare och deras chefer. Nästa nivå vid tvister är lokal/ länsdelsvisa samverkansgrupper och därefter den länsövergripande strategiska ledningsgruppen. I avvaktan på tvistens lösande måste parterna tillse att ingen medborgare får sina rimliga anspråk på god vård och omsorg åsidosatta.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

Underskrift

Datum:

Region Östergötland

.....

Boxholms kommun

.....

Finspångs kommun

.....

Kinda kommun

.....

Linköpings kommun

.....

Mjölby kommun

.....

Motala kommun

.....

Norrköpings kommun

.....

Söderköpings kommun

.....

Vadstena kommun

.....

Valdemarsviks kommun

.....

Ydre kommun

.....

Åtvidabergs kommun

.....

Ödeshögs kommun

.....

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 35 Handling: 365630

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KS-SOU §38 KS-SO.2020.36

Förlängning av Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts förslag

1. **Kommunstyrelsen beslutar att förlänga ramavtal för ungdomshälsort i Östergötland till och med 2020-12-31.**

Ärendebeskrivning

Sedan juli 2015 finns ett ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland (HSN 2015-226). Målsättningen med ramavtalet är att utifrån en helhetssyn erbjuda tidiga, multidisciplinära insatser satta i ett hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande perspektiv.

Ett förslag till nytt ramavtal har tagits fram med en ändrad åldersgräns från 13-21 år. Den förändrade åldersgränsen innebär ett omhändertagande för åldersgruppen 22-25 år behöver säkras. Detta i kombination med rådande Coronapandemi gör att en förlängning av nu gällande ramavtal föreslås.

Beslutsunderlag

Beslutsunderlag från Region Östergötland daterad 2020-05-05
Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Region Östergötland

Regionledningskontoret
Stina Öberg

2020-05-05

Dnr: HSN 2020-305

Samråd vård och omsorg

Till:
Boxholms kommun
Finspångs kommun
Kinda kommun
Linköpings kommun
Mjölby kommun
Motala kommun
Norrköpings kommun
Söderköpings kommun
Vadstena kommun
Valdemarsviks kommun
Ydre kommun
Åtvidabergs kommun
Ödeshögs kommun
Hälso- och sjukvårdsnämnden Region Östergötland

Förlängning av Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland

Sedan 1 juli 2015 finns ett ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland (HSN 2015-226). Målsättningen med ramavtalet är att utifrån en helhetssyn erbjuda tidiga, multidisciplinära insatser satta i ett hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande perspektiv.

Ett förslag till nytt ramavtal har tagits fram med en ändrad åldersgräns från 13-21 år. Den förändrade åldersgränsen innebär att omhändertagandet för åldersgruppen 22-25 år behöver säkras. Detta i kombination med rådande coronapandemi gör att en förlängning av nu gällande ramavtal föreslås.

Samråd vård och omsorg föreslår Region Östergötlands hälso- och sjukvårdsnämnd och kommunerna i länet besluta:

a t t förlänga Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland, till och med 2020-12-31.

Helena Balthammar
Ordförande
Samråd vård och omsorg

Anna Johansson
Vice ordförande
Samråd vård och omsorg

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

Ramavtal för ungdomshälsor i Östergötland

2015-07-01 – 2016-12-31

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

Parter	Region Östergötland, Valdemarsviks kommun
Datum	2015-04-24
Diarienummer	HSN 2015-226

1. Avtalsparter

Samtliga kommuner i Östergötland (kommuner) och Region Östergötland (regionen).

2. Bakgrund

Ungdomshälsorna (ibland benämnd ungdomsmottagning, mottagning för unga vuxna) bedrivs i ett flertal kommuner i länet. Ungdomshälsorna är en del av det offentliga nätverket kring unga och unga vuxna, vars uppdrag är att ge stöd under den utvecklingsperiod då ungdomarna väljer livsstil inför vuxenlivet.

Målsättningen för verksamheten är att utifrån en helhetssyn erbjuda tidiga, multidisciplinära[1] insatser satta i ett hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande perspektiv. Verksamhetens innehåll ska präglas av lyhördhet för målgruppens behov och vara lättillgänglig. De unga ska i mötet med personalen känna sig sedda, trygga och tagna på allvar.

Ansvaret för ungdomshälsorna såväl innehållsmässigt som finansiellt delas av kommunerna och regionen. Ansvarsförhållandena förtydligas i de lokala avtalen.

3. Avtalets syfte

Detta ramavtal är övergripande för Östergötlands län och ska reglera kommunernas och regionens uppdrag och ansvar för verksamheten på ungdomshälsorna i Östergötland. Avtalet reglerar en miniminivå, som parterna är eniga om.

4. Lokala överenskommelser

Detta avtal ska kompletteras med lokala överenskommelser. Dessa överenskommelser ska minst reglera verksamhetens:

- Gemensamma åtagande avseende målgruppens ålder
- Medverkande parters åtagande
- Bemanning och ledning
- Samverkan
- Ansvar för lokaler och drift
- Ekonomi
- Dokumentation

[1] Insatser med flera olika kompetensområden

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

5. Omfattning – Åtagande

Verksamheten ska tillhandahålla hälso- och sjukdomsförebyggande insatser, erbjuda stöd och behandling vid lätta till måttliga psykiska besvär, preventivmedelsrådgivning, rådgivning i sex och samlevnad samt STI- (sexuellt överförbara infektioner) förebyggande arbete inkl. provtagning. Genom god kunskap om ungdomar och deras behov samt vilket stöd samhälle, sjukvård och olika myndigheter kan tillhandahålla är rådgivning och hänvisning en viktig del av verksamhetens åtagande. Insatserna ska kunna erbjudas individuellt och i grupp.
Verksamheten ska säkerställa att unga och unga vuxna bemöts på lika villkor och att insatserna är individuellt anpassade oavsett sexuell identitet, funktionsnedsättning, kön, etnisk, religiös, kulturell eller livsfilosofisk tillhörighet. Unga och unga vuxna som visar tecken till ogynnsam utveckling ska särskilt uppmärksammas. Insatserna som erbjuds ska vara kostnadsfria för samtliga.
Ungdomshälsorna kan utöver detta tillhandahålla annan integrerad verksamhet utifrån lokala behov och förutsättningar, t. ex kring missbruk och beroende.

Parterna ansvarar gemensamt för att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt sätt gällande exempelvis studiebesök, kvalitetssäkring och uppföljning.

Ungdomshälsan skall i samverkan med regionen, kommunerna och andra aktörer för unga och unga vuxna följa och medverka till kunskapsutvecklingen inom verksamhetsområdet samt anpassa verksamheten därefter.

6. Tillgänglighet

Ungdomshälsan ska vända sig till alla unga och unga vuxna, med flexibel nedre åldersgräns och flexibel övre åldersgräns mellan 22-25 år.

Ungdomshälsan bör ta hänsyn till målgruppens speciella behov av integritet och avskildhet vid beslut om förläggning av lokaler. En strävan bör vara att ungdomshälsan ska läggas i fristående lokaler, dvs. utanför vårdcentraler eller sjukhus. Om detta inte kan uppnås ska särskild avdelad mottagningstid erbjudas varje vecka för denna grupp.

Öppettiderna ska anpassas efter ungdomars behov. Besök för bedömning och för åtgärder ska erbjudas inom en vecka. I varje länsdel ska det finnas minst en mottagning (Linköping, Norrköping, och Motala) som har öppet varje helgfri vardag samt erbjuda kvällstid minst en gång i veckan. Mottagningar med något lägre krav på tillgänglighet ska finnas i

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

följande kommuner: Mjölby, Kinda, Åtvidaberg, Valdemarsvik, Söderköping och Finspång.

Alla unga och unga vuxna i länet ska kunna besöka vilken mottagning de önskar i hela länet, oavsett var de bor eller var de går i skola. Det ska även under sommarmånaderna finnas tillgänglighet till mottagningsverksamhet. För detta krävs en samordning mellan samtliga mottagningar sommartid. Information om hänvisning till annan mottagning ska finnas på hemsida. Ungdomshälsorna i Linköping, Norrköping,
och Motala ska under sommarmånaderna bedrivas som ordinarie verksamhet, med undantag för kvällsöppet.

Varje ungdomshälsa ska aktivt påverka informationsspridningen så att unga och unga vuxna ska känna till var närmsta mottagning finns samt få vetskap om vad de kan få hjälp med där.
Som komplement till skolans sex- och samlevnadsundervisning ska ungdomshälsan ombesörja att alla ungdomar vid minst ett tillfälle under högstadietiden erbjuda klassvisa studiebesök vid den geografiskt närmste ungdomshälsan. Där ska muntlig information ges vad ungdomshälsan kan erbjuda ungdomarna.

7. Samverkan

Samverkan ska ske med alla för unga och unga vuxna relevanta parter.

För att tillgodose unga och unga vuxnas hela behov av vård och omsorg skall det på varje ungdomshälsa, oavsett storlek, finnas ett *nära och regelbundet samarbete* mellan regionens och kommunens medarbetare samt övriga medverkande aktörer.

Alla kommuner har möjlighet att sinsemellan reglera kostnader för de kommunala insatserna som ges till unga och unga vuxna från annan kommun än ungdomarnas hemkommun.

8. Kvalitet, utveckling och uppföljning

Ungdomshälsan ska medverka i de för regionen och kommunerna gällande kvalitetssäkringssystem och uppföljningen av kvaliteten ska ske utifrån de krav som ställs av regionen och respektive kommun.

Regionen och kommunerna ska utvärdera tillgängligheten och verksamheten i olika avseenden. Varje år ska verksamheterna inlämna uppgifter enligt uppföljningsdokument. En sammanställning av denna uppföljning presenteras på sammanträde i samrådsorganet för vård och omsorg samt på ungdomshälsornas gemensamma nätverksträff.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

9. Personal och kompetensutveckling

Kommuner och regionen ska gemensamt eftersträva att det finns personal av båda könen på varje ungdomshälsa

Kommuner och region ansvarar gemensamt för att personalen på ungdomshälsan har rätt kompetens och att all personal har de egenskaper som krävs för att kunna bemöta unga och unga vuxna på ett ändamålsenligt sätt.

Kommuner och region ansvarar gemensamt för att personalen får en ändamålsenlig kompetensutveckling.

10. Uppföljning

Ramavtalet ska följas upp av parterna gemensamt. Detta ansvar åvilar den Region Östergötlands ledningsstab. Återrapportering ska ske till Sakområdessamråd vård och omsorg.

11. Avtalstid

Detta avtal gäller under perioden 2015-07-01 – 2016-12-31. Part som vill säga upp avtalet eller göra förändringar i avtalet skall påkalla förhandling senast 12 månader före avtalstidens utgång. Sker inte detta förlängs avtalet med två år i taget.

Avtalet är upprättat i två ex varav vardera part erhåller ett vardera.

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020 36 Handling: 365633

12. Underskrift

Region Östergötland

/ - 2015

Ort och datum

Underskrift

Christoffer Bernsköld

Namnförtydligande

Hälso- och sjukvårdsnämndens ordf.

Titel

Valdemarsviks kommun

/ - 2015

Ort och datum

Underskrift

Namnförtydligande

Titel

Region Östergötland

/ - 2015

Ort och datum

Underskrift

Lena Lundgren

Namnförtydligande

Hälso- och sjukvårdsdirektör

Titel

Valdemarsviks kommun

/ - 2015

Ort och datum

Underskrift

Namnförtydligande

Titel

Ankom: 2020-05-27 Ärende: KS-SO 2020.36 Handling: 365633

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KSAU § 115 KS-SA.2020.62

Pensionsförstärkning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

1. **Kommunstyrelsens antar förslag till pensionsförstärkning under perioden 2020-10-05 till och med 2021-06-30.**

Ärendebeskrivning

Omstrukturering och anpassning av den kommunala verksamheten till förändrade förutsättningar och krav är nödvändigt för att kunna bedriva en effektiv verksamhet.

Det är viktigt med lång framförhållning så övertalighet kan undvikas genom att istället planera för en framtida personalförsörjning. I omställningsarbetet med anpassning av bemanningen till kommunens förutsättningar behövs fler alternativa lösningar. Medarbetare som närmar sig pensionsåldern önskar ibland att få möjlighet att avgå från sin tjänst lite tidigare om arbetsgivaren stöttar ekonomiskt. Olika möjligheter finns med pensionsförstärkning enligt ex nedan.

Beräkning på förutsättningen att lönen är 30 000 kr/månad och uppsägningstiden 6 månader ger 30 000*6*1,415 (PO-påslag), en kostnad på 254 700 kr.

Alternativ 1 (exempelberäkning med en lön på 30 000kr/mån)
Pensionsförstärkning med 15 % under två år innebär 30 000*0,15*24*1,2426 (löneskatt), dvs en kostnad på totalt 134 200 kr. Med 10 % innebär det en kostnad på 89 467 kr och med 20 % 178 934.

Medarbetaren tar ut sin ordinarie tjänstepension samt ev. allmän pension och detta blir då en extra pension på toppen motsvarande, 4 500 kr, 3 000 kr eller 6 000 kr före beskattning. Eftersom medarbetaren går i pension görs inget ytterligare intjänande av vare sig tjänstepension eller allmän pension. Detta blir då en viss negativ effekt för den enskilde då pensionen tas ut något år tidigare än om medarbetaren fortsatt arbeta.

KSAU § 115 KS-SA.2020.62

Alternativ 2

Istället för en månadsvis utbetalning så kan vi komma överens om ett engångsbelopp som medarbetaren själv får insatt i en försäkring att själv förfoga över. Den kan då tas ut under 5 år som kortast tid men blir mer flexibel att bestämma över i övrigt. Medarbetaren kan då även tillgodogöra sig ev. avkastning på beloppet samt skydda det till efterlevande vid ev. dödsfall. Beloppet bör i så fall vara i samma nivå som i alternativ 1.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Avdelning Service och Administration 2020-07-01

– – – – – – –

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Akten

Skrivelse med beslutsförslag

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Carina Magnusson
0123-19159
carina.magnusson@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Pensionsförstärkning vid omställning

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsens antar förslag till pensionsförstärkning under perioden 2020-10-05 till och med 2021-06-30.

Ärendebeskrivning

Omstrukturering och anpassning av den kommunala verksamheten till förändrade förutsättningar och krav är nödvändigt för att kunna bedriva en effektiv verksamhet.

Det är viktigt med lång framförhållning så övertalighet kan undvikas genom att istället planera för en framtida personalförsörjning. I omställningsarbetet med anpassning av bemanningen till kommunens förutsättningar behövs fler alternativa lösningar. Medarbetare som närmar sig pensionsåldern önskar ibland att få möjlighet att avgå från sin tjänst lite tidigare om arbetsgivaren stöttar ekonomiskt. Olika möjligheter finns med pensionsförstärkning enligt ex nedan.

Beräkning på förutsättningen att lönen är 30 000 kr/månad och uppsägningstiden 6 månader ger 30 000*6*1,415 (PO-påslag), en kostnad på 254 700 kr.

Alternativ 1 (exempelberäkning med en lön på 30 000kr/mån)

Pensionsförstärkning med 15 % under två år innebär 30 000*0,15*24*1,2426 (löneskatt), dvs en kostnad på totalt 134 200 kr. Med 10 % innebär det en kostnad på 89 467 kr och med 20 % 178 934.

Medarbetaren tar ut sin ordinarie tjänstepension samt ev. allmän pension och detta blir då en extra pension på toppen motsvarande, 4 500 kr, 3 000 kr eller 6 000 kr före beskattning. Eftersom medarbetaren går i pension görs inget ytterligare intjänande av vare sig tjänstepension eller allmän pension. Detta blir då en viss negativ effekt för den enskilde då pensionen tas ut något år tidigare än om medarbetaren fortsatt arbeta.

Alternativ 2

Istället för en månadsvis utbetalning så kan vi komma överens om ett engångsbelopp som medarbetaren själv får insatt i en försäkring att själv förfoga över. Den kan då tas ut under 5 år som kortast tid men blir mer flexibel att bestämma över i övrigt. Medarbetaren kan då även tillgodogöra sig ev. avkastning på beloppet samt skydda det till efterlevande vid ev. dödsfall. Beloppet bör i så fall vara i samma nivå som i alternativ 1.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Carina Magnusson
Hr-chef

Beslutet skickas till
Akten

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
sven.stengard@valdemarsvik.se
0123-191 24

Mottagare
Kommunstyrelsen

Månadsuppföljning, Juli 2020

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

1. Månadsuppföljning per 31/7 2020 godkänns

Sammanfattning

Efter sju månader redovisar kommunen en förbättrad prognos jämfört med tidigare. Resultatprognosen är -5,8 mnkr (-6,1). Förbättringarna finns framförallt på finansieringen men även verksamheterna visar förbättrad prognos. Räknar vi bort merkostnaderna till följd av Covid -19 inom sektor Stöd och omsorg är verksamheternas förbättring betydande och resultatet 0,0 mnkr. Däremot är prognosen över skatteintäkter och generella statsbidrag mycket osäker beroende på det svårbedömda konjunkturläget.

Prognos driftbudget, Mnkr

Tkr	Budget	Prognos	Avvikelse
Verksamheterna	-474,8	-495,0	-20,2
Finansiering	483,1	489,2	+6,1
Summa (årets resultat)	**8,3**	**-5,8**	**-14,1**

Prognos investeringsbudget, tkr

Tkr	Budget	Prognos	Avvikelse
Investeringar	52,4	54,1	-1,7

En större investeringsuppföljning görs i samband med delårsbokslutet.

Ärendebeskrivning
Driftbudgeten, verksamheterna

Mnkr, netto	**Budget**	**Utfall 31/5**	***Prognos avvikelse***
Service och administration	24,9	18,0	*-2,7*
Kommunchef med stab	6 ,8	1,5	*+0,2*
Stöd och omsorg	222 ,8	135,1	*-8,9*
Barn, utbildning och arbetsmarknad	167,2	99,1	*-5,9*
Samhällsbyggnad och kultur	40,7	28,1	*-2,9*
Räddningstjänst Östra Götaland	7,2	4,8	*0*
Politisk organisation	5,3	3,3	*0*
Summa verksamheterna	**474,8**	**289,9**	*-20,2*
Varav merkostnader Covid -19		5,8	*(5,8)*

Service och administration

Prognosen för 2020 är att ett överskridande motsvarande ca 2,7 mnkr. Detta är en försämring jämfört med majprognosen med -1,6 mnkr. Orsakerna till detta är budgeterade interna intäkter på medborgarservice inte har kommit in samt att konsultkostnaderna på IT-avdelningen bedöms bli höga p.g.a. personalbrist. De tidigare avvikelserna på Ekonomi- och personalenheterna kvarstår.

Tillkommande åtgärder för att nå budget i balans är:

- Uppdrag att se över medborgarservice
- Kommundirektören fattar beslut om inhyrd personal
- Översyn av badhusets driftformer

Kommunchef med stab

Prognosen kvarstår från maj med +0,2 mnkr.

Stöd och omsorg

Prognosen för sektorn är en förbättring sedan maj. Exklusive merkostnader för Covid -19 är prognosen -3,1 (-5,2) mnkr. Tyvärr äts större delen av denna förbättring upp av Covid-19 kostnader.

Barn, utbildning och arbetsmarknad

Underskott finns inom verksamheterna Förskola/barnomsorg, Grundskola och Gymnasium samt Arbetsmarknad. De övriga verksamheterna förväntas hålla budget. Prognosen är 0,2 mnkr bättre än i maj.

Samhällsbyggnad och kultur

Sektorns prognos är densamma som vid uppföljningen för maj.

Finansiering

Skatteintäkterna och de generella statsbidragen prognostiseras ge ett överskott mot budget på +2,2 mnkr. Finansnettot beräknas ge ett överskott på +0,5 mnkr och det samlade anslaget för ökade kapitalkostnader +0,9. Till detta kommer den tillfälliga sänkningen av arbetsgivaravgifterna och ersättningen för sjuklönekostnader. Dessa båda ger tillsammans +2,5 mnkr. Den budgeterade löneökningspotten uppgår till 12,0 mnkr. Då merparten av förhandlingarna skjutits till hösten är den svårbedömd men i prognosen finns ett antagande om +4,0 mnkr. Kommunfullmäktige beslutade 2020-05-25, §52 om utökat aktieägartillskott till CVAB på 4,0 mnkr. Då bolagets egna kapital understiger det bokförda värdet på aktierna i bolaget bör detta bokföras som en driftkostnad.

Totalt ger prognosen ett överskott på +6,1 mnkr.

Den totala låneskulden hos Kommuninvest nu uppgår till 227,8 mnkr med en snittränta för närvarande på 0,65%.

Investeringar

Prognosen är oförändrad i förhållande till maj. Förskolebyggnationerna beräknas bli ca 4,0 mnkr dyrare än budgeterat och övriga investeringar lämna ett överskott på ca 2,3 mnkr. Totalt ger detta ett underskott på -1,7 mnkr.

Åtgärder för att nå budget i balans

I bilaga redovisas de uppdaterade åtgärdsplanerna för respektive sektor.

Rullande månadsuppföljning
I bilaga ett redovisas en rullande månadsuppföljning för perioden augusti 2019 till juli 2020 jämfört med perioden augusti 2018 till juli 2019. Uppföljningen är nedbruten på två positioners slag (konto). Även om periodiseringsdifferenserna är stora går det att utläsa att intäkterna

är betydligt lägre för innevarande period och att personalkostnadsökningarna är mycket låga.
Den rullande månadsuppföljningen kommer att utvecklas och utvärderas under året.

Sammanfattning och slutsatser
Uppföljningen per maj månad visar på en förbättrad prognos jämfört med april. Det finns en stor osäkerhet kring skatteintäkterna och statsbidragen beroende på konjunkturutvecklingen och det finns också en stor osäkerhet kring hur merkostnaderna för Covid -19 utvecklar sig. Till följd av det svaga resultatet och de stora investeringarna har kommunen fått finansiera sig genom nyupplåning. Två nya lån har tagits under det första halvåret på sammanlagt 35 mnkr.

Besparingsarbetet är intensivt och åtgärdsplanerna uppdateras löpande. Det har också vid kommunstyrelsens sammanträde den 1/6 och vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträden den 10/6 och 19/8 samt vid KS-SOU och KS-BUU sammanträden tillkommit ytterligare uppdrag som arbetas in i åtgärdsplanerna.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

TKR Ansvar 1-8 SLAG	Konto	Augusti -19 - Juli -20	Augusti -18 - Juli 19	Diff	Kommentarer
30	FÖRSÄLJNINGSINTÄKTER	-17 531	-20 120	-2 589	
31	TAXOR O AVGIFTER	-49 287	-46 762	2 525	
34	HYROR OCH ARRENDEN	-32 538	-34 798	-2 260	
35	BIDRAG	-63 541	-77 718	-14 177	351 driftbidrag
36	FÖRS AV VERKSAMH O ENTREP	-23 379	-28 670	-5 291	
37	FSG AV EXPLOAT.FASTIGHET.	0	0	0	
38	FSG ANL.T-G. DIV PER.KTO	-8	-181	-173	
39	ÖVRIGA INTÄKTER	-663	-241	422	
40	INKÖP ANLTILLG, FIN. OMS.	4 602	1 708	-2 893	
41	INKÖP ANL. O UNDERH.MAT.	4 398	1 013	-3 386	
43	OMKÖP AV EL, VA O GAS....	18	31	13	
45	BIDRAG-TRANSFERERING	10 963	10 289	-675	
46	KÖP AV HUVUDVERKSAMHET	121 969	119 298	-2 671	
50	LÖNER ARBETAD TID	221 920	232 478	10 558	
51	LÖNER EJ ARB TID	40 321	39 443	-878	
53	ANDRA ERSÄTTNINGAR	0	5	5	
55	KOSTNADSERSÄTTNINGAR	2 127	2 657	530	
56	SOC AVG ENL LAG-AVTAL	84 831	87 923	3 092	
57	PENSIONSKOSTNADER	16 861	15 471	-1 390	
60	LOKAL-MARKHYROR,FASTIGHS	32 280	34 038	1 758	
61	FAST.KOSTN. O FAST.ENTREP	12 825	15 084	2 259	
62	BRÄNSLE,ENERGI O VATTEN	15 189	16 635	1 446	
63	HYRA/LEASING ANL.TILLG.	5 769	5 925	156	
64	FÖRBRUKNINGSINV O MATER	15 557	16 911	1 354	
65	KONTORSMAT O TRYCKS	503	779	277	
66	REP UNDERHÅLL MASKIN INVE	4 417	3 693	-724	
68	TELE- DATAKOM POSTBEFORDI	2 714	3 102	388	
69	KOSTN.FÖR TRANSPORTMEDEL	3 966	4 055	90	Exkl 69999
70	TRANSPORTER O RESOR	16 106	18 509	2 403	
71	REPRESENTATION	557	674	117	
72	ANNONSER, REKLAM, INFORM	791	865	74	
73	FÖRSÄKR.PREM.O RISKKOSTN.	3 529	3 925	395	
74	ÖVRIGA FRÄMMANDE TJÄNSTE	41 403	41 896	493	
75	TILLF. INHYRD PERSONAL	8 740	4 355	-4 385	
76	DIVERSE KOSTNADER	2 403	3 617	1 214	
78	REALISATIONSFÖRL./PER.KTO	0	12	12	
79	AVSKRIVNINGAR	22 109	21 344	-765	
82	BIDR.UTJ.SYSTEM/G.STATSB.	0	-304	-304	
84	FINANSIELLA INTÄKTER	-17	-21	-4	
85	FINANSIELLA KOSTNADER	168	172	4	
Totaler		510 067	497 089	-12 979	
Summa personalkostnader		366 059	377 976	11 917	
Summa intäkter		-186 947	-208 490	-21 543	

Riskbedömning och handlingsplan gällande besparingsåtgärder

Åtgärd	Effekt	Riskbedömning			Plan för att reducera risk	Ekonomiska konsekvenser			Prioritet		
		låg	medel	hög		Budg. kostnad	Effekt 2020	Effekt 2021	låg	medel	hög
Evakueringsboende inom befintlig verksamhet (under Ringgårdens ombyggnad).	-Kostnadsbesparingar -Övertalighet bland personal - ej köpa in ett evakueringsboende	x			Viss personal behövs inom hemtjänst och annat boende.		-2746500 -inte enbart SO (1750000)	-8 239 600 -inte enbart SO (5250000)			x
Gemensam lokal för hemtjänst och vård och omsorgsboende i Gryt - ej möjligt utifrån Coronasituationen.	-minskad hyreskostnad - bättre samordning av tjänster - mindre personalutrymmen	x			information till medarbetare	18 000	-9 000	-18 000		x	
Nyttja Skype och digital mötesteknik	-minskad restid -effektivare möten	x			alla måste kunna tekniken	50 000	-50 000	-50 000		x	
Vakanta tjänster - pågående arbete	-titta om kompetensen finns inom organisationen - internannonsera - fördröjd rekrytering		x			1 000 000	-500 000	1 000 000			x
Utbildning/kompetensutveckling på hemmaplan	- kostnadsbesparing - risk för minskad kompetensnivå		x			1 500 000	-750 000	-750 000			x
Digital utveckling (trygghetskamera, mobil omsorg) - pågående arbete	-frigöra personella resurser -enklare för medborgaren	x								x	
Översyn av taxor och avgifter - pågående arbete.	-ökade intäkter -dyrare kostnader för den enskilde		x		Viktigt med tydlig information					x	
Schemaplanerarfunktion för säbo/LSS - rekrytering klar	Nödvändigt vid heltid som norm -effektivare planering -effektivare användning av resurser -mer rörlighet		x		Bra introduktion för medarbetare	500 000	-500 000	1 000 000			x
Sammanslagning av dagliga verksamheter	-mindre lokaler -personalminskning		x		bra förändringsarbete för deltagare och medarbetare	600 000	-100 000	-600 000			x
Ökat samarbete med BUA	tidiga insatser, undvika placeringar		x		arbeta i familjerna	0	0	1 000 000			x
Rekryteringar IFO, HS - rekryteringar gjorda som börjar i augusti och september	minskade kostnader för hyrpersonal	x				1 000 000	-200 000	-500 000			x

Bhl och rehab gör gemensamt första hembesök Minska med 1 Äldrepedagogtjänst	-minskad hemtjänst -mer rehabilitering -mer hjälpmedel risk för att inte IGP blir genomförd inom 14 dgr, sämre kvalitet på planen, sämre underlag för verksamheten	x	x	tydlig information till brukaren	0 500 000	-200 000 -200 000	-200 000 -500 000	x x	
Sänkta bemanningsnivåer inom SF	´sänkt kvalitet		x		1 500 000	-250 000	´-1 500 000		x
Sänkta bemanningsnivåer inom IFO	´ökat antal vikariepass ´längre handläggningstid			x	1 000 000	-250 000	´-1 000 000		x
	´mindre uppföljningar				500 000	-250 000	-500 000		
Minskning EC 50%	omorganisation inom ÄO ökad belastning för övriga EC		x		427 000	-35 500	-427 000		x
						-5 035 500			

Uppdrag	Tidplan
9. Redovisning av IFO:s verksamhet samt samverkan med BUA Sök samverkan med andra kommuner kring barn-o ungdom, missbruk.	200817 första redovisning
10. Redovisning av SF:s verksamhet Identifiera riskgrupper som kan mötas Identifiera riskgrupper som kan mötas med tidiga insatser	200817 första redovisning
11. Se över bemanningen inom SO	200601

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Barn, Utbildning och Arbetsmarknad (uppdaterad 2020-08-25)

Riskbedömning och handlingsplan gällande besparingsåtgärder

Åtgärd	Effekt	Riskbedömning			Plan för att reducera risk	Ekonomiska konsekvenser			Prioritet		
		låg	Medel	hög		Budg.kostnad	Effekt 2020	Effekt 2021	Låg	Medel	Hög
Övertalighet 12 tjänster (genomförs)	Minskad personalkostnad för att nå budget i balans. Vi bemannar på miniminivå och har inte samma möjlighet att stötta barn i behov av stöd. Det kan bli fler inställda lektioner vid sjukfrånvaro. Färre vuxna i korridorer och på raster kan påverka tryggheten.			X	Vi ser över hur vi organiserar skolenheter och förskoleenheter för att bevara trygghet och att eleverna ska nå kunskapsmålen. Vi ser över schemaläggning av personal.	**6000 tkr**	**1000 tkr**	**6000 tkr**			**X**
Ta bort dagbarnvårdare (genomförs)	Barnen erbjuds plats på Gusums förskola. Minskad valbarhet	**X**			Barnkonsekvensanalys genomförd med beskrivna åtgärder hur vi reducerar eventuella risker	**600 tkr**	**300 tkr**	**600 tkr**			**X**
Gå ur lokal Ängvägen. Öppen förskola!	Förutsätter förtätning i Funkishuset med bibehållen hyreskostnad	**X**			Anpassning av lokaler i Funkishuset. Chef bör ha eget rum. I övrigt kan vi öppna kontorslandskap.	**239 tkr lokal 500 tkr personal**	**60 tkr**	**739 tkr**			
Ökade gruppstorlekar (delvis genomförd)	Vi har åldersintegrerat under ht 19 i Gusum och Ringarum. Det finns en åldersintegrerad klass på vardera skola. Åk F/1 i		**X**		Undervisningen måste vara mer varierad och anpassad efter olika nivåer. Vi har integrerade elever som är mottagna enligt särskolans	**1500tkr**	**500tkr**	**1500tkr**			

	Gusum och Åk ¾ i Ringarum. Ringarum överväger ytterligare åldersintegrerade klasser. Vammarskolan minskar lärartätheten.				läroplan vilket kräver stora krav på anpassning i klassrumsundervisningen						
Paviljong Loviseberg		x				**1096 tkr**	**0**	**1096 tkr**			X
Paviljong Ringarum		x				**461 tkr**	**0**	**307 tkr**			
Fjärrundervisning	**Ersätta modersmål/studiehandledare**	x				**800 tkr**	**100 tkr**	**800 tkr**			
Enhetschef GIFVA (genomförs)	**Ersätts ej. Tillsätts internt.**	x				**380 tkr**					
Busskort läsårsbiljett gymnasieelever		x				**280 tkr**	**140 tkr**	**280 tkr**			
Busskort läsårsbiljett grundskoleelever		x				**116 tkr**	**58 tkr**	**116 tkr**			
Syv gifva ersätts ej. Organi	**Syv på Vammar tar över vux inom ramen för tjänsten**					**350 tkr**	**117 tkr**	**350 tkr**			
						11'733tkr	**1'158tkr**	**11'438tkr**			

Ökade kostnader inom BUA under 2020:

- **Demontering paviljong tillkommer 431 tkr i Lo och 170 tkr Ri**
- **Särskole- och träningsskoleplaceringar.**
- **Socialtjänstens placeringar som ger en extra skolkostnad för BUA**
- **AME har ökade kostnader för att vi tagit över deltagare från JK.**
- **Gymnasiet får ökade kostnader från augusti då elevantalet ökar med ca 20 elever**
- **Gatu- och fastighet och IFO ser över internfaktureringen till AME. Stort orosmoment för BUA.**
- **Integration självfinansierad verksamhet idag. Framtid?**
- **Ökad hyreskostnad matsal Gusum och nya förskolor Sörby och Loviseberg**

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Samhällsbyggnad och kultur

2020-06-09

Riskbedömning och handlingsplan gällande besparingsåtgärder

Åtgärd	Effekt	Riskbedömning			Plan för att reducera risk	Ekonomiska konsekvenser			Prioritet		
		låg	medel	hög		Budg. kostnad	Effekt 2020	Effekt 2021	låg	medel	hög
Ta över yttre skötsel Ringarum-Gusum	Arbete utförs av egen personal inom gata/park men i viss mån även av fastighetsskötare på plats, i stället för att extern entreprenör köps in	x			En successiv övergång inledd redan 2019 och förankring har skett och kommer fortsatt att ske hos den egna personalen. 2020 går 100 tkr bort pga inköp gräsklippare.	220 000	-120 000	-220 000			x
Fastighetsskötsel (el, snickeri) i egen regi	Avrop på ramavtal behöver inte ske i samma grad	x			God intern planering och förankring i synnerhet hos den personal som har relevanta specialkunskaper inom bl a el, snickeri, svets, rör, maskinrep mm. Omställningen redan inledd utan problem	300 000	-200 000	-300 000			x
Projektledning i egen regi	Avrop på ramavtal behöver inte ske i samma grad	x			Redan anställd projektledare ges successivt ett större uppdrag med god vägledning från gatu/fastighetschef och arbetsledare på gata/fastighet	300 000	-250 000	-300 000			x
Kart/mät/GIS-tjänster i egen regi	Konsulttjänster kan avvecklas helt eller delvis. Förutom kostnadsreduceringar uppnås personalsynergier i vardagen och ett mer effektivt arbetssätt.		x		Beroende på samarbete med Söderköping och motsvarande funktion där, samt huruvida rutinerad person kan rekryteras, blir upplärningen och omställningen till denna lösning mer eller mindre snabb. Samarbetsavtal med Söderköping under framtagande, men besparingseffekt begränsad 2020.	400 000	-50 000	-400 000			x
Sektorchef lägger viss del av lön i EU-projekt	Personalkostnad i ordinarie budget minskar	x			Ingen risk, åtgärden redan genomförd	200 000	-200 000				x
Fastighets/gatuchef, arbetsledare gata/fastighet samt projektledare lägger viss del av lön i investeringsprojekt	Personalkostnad i driftbudget minskar	x			Låg risk, investeringsbudget utökas men marginellt per projekt	200 000	-200 000	-200 000			

VALDEMARSVIKS KOMMUN

AME driver upp sommarblommor och vissa ersätts med perenner	Samma försköningseffekt till lägre kostnad		X	Framförhållning i planering och förankring	200 000		-100 000	x	
Skogsbruk bedrivs löpande enligt skogsbruksplan	Intäkt på virke blir mer regelbunden och förutsägbar		x	Rutiner förändras och allmänhet kan reagera på mer frekvent avverkning, dock tas hänsyn i bebyggelse- och rekreationsnära områden. Avverkningsområden enl befintlig kogsbruksplan identifierade i maj månad. Medlemskap Södra för del av vinst gynnsamt fr o m 2021	600 000	-200 000	-600 000		x
Genomgång av elabonnemang på gata/fastighet för lägre ampere	Kostnadsreducering, abonnemangen bättre avpassade efter behovet	X		Sedan halvårsskiftet 2019 pågår en utredning av alla abonnemang över 63 Ampere.	150 000	-50 000	-100 000		x
Taxehöjning båt/ställplatser 40 %	Förutsätter politiskt beslut (KF), ökar intäkter markant utan att nivån ligger högt i förhållande till närområdet		X	God information till allmänhet för att undvika negativa reaktioner på en förhållandevis stor höjning från nuläge. Ytterligare 9 platser iordningställda inför sommar 2020	900 000	-900 000	-900 000		x
Taxehöjning plan- och bygg	Förutsätter politiskt beslut (KF), ökar intäkter utan att nivån blir anmärkningsvärt hög		x	God information till allmänhet för att undvika negativa reaktioner	100 000	-100 000	-100 000		x
Intäkter padel	Förutsätter politiskt beslut (KF)	x		God information till allmänhet underlättar införande. Ej troligt med ifrågasättande av avgiften	100 000	-100 000	-100 000		x
Div abonnemang, licenser, prenumerationer, kurser	Kompetensutveckling och abonnemang reduceras till det absolut nödvändiga	x		God intern och extern kommunikation kring förändring	30 000	-30 000	-30 000		x
Kulturskola och bibliotek, blandade besparingar	Sökta statliga medel nyttjas, den löpande verksamheten prioriteras, vissa evenemang riktade till främst vuxna reduceras i antal		x	God kommunikation så att berörda vet vad som är att förvänta. Åtgärderna finns specificerade på särskild lista.	200 000	-200 000	-200 000		x
Avveckla oljeledning Ringarums industriområde	Mer effektiv uppvärmning. För ersättning med markvärme krävs dock en investering, ca 250 000 kr (energisparåtgärder), payback genom minskade driftskostnader på två år		x	God planering av bästa lösning	200 000		-200 000	x	

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Avveckla Åbystallet	Årliga driftskostnader undviks, intäkt fås vid försäljning, dock oklart hur stor och om stallverksamhet fortsatt kommer att bedrivas	x		Lämpligt markområde att sälja är under beredning, sannolikt enkelt värderingsförfarande utan mäklare.	80 000	-30 000	-80 000	x	
Avveckla hembygdsgården Valdemarsvik	Årliga driftskostnader undviks, liksom ansvar för kommande renoveringar	x		Bra kommunikation med den/de som övertar ansvaret, så att innebörden av åtagandet blir tydligt och byggnaderna kommer i god vård	45 000	-15 000	-45 000		x
Personalanpassning/samlokaliseringar	Vissa tjänster kan reduceras/avvecklas i samband med pension och synergier kan uppstå mellan olika verksamhetsgrenar, bl a i samband med samlokalisering	x		God förankring och framförhållning gentemot berörd personal	1 000 000	-600 000	-1 000 000		x
Försäljning/annan lösning för drift av Ishall	Ansvar för hallen inklusive löpande drift upphör.	x		Se till att Wif:s, allmänhetens och skolornas behov säkerställs vid försäljning och att övertagande part är insatt i verksamheten	1 800 000	-600 000	-1 800 000		x
Summa					7 025 000	3 845 000	6 675 000		
UPPDRAG									
Sänkt ambitionsnivå, återkom med förslag och konsekvensbeskrivning gällande både verksamhet och personalbehov för budget i balans, redovisas 2020-08-19	I uppdraget ligger att värdera möjliga åtgärder och bedöma dess konsekvenser.		x	Ställa olika åtgärder mot varandra för att fördela risk på bästa möjliga sätt.	Belopp följer av utredningen			x	
Identifiera möjliga åtgärder för energibesparingar, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x		Redovisas med uppdraget	Belopp följer av utredningen				x

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Identifiera arrendeavtal och återkom med en redovisning för vidare ställningstagande kring nya avtal, försäljning eller annan lösning, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Belopp kan preciseras i samband med ställningstaganden preciseras.	x
Se över samhällsbetalda resor, jämför kostnadsutvecklingen över de senaste åren och lämna förslag på åtgärder, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Belopp följer av utredningen	x
Lämna förslag på hur kostnadstäckningen kan ökas inom plan- och byggverksamheten, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Belopp följer av utredningen	x
Se över i vilken regi konstgräsplanen sköts och lämna förslag på eventuella förändringar, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Belopp följer av utredningen	x
Se över möjligheten att fotbollsplanerna på Grännäs förvaltas av Wif, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Belopp följer av utredningen	x
Se över Vägverkets f d lokaler i Ringarum och lämna förslag på åtgärder där så inte belastar kommunens budget, redovisas 2020-08-19	Kostnadsneutralitet för kommunen	x	Redovisas med uppdraget	Reducerade kostnader presenteras med uppdraget	x

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Se över Folkets Hus och hur dnena byggnad ev kan avvecklas. Jfr med alternativet att bygga en tillbyggnad till Vammarskolan som innehåller kök och matsal vilken även ska kunna fungera som samlingslokal och KF:s möteslokal, redovisas 2020-08-19	Effekt redovisas med uppdraget	x	Redovisas med uppdraget	Reducerade kostnader presenteras med uppdraget		X

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Bilaga 2

2020-08-14

Åtgärdsplan - Service och administration

Åtgärd	Effekt	Riskbedömning			Plan för att reducera risk	Ekonomiska konsekvenser			
		låg	medel	hög		Budg. kostnad	Effekt 2020	Effekt 2021	
Hantera övertalighet	* omfördelning av arbetsuppgifter och arbetsorganisation. Kan skapa arbetsmiljömässiga konsekvenser och oro. Kan ge kompetensbrist.			X	Klargöra process gällande övertalighet/arbetsbrist. Regelbundet informera och vara tydlig med processen.	-1 500 000	-485 000	-1 765 000	pågår
Digitala fakturor - Projekt startar april 2020	Effektivisering av fakturahanteringen *omfördelning		X		klargöra processer Kommmunikation Utbildningsinsatser		-100	-200	pågår
Omfördelning av arbetsuppgifter till MBS - Pågår	Samordning *omfördelning för att hantera övertalighet		X		klargöra processer Kommmunikation Utbildningsinsatser		-100	-300	pågår
Intern omfördelning inom SoA	Samordning *omfördelning för att hantera övertalighet		X		klargöra processer Kommmunikation Utbildningsinsatser			-300	
Samordna administrativa funktioner -Utredning startar mars 2020	organisatoriska förändringar *omfördelning			X	klargöra processer Kommmunikation Utbildningsinsatser		-200	-400	pågår
Gemensam bilpool - Utredning Pågår Start augusti	Effektiviserar hanteringen Lägre kostnader *Omfördelning		X		klargöra processer Kommmunikation Utbildningsinsatser			-150	Plan
Organisering lokalvård/kost	Kostnaderna för ledningsorganisationen reduceras och resurser kan förstärka arbetet med säkerhet och beredskap.	x				250	0	-250	Plan
Postturer i egen regi - Startar maj 2020	Undviker kostnad 140 tkr/år. Blir lägre med egen lösning.		X		Rutiner förändras		-50	-100	pågår
Inventera licenser - Genomförs mars 2020	engångsåtgärd, viss belastning	X					-25	-50	Klart

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Skype - Pågår	X	-10	-15 Pågår
SUMMA		**-485**	**-1 765**

Besparingar inom lokalvård/kost som ger effekt på köpande sektor

Personalkostnader	-100	-100
Minskade livsmedelskostnader	-250	-250
Lokalvård, personalneddragningar	-200	-300
Summa totalt	**-1 035**	**-2 415**

Uppdrag

	Tidplan	**Status**
1.Ta fram ett gemensamt taxedokument som ska revideras en gång varje år i samband med budgeten.	Kansliet samordnar för Beslut i KF 2020-11-23.	
2, Ta fram enhetliga riktlinjer för telefoni, data, abonnemang, licenser m.m. med målet att nå kostnadseffektivitet. (Produktifiering)	IT-kontoret fram underlag. Beslut i samband med Budget 2021-2023, KF 2020-11-23.	
5. Utred sammanläggning av Staben, Service och Administration och Samhällsbyggnad och Kultur under en administrativ chef.	Utredning klar 2020-11-30	

VALDEMARSVIKS KOMMUN

7. Se över Medborgarservices uppdrag, bemanning samt vilka möjligheter som finns till tjänsteköp från myndigheter. Redovisa besöksfrekvens och typer av ärenden.	Översyn klar 2020-08-17
8 Se över överförmyndarens verksamhet samt tjänstgöringsgrad.	Ett uppdrag är initierat av presidierna gällande frågan om samarbete med Söderköpings kommun gällande denna verksamhet. En utredning är i planeringsfas och beräknas starta i augusti. Preliminärt är den klar 2021-03-31. Lägesrapport 2020-08-17.
17 Se över befintlig organisation inom Service och Administration respektive Staben.	Utredning kopplas med uppdrag 5. klar 2020-11-30.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Åtgärdsplan - Staben

Bilaga 1

2020-08-14

Åtgärd	Effekt	Riskbedömning			Plan för att reducera risk	Ekonomiska konsekvenser			Status
		låg	medel	hög		Budg. kostnad	Effekt 2020	Effekt 2021	
Överföra turistbyrå till egen regi	*Nyttja medborgarservice, *Utveckla turistinformation via hemsida, *Inga souvernirer, *Kräver bredare kompetens/kompetenshöjande insatser, *Kräver utveckling av tekniska kunskaper, *Kräver kompetensutveckling inom turismverksamhet, *Kan kräva extraresurser på sommaren, *Risk för "bad will"?, *Drabbar privat näringsidkare, *Sämre service?		x		*Planerad utbildning av medarbetare, *Resurser för webbutveckling krävs, *Extrainsatser för att motverka "badwill", *Kommunikations- och näringslivsresurser tillgängliga i hög grad under uppbyggnadsskedet.	500 000	0	275 000	Pågår
Migrera intranät till gratisplattform	*Tidskrävande under projekttiden, *Tidigare arbete och investering bortkastad, *Kan vara del av befintlig hemsideslösning och inte medföra extra kostnader, *Kräver behovsanalys: behövs verkligen ett intranät?, *Kräver resurser i uppbyggnad		x		*Noga undersöka alternativkostnad så att inte besparingen äts upp av ett investeringsbehov. *Lösningen finns redan i samma plattform som externwebben. *Tar tid för ett antal personer under uppbyggnaden/god planering	100 000	0	100 000	Avvaktar
Avsluta webbkameror	*Enkel åtgärd som sparar en hel del, *Bad-will från de som nyttjar tiänsten idag	x			-	50 000	50 000	50 000	Pågår

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Ingen utveckling av e-tjänster	*Vi hamnar efter i utvecklingen, *Möjligt att enbart utveckla "enkla e-tjänster" utan kostsamma integrationer, *Resurs inom Cesam Öst hjälper oss utan kostnad, *Kommer besparingen på kort sikt ätas upp av investeringar längre fram?		x	*Hitta möjligt samarbete med Söderköping?	120 000	120 000	120 000	Avvaktar
Ingen utveckling av hemsida	*Kortsiktig besparing kan ätas upp av behov inom några år, *Skjuter viktiga funktioner på framtiden, ex Medborgarservice-chat m.fl,	x		-	35 000	20 000	35 000	Pågår
Ingen turistbroschyr	*Minskad synlighet i turistbyråer och på andra ställen där turistbroschyr finns, *Minskad synlighet för annonsörer	x		*Färre turistbyråer överlag, semesterplanering sker allt mer online, *Annonsörer kan få erbjudande om att nå ut i annan kanal/Hjälp att samordna	50 000	0	50 000	Pågår
Överta nyföretagarrådgivning i egen regi	Näringslivssamordnares uppdrag i samarbete med medborgarservice?	x			80 000	0	80 000	Avvaktar
Ingen annonsering av kungörelser eller annan information (ex avfall) i tryckta tidningar	All information publiceras via vår hemsida och via facebook. Kan valdemarsviksbladet nyttjas är det att önska.	x				100 000	100 000	Klar
Minskad bemanning i receptionen Strömsvik	Skyltar med hänvisning till Medborgarservice. Bokade besök väntar och tas emot av den tjänsteperson som bokat in mötet. Rutiner behöver ses över - telefon med telefonlista tillgänglig? Risk för "strul" och kritik inledningsvis		x					Pågår
SUMMA BESPARING 2020						**290 000**		

VALDEMARSVIKS KOMMUN

SUMMA BESPARING 2021 **810 000**

Uppdrag	Tidplan
Ta fram en handlingsplan för ökad digitalisering	Staben samordnar framtagande av kommungemensam plan. Klar 2020-08-31, Resursfrågan beaktas i budgetberedningen inför 2021 för genomförande fr o m 2021*
Utred samarbete med närliggande kommuner rörande säkerhet och krisberedskap.	Utredning i två steg: 1. Vilka kommuner vill ingå i en utredning gällande framtida samarbete? Utredning klar 2020-06-30. 2. Hur ska samarbetet utformas? Utredning klar 2020-10-31.

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KSAU § 118 KS-SA.2020.30

Remiss - Starkare kommuner med kapacitet att klara välfärdsuppdraget

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Arbetsutskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.**

Yrkanden

Jenny Elander Ek (C) yrkar att arbetsutskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärendebeskrivning

Valdemarsviks kommun har av Finansdepartementet inbjudits att lämna remissvar över SOU 2020:8 Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget. Svaret ska ha inkommit senast den 30 september 2020.

Förvaltningen har skrivit ett förslag till remissvar från Valdemarsviks kommun.

”För att kommunerna ska kunna möta samhällsutvecklingen krävs att de har kapacitet som står i proportion till dels de uppgifter som ska utföras, dels till den service och välfärd som invånarna har rätt till. Kommunerna ställs dock inför stora utmaningar, bl.a. till följd av den demografiska utvecklingen och den snabba urbaniseringstakten.” ”De samlade bilden är att kommunerna står inför flera specifika utmaningar som dessutom kommer att tillta i styrka under överskådlig tid framöver. Dessa är framför allt:

- Svagare ekonomi
- Svårare med personal och kompetensförsörjning
- Etablering och integration av nyanlända
- Växande och uppskjutna investeringsbehov
- Växande anspråk på service och välfärd
- Kompetens att klara klimatförändringar och hållbar utveckling

Utmaningarna tenderar att vara större i de mindre kommunerna utifrån att kapaciteten och robustheten både avseende ekonomi och kompetens redan är svag.”

KSAU § 118 KS-SA.2020.30

Åtgärdsområden som utredningen särskilt undersökt är: samverkanslösningar, kommunsammanläggningar, generell förändring av kommunens uppgifter och Asymmetrisk ansvarsfördelning samt digitalisering och andra kapacitetsstärkande åtgärder.

Utredningen föreslår vidare i kapitel 19 en strategi för att stärkt kapacitet i kommunerna. Utredningen konstaterar att samverkan och i sin förlängning även sammanläggningar ger förutsättningar för att stärka kommunernas driftskapacitet. Utgångspunkten för kommunsammanläggningar är att de ska bygga på frivillighet. Utredningen föreslår även en försöksverksamhet för kommuner som vill prova olika typer av nya arbetssätt.

Utredningen lyfter fram att staten måste ta sitt ansvar. Staten har ett grundläggande ansvar för att samtliga kommuner har tillräckliga förutsättningar och tillräcklig kapacitet att utföra sina uppgifter. Inom ramen för detta förslår utredningen bland annat att andelen riktade statsbidrag ska minska samt att staten ska vidta åtgärder för att stödja kommunerna i kompetensförsörjningen och digitaliseringen.

Kommunutredningen föreslår ekonomiska incitament för att stimulera strategisk samverkan mellan kommuner.

Samtliga av utredningens förslag och bedömningar finns i det bilagda föreslagna remissvaret.

Beslutsunderlag
Skrivelse från Avdelning Service och Administration 2020-08-04
Remissvar: Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) 2020-08-04
Remiss från Finansdepartementet 2020-03-05
Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget, slutbetänkandet av kommunutredningen SOU 2020:8

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
0123-191 24
sven.stengard@valdemarsvik.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8)

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen antar förvaltningens förslag till remissvar till rubricerad utredning.

Sammanfattning

Valdemarsviks kommun har av Finansdepartementet inbjudits att lämna remissvar över SOU 2020:8 Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget. Svaret ska ha inkommit senast den 30 september 2020.

Förvaltningen har i bilaga skrivit ett förslag till remissvar från Valdemarsviks kommun.

”För att kommunerna ska kunna möta samhällsutvecklingen krävs att de har kapacitet som står i proportion till dels de uppgifter som ska utföras, dels till den service och välfärd som invånarna har rätt till. Kommunerna ställs dock inför stora utmaningar, bl.a. till följd av den demografiska utvecklingen och den snabba urbaniseringstakten.” ”De samlade bilden är att kommunerna står inför flera specifika utmaningar som dessutom kommer att tillta i styrka under överskådlig tid framöver. Dessa är framför allt:

- Svagare ekonomi
- Svårare med personal och kompetensförsörjning
- Etablering och integration av nyanlända
- Växande och uppskjutna investeringsbehov
- Växande anspråk på service och välfärd
- Kompetens att klara klimatförändringar och hållbar utveckling

Utmaningarna tenderar att vara större i de mindre kommunerna utifrån att kapaciteten och robustheten både avseende ekonomi och kompetens redan är svag.”

Åtgärdsområden som utredningen särskilt undersökt är: samverkanslösningar, kommunsammanläggningar, generell förändring av kommunens uppgifter och Asymmetrisk ansvarsfördelning samt digitalisering och andra kapacitetsstärkande åtgärder.

Utredningen föreslår vidare i kapitel 19 en strategi för att stärkt kapacitet i kommunerna. Utredningen konstaterar att samverkan och i sin förlängning även sammanläggningar ger förutsättningar för att stärka kommunernas driftskapacitet. Utgångspunkten för kommunsammanläggningar är att de ska bygga på frivillighet. Utredningen föreslår även en försöksverksamhet för kommuner som vill prova olika typer av nya arbetssätt.

Utredningen lyfter fram att staten måste ta sitt ansvar. Staten har ett grundläggande ansvar för att samtliga kommuner har tillräckliga förutsättningar och tillräcklig kapacitet att utföra sina uppgifter. Inom ramen för detta förslår utredningen bland annat att andelen riktade statsbidrag ska minska samt att staten ska vidta åtgärder för att stödja kommunerna i kompetensförsörjningen och digitaliseringen.

Kommunutredningen föreslår ekonomiska incitament för att stimulera strategisk samverkan mellan kommuner.

Samtliga av utredningens förslag och bedömningar finns i det bilagda föreslagna remissvaret.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Sven Stengard
Ekonomichef

Bilaga: Förslag till remissvar

Beslutet skickas till
<Här skrivs till vem beslutet ska skickas>

Tjänsteställe/Handläggare
Avdelning Service och Administration
Sven Stengard
0123-191 24
sven.stengard@valdemarsvik.se

Mottagare
Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
Ert dnr: Fi2020/00647/K

Remissvar: Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8)

Sammanfattning

Kommunstyrelsen i Valdemarsvik har beslutat i detta ärende 2020-09-07, § xx.

Valdemarsviks kommun tillstyrker utredningens förslag i följande delar:

- 20.1.2 Försöksverksamhet
- 20.3.1 En statsbidragsprincip
- 20.3.2 En bred översyn av den kommunalekonomiska utjämningen.
- 20.3.2 Löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningssystemet.
- 20.4.2 Nedskrivning av studieskulder
- 20.5.2 Rättsligt beredningsorgan
- 20.6.2 Samverkan inom verksamhetsområden med betydande investeringsbehov.
- 20.6.3 Förstärkning av kommunernas planeringsprocesser genom flernivåsamverkan.

Valdemarsviks kommun avstyrker utredningens förslag i följande delar:

- 20.1.1 Stöd och incitament för strategisk samverkan och frivillig sammanläggning av kommuner.
- 20.1.1 Ekonomiskt incitament för frivilliga kommunsammanläggningar.
- 20.1.3 En kommundelegation inrättas
- 20.1.3 Kunskapsutveckling och analys
- 20.1.3 Mätning av kvalitet i kommunernas verksamhet

Valdemarsviks kommun delar även utredningens bedömningar under:

- 20.2 Statens åtagande och statlig närvaro i hela landet
- 20.4.1 Underlätta kommunernas personalrekrytering.
- 20.5.1 Förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte.
- 20.5.3 Stöd för kommunernas digitaliseringsarbete

- 20.6.1 Kommunernas klimat- och hållbarhetsarbete

Valdemarsviks kommun delar inte utrednings bedömning under:

- 20.1 Strukturella åtgärder, till den del som avser frivilligheten.
- 20.6.4 Underlätta bostadsbyggande i kommuner med särskilt stora utmaningar.

Valdemarsviks kommuns synpunkter på utredningens förslag och bedömningar.

Kapitel 19 En strategi för stärkt kapacitet i kommunerna

Valdemarsviks kommun delar utredningens bild av de utmaningar svenska kommuner står inför. Kommunen delar även utredningens bild av de fyra olika strukturella åtgärderna utredningen analyserat, kommunal samverkan, asymmetrisk ansvarsfördelning och generella förändringar av kommunens ansvar och uppgifter samt frivilliga kommunsammanslagningar. Dock har kommunen synpunkter på den sista åtgärden där kommunen menar att om sammanläggningsreform ska genomföras, bör detta göras genom en nationellt sammanhållen process med fastställda mål och kriterier. Frivilligheten kan göra det svårt för en kommun att finna samverkan och den säkerställer inte att kapaciteten stärks. Den nuvarande länsindelningen kan också utgöra ett hinder. Denna begränsning belyses närmare under avsnitt 20.1.3.

Valdemarsviks kommun noterar att utredningen väljer att inte lämna något förslag kring heltäckande asymmetrisk ansvarsfördelning. Valdemarsviks kommun instämmer i att den nuvarande symmetriprincipen bör bibehållas.

Vad avser generella förändringar av kommunernas ansvar och uppgifter har utredningen förvisso inte i uppdrag att föreslå specifika sådana men förslår som exempel att delar av arbetsmarknadspolitiken kan innefattas i försöksverksamheten. Valdemarsviks kommun vill i detta sammanhang lyfta fram det skyndsamt bör utredas andra generella förändringar av ansvar och uppgifter. Bland annat bör en överflyttning av LSS-verksamheten till staten ske.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKR) har beräknat de demografiska behovsförändringarna per invånare mellan 2018 och 2030. Valdemarsviks kommun är den kommun i Sverige som står inför den största demografiska utmaningen. Detta ställer stora krav på kommunen och dess kapacitet att möta de förändringar som står för dörren. Men det ställer också stora krav på staten att ge kommunen de förutsättningar som fordras för att klara omställningen och det fortsatta uppdraget.

Kapitel 20 Förslag och bedömningar

20.1 Strukturella åtgärder
Valdemarsviks kommun delar inte utredningens bedömning till den del som avser frivilligheten. I övrigt delar kommunen utredningens bedömning avseende behovet av samverkan och sammanläggningar.

20.1.1 Stöd och incitament för strategisk samverkan och frivillig sammanläggning av kommuner

A) Bidrag till strategisk samverkan och arbete inriktat på frivilliga sammanläggningar
Kommunen avstyrker förslaget dels beroende på att det bygger på den ovan diskuterade frivilligheten och att det blir ytterligare ett riktat statsbidrag som små kommuner med begränsad utredningskapacitet kan få svårt att hantera. Då kommunen förordar en nationellt sammanhållen process för sammanläggningar bör även de ekonomiska resurserna vara knutna till denna.
B) Ekonomiska incitament för frivilliga kommunsammanläggningar.
Kommunen avstyrker förslaget i sin helhet. Reformen torde bli mycket kostsam där effekterna är oklara. Valdemarsviks kommun menar att när de ekonomiska incitamenten utreds bör även tillgångssidan belysas.

20.1.2 Försöksverksamhet
Valdemarsviks kommun tillstyrker förslaget och menar också att försöksverksamheten kan påbörjas direkt.

20.1.3 Former för stöd och analys för att stärka kommunernas kapacitet

A) En kommundelegation inrättas
Valdemarsviks kommun avstyrker förslaget. Kommunen ser inte att landshövdingarna bör ges detta uppdrag. Sveriges kommuner och regioner (SKR) bör i samverkan kunna fylla syftet med en kommundelegation. En länsindelning som redan kan vara ett hinder för utökad samverkan mellan kommunerna bör inte förstärkas.

B) Kunskapsutveckling och analys
Förslaget avstyrks. Kunskapen finns redan uppbyggd inom SKR och andra statliga myndigheter.

C) Mätning av kvalitet i kommunernas verksamheter
Förslaget avstyrks. Kunskapen finns redan uppbyggd inom SKR och andra statliga myndigheter.

20.2 Statens åtagande och statlig närvaro i hela landet
Valdemarsviks kommun tillstyrker förslaget

20.3 Kommunernas ekonomi

A) En statsbidragsprincip
Förslaget tillstyrks.

B) En bred översyn av kommunalekonomisk utjämning
Förslaget tillstyrks

C) Löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningssystemet
Förslaget tillstyrks

20.4 Kommunernas kompetensförsörjning

A) Underlätta kommunernas kompetensförsörjning
Förslaget tillstyrks

B) Nedskrivning av studieskulder
Förslaget tillstyrks. Systemet torde innebära någon form av indirekt lönehöjning för de med akademisk examen som både är boende och verksamma i den ”avlägsna” kommunen. Avseende vissa akademiska tjänster är det svårt att både bo och verka i kommunen. Därtill bör det i sammanhanget utredas hur kompensation kan ges till de som väljer att finansiera sina studier på annat sätt än genom lån. Även kommuner utanför den definierade gruppen såsom till exempel Valdemarsvik har på grund av bl.a. sitt geografiska läge svårt att rekrytera flera kompetenser och bör beröras av stöden.

20.5 Kommunernas digitaliseringsarbete
Valdemarsviks kommun tillstyrker förslagen.

20.6 Övriga förslag och bedömningar

A) Kommunernas klimat- och hållbarhetsarbete
Förslaget tillstyrks

B) Samverkan inom verksamhetsområden med betydande investeringsbehov
Förslaget tillstyrks

C) Förstärkning av kommunens planeringsprocesser genom flernivåsamverkan
Förslaget tillstyrks

D) Underlätta bostadsbyggande i kommuner med särskilt stora utmaningar.
Förslaget avstyrks. De låga marknadsvärdena på bostäder i dessa kommuner torde inte i så stor utsträckning handla om bostadsbyggande utan snarare om ortens attraktivitet. Det bör därför belysas vidare hur kommuner och orter med avflyttning ska kunna

höja och/eller bibehålla sin attraktivitetskraft. Det låga marknadsvärdet torde vara mer ett symptom än en orsak till problemen.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Ted Starkås
Kommunstyrelsens ordförande

Regeringskansliet

Remiss

2020-03-05
Fi2020/00647/K

Finansdepartementet

Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8)

Remissinstanser

Alingsås kommun

Alvesta kommun

Arbetsförmedlingen

Arboga kommun

Arvidsjaur kommun

Avfall Sverige

Bengtsfors kommun

Boverket

Bräcke kommun

Byggföretagen

Centrala studiemedelsnämnden (CSN)

Dorotea kommun

Ekerö kommun

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Telefonväxel: 08-405 10 00

Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Jakobsgatan 24
E-post: fi.registrator@regeringskansliet.se

Ekonomistyrningsverket (ESV)

Emmaboda kommun

Enköpings kommun

Eskilstuna kommun

Essunga kommun

Fastighetsägarna

Falkenbergs kommun

Falun kommun

Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd (Forte)

Företagarna

Försäkringskassan

Gnesta kommun

Gotlands kommun

Grästorps kommun

Gullspång kommun

Göteborgs kommun

Göteborgs universitet

Hallstahammars kommun

Handelskammaren Värmland

Haninge kommun

Hedemora kommun

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Hela Sverige ska leva

Helsingborgs kommun

Hjo kommun

Hofors kommun

Hudiksvalls kommun

Hällefors kommun

Härjedalens kommun

Härryda kommun

Högsby kommun

Högskolan i Dalarna

Högskolan i Gävle

Inspektionen för vård och omsorg (IVO)

It&Telekomföretagen

Jönköpings kommun

Kammarkollegiet

Karlskrona kommun

Kemikalieinspektionen

Klippans kommun

Kils kommun

Kommittén för teknologisk innovation och etik (Komet)

Kommuninvest

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Konjunkturinstitutet

Kramfors kommun

Kristinehamns kommun

Krokoms kommun

Kungälvs kommun

Kävlinge kommun

Landsorganisationen (LO)

Lantmäteriet

Lekebergs kommun

Linköpings universitet

Livsmedelsverket

Länsstyrelsen i Dalarnas län

Länsstyrelsen i Gävleborgs län

Länsstyrelsen i Kalmar län

Länsstyrelsen i Norrbottens län

Länsstyrelsen i Skåne län

Länsstyrelsen i Värmlands län

Länsstyrelsen i Västerbottens län

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Malmö kommun

Malung-Sälens kommun

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Migrationsverket

Myndigheten för delaktighet (MFD)

Myndigheten för digital förvaltning (DIGG)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Naturvårdsverket

Nora kommun

Nordmalings kommun

Norrbottens Handelskammare

Norsjö kommun

Osby kommun

Pensionsmyndigheten

Piteå kommun

Post- och telestyrelsen (PTS)

Region Dalarna

Region Jönköpings län

Region Norrbotten

Region Stockholm

Region Värmland

Region Västerbotten

Region Västernorrland

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Region Örebro län

Riksorganisationen för idéburen välfärd (Famna)

Riksrevisionen

Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA)

Sandvikens kommun

Skara kommun

Småkom

Socialstyrelsen

Sollefteå kommun

Staffanstorps kommun

Statens servicecenter

Statens skolinspektion

Statens skolverk

Statskontoret

Stenungssund kommun

Stockholms Handelskammare

Stockholms universitet

Storfors kommun

Strömstads kommun

Svenska kyrkan

Svenskt Näringsliv

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Sveriges akademikers centralorganisation (SACO)

Sveriges allmännytta

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)

Södertörns högskola

Tillväxtverket

Timrå kommun

Tjänstemännens centralorganisation (TCO)

Torsby kommun

Trafikverket

Tranås kommun

Trelleborgs kommun

Tyresö kommun

Umeå kommun

Umeå universitet

Upphandlingsmyndigheten

Valdemarsviks kommun

Verket för Innovationssystem (Vinnova)

Vimmerby kommun

Vingåkers kommun

Västra Götalandsregionen

Åtvidabergs kommun

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Älmhults kommun

Överkalix kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 26 juni 2020**. Svaren bör lämnas i bearbetningsbar form (t.ex. Wordformat) per e-post till fi.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till fi.ofa.k.remisser@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Fi2020/00647/K och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Remissinstansens namn ska även anges i dokumentnamnet.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Betänkandet kan dessutom laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa ett exemplar av betänkandet. Exemplaren beställs hos Norstedts Juridik, kundservice, 106 47 Stockholm. Telefon 08-598 191 90, e-post kundservice@nj.se. Ange vid beställning att exemplaren är avsedda för remissändamål.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Remissvaren får gärna struktureras efter betänkandets innehållsförteckning enligt följande indelning när det gäller kommitténs förslag:

- En strategi för stärkt kapacitet i kommunerna
- Strukturella åtgärder
  - Stöd och incitament för strategisk samverkan och frivillig sammanläggning av kommuner
  - Försöksverksamhet
  - Former för stöd och analys för att stärka kommunernas kapacitet
  - Statens åtagande och statlig närvaro i hela landet
  - Kommunernas ekonomi
  - Kommunernas kompetensförsörjning
  - Kommunernas digitaliseringsarbete
  - Övriga förslag och bedömningar
- Övriga synpunkter

Johan Ndure
Departementsråd

Kopia till

Norstedts Juridik, kundservice, 106 47 Stockholm

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360802

Sammanfattning

För att kommunerna ska kunna möta samhällsutvecklingen krävs att de har en kapacitet som står i proportion till dels de uppgifter som ska utföras, dels till den service och välfärd som invånarna har rätt till. Kommunerna ställs dock inför stora utmaningar, bl.a. till följd av den demografiska utvecklingen och den snabba urbaniseringstakten. Polariseringen mellan olika kommuner ökar avseende exempelvis befolkning, kompetens och ekonomiska förutsättningar. En parlamentariskt sammansatt kommitté har därför haft regeringens uppdrag att utarbeta en strategi för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter och hantera sina utmaningar. Utredningen har antagit namnet Kommunutredningen.

Förväntningarna på att utredningen ska komma med kraftfulla förslag som stärker kommunernas kapacitet att klara utmaningarna är stora, men kommunfrågan är komplex och det är ont om enkla lösningar. De förslag som läggs fram kan på flera avgörande punkter förbättra den kommunala kapaciteten. Men minst lika viktigt är att utredningen genom flera förslag sätter igång processer som kommer behövas under överskådlig tid i ett arbete med frågor som stärker kommunerna. Diskussionen behöver därför fortsätta för att utveckla konkreta lösningar på aktuella och framtida utmaningar för kommunerna. Kommunutredningen menar att detta betänkande ger en god grund för en sådan diskussion.

En viktig del i det långsiktiga arbetet har också varit utredningens kunskapsuppbyggnad avseende kommunernas förutsättningar och möjliga alternativ för kapacitetsförstärkning. Denna del av betänkandet är således en central del av utredningens resultat.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

Kommunernas utmaningar

Invånarantalet i svenska kommuner varierar från 2 450 invånare i Bjurholm till 962 154 invånare i Stockholm enligt befolkningsstatistiken från 31 januari 2018. Ytterligare fyra kommuner har under 3 000 invånare och totalt 15 kommuner har under 5 000 invånare. Den svenska mediankommunen har knappt 16 000 invånare, vilket betyder att hälften av landets 290 kommuner tillsammans omfattar en befolkning som uppgår till endast 14 procent av rikets totala befolkning. Inte sällan är det dessutom de befolkningsmässigt små kommunerna som har de största ytorna och den mest spridda befolkningen.

Men oavsett storlek har alla kommuner i princip samma ansvar och skyldighet att erbjuda kommunal service och välfärd till sina invånare. När riksdag, regering och statliga myndigheter fattar beslut om föreskrifter eller lägger fram förslag som berör kommuner räknar man i allmänhet med att alla kommuner också ska ha kapacitet och förmåga att hantera de uppgifter och förändringar som de kan leda till. Ofta har dock små kommuner en svagare kapacitet och framför allt en större sårbarhet i sitt uppdrag gentemot invånarna.

Utmaningarna ökar för det stora flertalet av Sveriges kommuner samtidigt som skillnaderna mellan olika typer av kommuner blir större. Ekonomi och kompetensförsörjning blir alltmer problematiska frågor att hantera de kommande åren, men det handlar också om förmågan att upprätthålla kvaliteten på verksamheten, klara investeringsbehoven, ta tillvara potentialen hos utlandsfödda samt hantera och förebygga klimatförändringar.

År 2018 hade 69 kommuner (24 procent) ett negativt ekonomiskt resultat jämfört med 19 kommuner (7 procent) 2017. Endast 109 kommuner (38 procent) hade 2018 ett resultat på minst 2 procent av skatter och bidrag. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) förutser en fortsatt försämring av kommunernas ekonomiska resultat för åren 2019–2022 på grund av den demografiska utvecklingen.

Konjunkturinstitutet har beräknat att statsbidragen till kommunerna fram till år 2040 skulle behöva öka med 24 miljarder kronor per år för att kommunallagens krav på en budget i balans och på god ekonomisk hushållning ska kunna tillgodoses. Om kommunerna i stället helt på egen hand skulle finansiera den förväntade kostnadsökningen med höjda kommunalskatter, skulle skatterna i genomsnitt behöva öka med 3 kronor och 18 öre till år 2040.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

Kommunernas förmåga att med egna skatteintäkter finansiera sina nettokostnader minskar i alla kommunkategorier utom storstadskommunerna, vilket innebär ett allt större beroende av skatteutjämning och generella statsbidrag. Påfrestningarna på det kommunalekonomiska skatteutjämningssystemet kommer därför att öka över tid.

Utmaningarna ser mer svårlösta ut avseende kommunernas kompetensförsörjning. SKR:s beräkningar visar att antalet sysselsatta behöver öka kraftigt kommande år för att kommunerna ska kunna behålla dagens verksamhetsnivå. Än större blir behoven om resurserna till välfärdsverksamheterna fortsätter att öka snabbare än de demografiskt betingade behoven, vilket varit fallet under många år.

Under utredningstiden har det blivit alltmer tydligt att kompetensförsörjningsfrågan framstår som den mest svårlösta i ett framtidsperspektiv på grund av arbetskraftsbrist inom så gott som all offentlig verksamhet. Den demografiska utvecklingen medför att stora delar av landet kan få en total brist på arbetskraft, vilket gör att satsningar på enskilda yrkesgrupper kan utvecklas till ett nollsummespel.

SKR har bedömt att kommunsektorn (inklusive privata utförare) behöver nästan 200 000 fler anställda 2026 jämfört med 2016. Dessutom behöver 300 000 anställda ersättas på grund av pensioneringar. Om den kommunala verksamheten fortsätter att växa i samma takt som under senare år ökar behovet av personal med ytterligare cirka 70 000 anställda. Störst ser rekryteringsbehoven ut att bli av lärare, förskollärare och personal inom äldreomsorgen. Det är redan i dag tydligt att små och perifert belägna kommuner har svårt att konkurrera om arbetskraften inom dessa yrkesområden.

Urbanisering och demografisk utveckling innebär en ökad polarisering mellan stora och små kommuner. De stora kommunerna blir fler och större, medan de små också blir fler, men med minskande befolkning. Detta leder dels till bristande kapacitet i mindre kommuner genom minskande och åldrande befolkning, dels till att kommunindelningen inte svarar mot ett funktionellt regionperspektiv eftersom urbaniseringen medför vidgade funktionella regioner.

Förmågan att jobba utvecklingsinriktat och strategiskt blir alltmer olika i kommuner med vitt skilda förutsättningar. För de minsta kommunerna begränsar den mindre organisationen möjligheten att ha specialiserad personal. Vidare innebär en liten organisation ökad känslighet om nyckelpersoner slutar eller blir frånvarande en längre

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

tid. Mindre kommuner har också sämre möjligheter att jobba strategiskt och utvecklingsinriktat samt att söka och ta del av riktade statsbidrag. Ofta saknas här tillräcklig mottagnings- och implementeringskapacitet.

För kommuner i funktionellt sammanhängande områden är kapacitetsproblemet snarast att de inte står rustade för att hantera planeringsfrågor som sträcker sig utanför kommungränserna.

Den samlade bilden är att kommunerna står inför flera specifika utmaningar som dessutom kommer tillta i styrka under överskådlig tid framöver. Dessa är framför allt:

- svagare ekonomi
- svårigheter med personal- och kompetensförsörjning
- etablering och integration av nyanlända
- växande och uppskjutna investeringsbehov
- växande anspråk på service och välfärd
- kompetens att klara klimatförändring och hållbar utveckling.

Utmaningarna tenderar att vara större i de mindre kommunerna utifrån att kapaciteten och robustheten både avseende ekonomi och kompetens redan är svag.

Principiella utgångspunkter för utredningen

Kommunal självstyrelse, demokrati och statlig styrning

Den kommunala självstyrelsen i Sverige är i jämförelse med de flesta andra europeiska länder mycket omfattande och svenska kommuner har ansvaret för en stor del av de offentliga uppgifterna. Den grundlagsskyddade kommunala självstyrelsen har historiska rötter och kommunerna utgör en central del i det demokratiska systemet och i uppbyggnaden av den moderna välfärdsstaten. Balansgången mellan likvärdighet och självbestämmande präglar i stor utsträckning debatten om den kommunala självstyrelsens omfattning.

Den statliga styrningen av kommunerna har ökat under senare år, där frågan om att skapa likvärdiga förutsättningar för invånarna i stor utsträckning varit i förgrunden. En viktig aspekt är också att det

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

kommunala uppdraget har blivit mer omfattande och komplext jämfört med på 1970-talet, då välfärdsstaten fortfarande var under expansion. I och med EU-inträdet 1995 tillkom även styrningen från EU som påverkar kommunernas verksamhet på olika områden. Under 1970-talet fanns också större möjligheter att påverka den kommunala ekonomin genom skattehöjningar än vad det finns i dag. Överflyttning av utförandet till privata aktörer ställer vidare högre krav på kommunerna att kunna leda, styra och koordinera verksamheter.

Kommunal kapacitet

Kapacitet kan beskrivas som ett slags mått på en förmåga hos både människor och maskiner att arbeta eller utföra en viss uppgift. Med begreppet kommunal kapacitet skulle man utifrån den definitionen kunna avse förmågan att uträtta kommunala uppgifter.

Enligt direktiven till Kommunutredningen behöver kommunerna ha förutsättningar och kapacitet som står i proportion till deras uppgifter, så att de på lång sikt ska kunna möta samhällsutvecklingen. Det innebär att varje kommun måste kunna bereda, fatta och genomföra beslut som gör det möjligt att erbjuda samhällsservice inom olika verksamhetsområden utifrån nationella krav och medborgarnas behov.

Utredningen gör en åtskillnad mellan kommunernas driftskapacitet och kommunernas utvecklingskapacitet och menar att det inte räcker för en kommun att ha en driftskapacitet i den meningen att man bara ska klara den dagliga verksamheten genom att erbjuda service och välfärd till sina invånare. I ett långsiktigt perspektiv måste kommunen också ha en strategisk utvecklingskapacitet som ger en permanent och långsiktig förmåga att fullgöra sitt uppdrag och att möta samhällsutvecklingen.

Utredningens erfarenheter från möten och dialoger med ett stort antal kommuner av olika karaktär är att alltför många har svårt nog att klara den dagliga driften, och än mindre har någon betydande strategisk utvecklingskapacitet.

Det är också av stor betydelse för såväl drifts- som utvecklingskapaciteten att kommunerna har en god lednings- och styrningsförmåga som ger dem långsiktig möjlighet att fullgöra sitt uppdrag.

Under utredningsarbetet har flera olika synsätt på hur kommunernas kapacitet kan stärkas framförts och diskuterats. Utöver att

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

resurser som pengar och kompetens på olika sätt tillgängliggörs för kommunerna, skulle kapaciteten kunna stärkas av att uppgifter lyfts av kommunerna så att kvarvarande uppgifter blir mer i paritet med förmågan att hantera dem. Alternativt har det under utredningens arbete ibland hävdats att kapaciteten kan stärks genom att uppgifter tillförs kommunerna, vilket skulle kunna förbättra attraktiviteten, kompetensförsörjningen och den kommunala organisationens kritiska massa.

Utredningen menar också att kapacitetsbrist kan finnas när kommuner i funktionellt sammanhängande områden inte fullt ut samplanerar i ett gränsöverskridande kommun-regionperspektiv

Strukturella förändringar och ett långsiktigt tidsperspektiv

I Kommunutredningens direktiv betonas att utredningens fokus ska ligga på strukturella förändringar. Direktivet anger att kommittén ska analysera fyra olika typer av strukturella åtgärder: utökad samverkan, kommunsammanläggning, förändringar av kommunernas uppgifter samt asymmetrisk ansvarsfördelning. En central fråga är därmed vilka strukturella åtgärder som ur ett systemperspektiv kan vidtas för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter.

Systemperspektivet innebär att fokus sätts på vilka ramförutsättningar kommunerna har att agera inom. Verksamhetsutveckling inom enskilda kommuner ligger däremot till stor del inom ett aktörsperspektiv som ligger utanför utredningens primära fokus.

Kommunernas yttre villkor i form av regelverk har också stor betydelse för enskilda kommuners handlingsutrymme och möjligheter att hitta effektiva lösningar för sina verksamheter. Statliga myndigheters agerande påverkar också kommunernas förutsättningar och utveckling.

I Kommunutredningens direktiv påpekas på ett flertal ställen att utredningen ska ha ett långsiktigt tidsperspektiv på hur kommunernas utmaningar kan hanteras. Det innebär att även om utredningen tar upp förslag som på kort sikt kan genomföras för att förbättra kommunernas kapacitet, så ligger fokus på de strukturförändrande förslagen som med nödvändighet är mer långsiktiga.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

Åtgärdsområden som särskilt undersökts

Samverkanslösningar

Omfattningen av interkommunal samverkan har ökat betydligt de senaste 20 åren. Antalet kommunalförbund har ökat från 19 under mitten av 1980-talet till 175 år 2016. År 2016 fanns vidare 159 gemensamma nämnder och cirka 350 gemensamt ägda kommunala bolag.

Kommunutredningen bedömer att samverkan kan ge bättre förutsättningar för kommunerna att leverera service och välfärdstjänster. Samverkan kan därför vara ett sätt för kommuner att överbrygga svårigheter och lösa uppgifter. Samverkan över tid tenderar dock att påverkas av förändrade förutsättningar i de enskilda kommunernas politik och ekonomi, vilket kan skapa instabilitet. Samverkan är också många gånger personberoende, vilket medför en känslighet avseende förändringar i den politiska ledningen eller om enskilda nyckelpersoner slutar eller blir långvarigt frånvarande.

Kommunutredningen gör emellertid bedömningen att en mer strategisk samverkan kan skapa större kontinuitet och bättre förutsättningar för tillit mellan de samverkande kommunerna. Utredningen definierar strategisk samverkan som att den sker i mer fasta kommunkonstellationer vilket möjliggör att långsiktighet och tillit kan byggas upp inom samverkanskonstellationerna. Strategisk samverkan baseras på en samlad kommunövergripande analys och bedömning av kommunens behov av samverkan i nuläget och i framtiden. Den bedrivs dessutom med ett större djup vilket innebär att verksamheten i högre grad drivs utifrån gemensamt utförande av service och välfärdstjänster samt gemensamma investeringar.

Det är dock inte givet att samverkan ger högre kostnadseffektivitet. Forskningen indikerar att samverkan kan ge ökad kostnadseffektivitet framför allt i kapitalintensiv verksamhet, t.ex. vatten och avlopp samt renhållning. Kunskapsläget är dock oklart. Inte heller finns det någon entydig bild av vad samverkan innebär för kvaliteten på den verksamhet som avses.

Det måste poängteras att geografiska avstånd och bosättningsmönster har stor betydelse för möjligheterna att åstadkomma kostnadseffektiviseringar genom samverkan. Den största delen av kommunernas verksamheter, t.ex. förskola, skola och äldreomsorg, bedrivs lokalt nära, eller t.o.m. i, invånarnas hem. Det innebär att ekonomiska skalfördelar generellt är svåra att uppnå om avstånden är långa.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

Det är också en anledning till att samverkan så gott som aldrig bedrivs inom kommunala kärnverksamheter som grundskola och äldreomsorg.

Ur demokratisynpunkt bedömer Kommunutredningen att det finns ett antal nackdelar med kommunal samverkan. Nackdelarna handlar om minskad kontroll och rådighet över verksamheten, ökad komplexitet för väljare och förtroendevalda, svårigheter för mindre partier att vara representerade i samverkansorganisationerna samt minskad möjlighet för väljarna till ansvarsutkrävande.

Samverkan kan dock innebära ökad leveransförmåga genom att kommunen faktiskt kan leverera service till invånarna, vilket i sin tur kan leda till att förtroendet för den kommunala organisationen stärks. Vissa av nackdelarna med samverkan kan också minskas om den kan utvecklas i mer strategiska former. Strategisk samverkan i mer fasta samverkanskonstellationer skulle kunna öka både omfattningen och tydligheten avseende vilka verksamheter som kommunerna samverkar kring. Kommunutredningen gör bedömningen att en mer strategisk samverkan för vissa kommuner kan bedömas som en tillräcklig åtgärd, medan andra kommuner kan se strategisk samverkan som ett steg på vägen mot sammanläggning för att öka kapaciteten i den kommunala verksamheten.

Kommunsammanläggningar

I de nordiska länderna har omfattande utredningar gjorts om vad som är en lämplig kommunstorlek. Norge, Finland och Danmark har alla kommit fram till att det krävs minst 20 000 invånare för att skapa förutsättningar för en effektiv och robust kommun. I Sverige var befolkningsunderlaget för grundskolan en viktig komponent vid Kommunblocksreformen som slutfördes 1974. Då var 8 000 invånare ett riktmärke på ett minsta befolkningsunderlag för att driva en effektiv grundskoleverksamhet.

En större kommun har i regel en större strategisk förmåga att dels jobba med utvecklingsfrågor som långsiktigt stärker kommunen, dels att initiera och bereda beslutsunderlag, än vad en mindre kommun har. Befolkningsmässigt större kommuner har ofta också bättre driftskapacitet avseende beslutsfattande och hantering av föreskrifter, statsbidrag, utbildningsinsatser etc. Genom större möjligheter till

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

specialisering kan en större organisation uppnå högre effektivitet och kvalitet.

Genom större kommuner, och därmed större produktionsvolymer, förväntas samma välfärdsservice kunna produceras till lägre kostnader. Forskningen ger dock enbart delvis stöd för sådana antaganden. Danska erfarenheter från den senaste kommunreformen pekar på att inga ekonomiska besparingseffekter har kunnat utläsas i de sammanslagna kommunernas kostnadsmässigt stora verksamheter som skola och äldreomsorg. Däremot har den danska kommunreformen inneburit att de sammanslagna kommunerna stärkt sina ekonomiska resultat efter reformen. Även de modellberäkningar som Kommunutredningen har gjort utifrån svenska förhållanden för grundskola och hemtjänst indikerar marginella ekonomiska besparingar.

Vid sidan av ekonomiska argument är förväntningar om stärkt kompetens vanligt förekommande vid kommunsammanläggningar. Små kommuner har svårt att ha olika specialister anställda. Ofta kombineras olika funktioner inom samma tjänst och många anställda blir därmed något av generalister. En mindre kommun är dessutom mer känslig för oförutsedda händelser, exempelvis om en person med en nyckelbefattning slutar eller blir långvarigt frånvarande. I en större kommun finns fler anställda, vilket dels innebär större möjligheter att täcka upp vid någon persons frånvaro, dels ger ökade möjligheter till specialisering. Utvärderingar av den danska kommunreformen visar att kommunsammanläggningarna haft en positiv inverkan på kommunernas kompetens och lett till mindre sårbarhet avseende den kommunala verksamheten.

En konsekvens av en kommunsammanläggning är att avståndet mellan väljare och förtroendevalda ökar. Positiva effekter kan dock vara att förmågan att leverera service till invånarna ökar och att en större kommun kan erbjuda fler politiska alternativ och ha större möjligheter att rekrytera förtroendevalda.

Generell förändring av kommunernas uppgifter

I Kommunutredningens direktiv anges att utredningen ska överväga om det finns behov av att generellt ändra kommunernas uppgifter så att de bättre överensstämmer med kommunernas nuvarande kapacitet. Detta kan ske genom att samtliga kommuner får ett förändrat

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

uppdrag till följd av att ansvaret för vissa uppgifter flyttas till en annan huvudman. Utredningen ska dock enligt direktiven inte lämna konkreta förslag på huvudmannaskapsförändringar.

En överföring av uppgifter från lokal till regional eller statlig nivå bygger på antagandet att dessa aktörer har en bättre kapacitet att ansvara för uppgifterna än vad kommunerna har. Kommunernas ansvarsområden skulle minska, men ansvaret skulle kunna bli mer i paritet med den tillgängliga kapaciteten.

Exempel på områden som har debatterats är om staten ska ta över ansvaret för skolan och den högspecialiserade sjukvården. En annan diskussion som förekommer är om kommunerna ska få en större roll som utförare inom ett verksamhetsområde, utan att huvudmannaskapet går över till kommunerna. Organiseringen av Arbetsförmedlingens verksamhet är ett sådant exempel.

Den omfattande interkommunala samverkan inom bl.a. gymnasieskola, räddningstjänst och överförmyndare kan tolkas som att många kommuner har bedömt att kommunen är för liten för att självständigt kunna driva verksamheterna på ett effektivt sätt. Det kan därför finnas skäl som talar för att vissa verksamheter har en mer regional än lokal logik.

En överföring av uppgifter från lokal till regional eller statlig nivå innebär att den kommunala självstyrelsen begränsas eftersom välfärdsmodellen skulle bli mer centraliserad.

Ytterligare decentralisering av uppgifter till den lokala nivån skulle å andra sidan i princip kunna innebära att många kommuners drifts- och utvecklingskapacitet stärks. Nya uppgifter innebär dock att kommunerna ytterligare behöver bygga ut sin kompetens, vilket med tanke på den demografiska utvecklingen kommer vara svårt för de mindre kommunerna eftersom de redan i dag har svårt att upprätthålla tillräcklig kapacitet för att sköta sina nuvarande uppgifter.

Asymmetrisk ansvarsfördelning

Sedan 1971 har Sverige ett enhetligt kommunbegrepp. Den svenska kommunmodellen innebär att alla kommuner i huvudsak har samma uppgifter och följer samma lagstiftning; ansvarsfördelningen är därmed symmetrisk. De undantag som finns i dag är förhållandevis margi-

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

nella och handlar främst om att enskilda kommuner kan ta över vissa uppgifter från statliga myndigheter eller från regionen.

Centralt i asymmetribegreppet är att det innebär en förändring av vilken aktör som har det rättsliga och politiska ansvaret för en verksamhet gentemot väljarna. Centralt är också att den aktör, kommun eller region som har avhänt sig verksamheten inte har något ansvar eller inflytande över den överförda verksamheten.

En tydlig demokratisk konsekvens av en asymmetrisk modell är att den kan hindra eller försvåra för väljaren att utkräva ansvar för hur en verksamhet bedrivs; när ansvaret flyttas till en annan aktör försvinner eller minskar väljarnas möjligheter att utkräva ansvar av de politiker som är ansvariga för verksamheten. Om ansvaret för uppgifter i stället överförs från staten till vissa kommuner ökar det lokala politiska inflytandet över verksamheten i de aktuella kommunerna.

En andra aspekt på en asymmetrisk modell är att det skulle bildas en form av A- och B-kommuner, där B-kommuner skulle få ett mindre omfattande ansvarsområde än A-kommunerna. Med tanke på att det redan i dag är svårt att rekrytera förtroendevalda finns en risk att rekryteringssvårigheterna ytterligare skulle förvärras i en asymmetrisk modell. Faran är att förtroendeuppdrag i en B-kommun skulle upplevas som mindre attraktiva. Risken är även att B-kommuner skulle uppfattas som mindre attraktiva för arbetssökande vilket därmed skulle kunna bidra till att rekryteringen av kompetent personal skulle försvåras.

Kommunutredningen bedömer att en asymmetrisk modell får negativa konsekvenser för lokaldemokratin eftersom ett centralt instrument, möjligheten till ansvarsutkrävande, delvis sätts ur spel. En slutsats är också att det är svårt att argumentera för att en asymmetrisk lösning stärker kommunernas drifts- och utvecklingskapacitet. Utredningen ser därmed att en asymmetrisk lösning av detta slag inte är en lämplig kapacitetsstärkande åtgärd för kommunerna.

Digitalisering och andra kapacitetsstärkande åtgärder

Digitala verktyg kan användas för att upprätthålla och höja kvaliteten i kommunernas verksamheter. Införandet av digitala lösningar och automatisering kan t.ex. frigöra personal så att dessa personer kan ägna sig åt mer kvalificerade arbetsuppgifter, vilket i sin tur kan

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

höja kvaliteten i verksamheten. Det finns dock stora svårigheter när det gäller att uppskatta hur stor den ekonomiska potentialen av digitalisering kan vara.

Digitalisering är en kostnads- och tidskrävande process som ställer stora krav på såväl kommunernas olika verksamheter som på kommunernas ledning och styrning. Det finns också stora skillnader mellan kommuner när det gäller att kunna nyttja potentialen i digitala lösningar, där små kommuner ofta har sämre ekonomiska resurser och möjligheter att rekrytera kompetens för att kunna tillämpa digitala lösningar.

Ett stort hinder för att bättre kunna nyttja digitaliseringens möjligheter är att det i Sverige saknas en nationell digital infrastruktur. Detta har lett till att olika myndigheter, sektorer och kommuner har utvecklat egna lösningar anpassade efter de egna verksamheternas behov. Det finns därför ett stort behov av gemensamma lösningar för utbyte av digital information.

En viktig aspekt på digitaliseringen är också personlig integritet och sekretess. Skyddet av den personliga integriteten måste vägas mot andra värden, t.ex. effektivisering. Omfattande regelverk, t.ex. dataskyddsförordningen och sekretesslagen syftar till att skydda den personliga integriteten, men hindrar ibland ett effektivt nyttjande av data.

Tillgång till fast bredband med hög prestanda är en grundförutsättning för att kommunerna ska kunna använda sig av digitaliseringens möjligheter. Det handlar inte bara om utbyggnad av fast bredband utan också om att underhålla och uppgradera befintlig digital infrastruktur. Det finns fortfarande stora skillnader när det gäller tillgång till fast bredband i olika delar av landet samt mellan flerfamiljshus och enfamiljshus.

En annan viktig åtgärd för att stärka kommunernas kapacitet är utbyte av erfarenheter och lärande mellan kommunerna. Det finns ett stort antal nätverk och plattformar redan i dag som syftar till just detta. Inte minst SKR bedriver omfattande verksamhet för lärande, stöd och erfarenhetsutbyte mellan kommuner, men det finns också en rad andra fristående organisationer och nätverk. Utmaningen är dock att det krävs en mottagningskapacitet i form av tid och resurser som de befolkningsmässigt små kommunerna ofta saknar.

Det finns en lång tradition av samverkan mellan kommuner och civilsamhällets organisationer. En grundläggande utgångspunkt för

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

Kommunutredningen är dock att det finns begränsningar i hur stor utsträckning kommunerna kan avhända sig uppgifter till civilsamhällets organisationer.

En strategi för stärkt kapacitet i kommunerna

Kommunutredningen konstaterar att samverkan ger förutsättningar för att stärka kommunernas driftskapacitet. Särskilt behöver strategisk samverkan i mer fasta samverkanskonstellationer stimuleras för att öka såväl omfattningen som tydligheten avseende vilka verksamheter som kommunerna samverkar kring. Den övergripande slutsatsen är dock att det i ett framtidsperspektiv kan finnas behov av en förändrad kommunstruktur för att värna den decentraliserade samhällsmodellen. Utredningen vill även understryka att det krävs en kombination av olika åtgärder på såväl kort som lång sikt för att kommunerna ska ha tillräcklig kapacitet att utföra sitt uppdrag.

Åtgärderna kan se olika ut beroende på kommunernas geografi och andra strukturella förutsättningar. Exempelvis innebär långa avstånd svårigheter att uppnå ekonomiska skalfördelar i den kommunala verksamheten, eftersom verksamheter som förskola, skola och äldreomsorg behöver bedrivas nära invånarna. Detta måste tas i beaktande både när det gäller utökad och mer strategisk samverkan mellan kommuner och sammanläggningar av kommuner. Kommunutredningen gör ändå bedömningen att strategisk samverkan, och på längre sikt sammanläggningar, kan vara lämpliga åtgärder för att stärka kommunernas drift- och utvecklingskapacitet även i glesa kommuner.

Förutsättningarna både för samverkan och sammanläggningar är dock bättre där kommunerna funktionellt hänger samman. Det gäller såväl jämnstora kommuner med korta avstånd, som kommuner nära större städer, även om behoven utifrån kapacitetssynpunkt inte är lika stora i storstadsregioner.

Utgångspunkten när det gäller kommunsammanläggningar är att dessa ska bygga på frivillighet vilket innebär att det är kommunerna själva som beslutar om de önskar genomföra en kommunsammanläggning. Utvecklad samverkan mellan kommuner kan bedömas som en tillräcklig åtgärd av vissa kommuner, medan andra kommuner kan se en utvecklad strategisk samverkan som ett steg på vägen mot sammanläggning.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

Utredningen föreslår också en försöksverksamhet för kommuner som vill prova olika typer av nya arbetssätt. Det kan handla om åtgärder som syftar till att stärka kapaciteten i kommunerna, möjliggöra anpassning av verksamhet till lokala förhållanden eller minska statliga regleringar. Försöken kan vara inriktade på strukturförändringar eller vara av mer verksamhetsutvecklande karaktär.

Staten måste ta sitt ansvar

Samtidigt som kommunerna själva har ett ansvar att säkerställa att de kan sköta sina verksamheter så har staten ett grundläggande ansvar för att samtliga kommuner har tillräckliga förutsättningar och tillräcklig kapacitet att utföra sina uppgifter.

Staten behöver ta ett övergripande ansvar för att säkerställa kommunernas ekonomiska förutsättningar och genomföra åtgärder för att underlätta kompetensförsörjningen i kommunerna. Staten behöver dessutom vidta åtgärder för att kommunerna ska kunna dra nytta av de möjligheter som digitaliseringen ger.

Kommunutredningen vill understryka att staten också måste sköta sina egna åtaganden, för att kommunerna i sin tur ska kunna ha tillräcklig kapacitet att utföra sina uppgifter. Staten ska t.ex. garantera finansiering av verksamheter och ansvar som läggs över på kommunerna i enlighet med finansieringsprincipen. Staten behöver dessutom tydligare beakta hur förändringar i den statliga verksamheten påverkar kommunernas förutsättningar, där organiseringen av Arbetsförmedlingens verksamhet utgör ett aktuellt exempel.

Staten kan dessutom vidta åtgärder om den ekonomiska situationen för vissa kommunkategorier blir ohållbar; exempelvis kan justeringar göras inom det kommunalekonomiska utjämningssystemet. Kommunutredningen bedömer att en bred översyn av det kommunala utjämningssystemet behöver genomföras så att kommunerna kan ges mer likvärdiga ekonomiska förutsättningar att tillhandahålla sina invånare en likvärdig service oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturella kostnader.

Kommunutredningen anser vidare att såväl *antalet* som *andelen* riktade statsbidrag till kommunerna bör minskas. Utredningen föreslår därför att en statsbidragsprincip, likställd med nuvarande finansieringsprincip, införs. En minskad användning av riktade statsbidrag till

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

förmån för generella bidrag skulle bidra till att stärka kommunernas kapacitet, genom att verksamheten blir mer långsiktig och anpassad till de lokala behoven.

Bristen på arbetskraft och kompetens inom kommunernas verksamheter kommer att kräva både kortsiktiga och långsiktiga åtgärder inom flera olika områden. Statens möjlighet att lösa kommunernas framtida arbetskrafts- och kompetensbrist är mer komplex än den är i fråga om kommunernas ekonomiska förutsättningar. Kommunutredningen betonar dock att regeringen bör ta initiativ till generella åtgärder på nationell nivå som underlättar rekryteringen till tjänster inom kommunernas verksamhetsområden. Det handlar både om åtgärder som syftar till att öka arbetskraftsdeltagandet och om olika typer av utbildningsinsatser.

Ett specifikt förslag från utredningen för att underlätta kompetensförsörjningen är en möjlighet till nedskrivning av studieskulder i kommuner som har särskilt stora svårigheter att rekrytera, både till kommunernas egna verksamheter, andra delar av offentlig sektor och till privat sektor i kommunerna.

Kommunutredningen anser vidare att staten behöver vidta åtgärder för att underlätta och stödja kommunernas digitaliseringsarbete. Det handlar om åtgärder som att utveckla en förvaltningsgemensam infrastruktur, att undanröja onödiga juridiska hinder för digitalisering och att utveckla det stöd till kommunerna som Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) kan ge.

Kommunutredningen gör den generella bedömningen att statens ansvar blir särskilt viktigt för de befolkningsmässigt minsta kommunerna i glesa områden. Behovet av åtgärder för att långsiktigt stärka dessa kommuners kapacitet är särskilt tydligt.

Genomförande av strategin

Alla kommuner har i dag en mer eller mindre utvecklad samverkan med andra kommuner och det är vanligt att en kommun ingår i samverkanskonstellationer med olika kommuner för olika verksamheter. En konsekvens av den utvecklingen är en stor komplexitet som gör det svårt för såväl väljare som förtroendevalda att ha kunskap om vem som ansvarar för utförandet av en viss verksamhet.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

Kommunutredningen gör bedömningen att en mer strategisk samverkan mellan kommuner skulle leda till effektivare samverkan och därmed höjd kapacitet i den kommunala verksamheten. Ett syfte är att kommunerna i ökad utsträckning ska samverka inom en fast kommunkonstellation. Ett annat syfte är att försöka utveckla sätt att fördjupa samverkan inom den konstellationen, även avseende de för kommunerna kostnadsmässigt stora verksamheterna såsom skola och äldreomsorg. En mer strategisk samverkan kan stärka möjligheterna att bygga upp en ömsesidig tillit mellan såväl politiker som invånare vilket kan bidra till en långsiktigt mer omfattande och djup samverkan. En strategisk samverkan kan också i vissa fall leda vidare till frivilliga sammanläggningar av kommuner.

Det finns behov av incitament och stödjande åtgärder för att främja både strategisk samverkan och frivilliga sammanläggningar. För att stimulera frivilliga sammanläggningar behöver dessutom hinder i regelverket identifieras och i möjligaste mån undanröjas. Ett sådant hinder är att kommuner som går samman kan förlora bidrag inom det kommunalekonomiska utjämningssystemet.

Kommunutredningen föreslår ekonomiska incitament för att stimulera strategisk samverkan mellan kommuner och för att stödja kommunsammanläggningar. Vidare är det viktigt att involvera kommunerna i en dialog samt stödja kommuner som vill utveckla strategisk samverkan eller som frivilligt vill gå samman.

Det är viktigt att staten även i fortsättningen tydligt tar sitt ansvar för kommunerna och driver de frågor som Kommunutredningen tagit upp. Utredningen föreslår mot den bakgrunden att en kommundelegation med både statliga och kommunala företrädare inrättas. I Kommundelegationens uppdrag ska ingå att stödja kommuner som vill utveckla strategisk samverkan eller gå samman med andra kommuner. Detta arbete ska utföras i samarbete med landshövdingarna i respektive län. Delegationen ska också ha till uppgift att administrera och utvärdera den försöksverksamhet som Kommunutredningen föreslår.

De olika åtgärder som Kommunutredningen föreslår kommer att ta olika lång tid att sätta igång och att genomföra. Vissa av förslagen kan påbörjas relativt snabbt, t.ex. försöksverksamhet och stöd till strategisk samverkan. Även andra åtgärder, t.ex. en bred översyn av det kommunala utjämningssystemet, behöver initieras relativt skyndsamt eftersom det kommer att ta tid att genomföra ett sådan uppdrag. När

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

det gäller genomförandet av de strukturella åtgärderna som gäller steg mot strategisk samverkan och frivilliga sammanläggningar, så vill Kommunutredningen dock betona vikten av långsiktighet och uthållighet samt att staten med jämna mellanrum och i dialog med kommunerna omprövar och utvecklar strategin.

Kommunutredningens förslag och bedömningar

En utgångspunkt för utredningens förslag och bedömningar är att kommunerna behöver ha tillräcklig kapacitet för att den svenska decentraliserade samhällsmodellen ska kunna bibehållas och utvecklas. Utredningen menar att flera olika åtgärder måste vidtas för att stärka kommunernas kapacitet, så att kommunerna även i framtiden ska kunna fullgöra sina uppgifter. Det krävs en kombination av olika åtgärder på såväl kort som lång sikt, där åtgärderna kan se olika ut beroende på kommunernas geografi och andra strukturskiljande förutsättningar.

Strukturella åtgärder

- Utredningen bedömer att samverkan mellan kommuner skapar förutsättningar för stärkt driftskapacitet i kommunerna. En mer strategisk samverkan bör dock utvecklas för att större effekter på kommunernas kapacitet ska erhållas. Sammanläggningar av kommuner kan stärka både kommunernas drifts- och utvecklingskapacitet. Utvecklingen i ett framtidsperspektiv pekar på ett behov av förändringar i kommunstrukturen för att värna den decentraliserade samhällsmodellen. En förutsättning för kommunsammanläggningar är att de bygger på frivillighet.
- Utredningen föreslår att ett statsbidrag införs för kommuner som vill bedriva utvecklingsarbete inriktat mot att åstadkomma en mer strategisk samverkan eller en frivillig sammanläggning.
- Utredningen föreslår att staten tar över skulder från kommuner som frivilligt genomför kommunsammanläggningar. Utredningen föreslår att regeringen tillsätter en utredning dels för att analysera de närmare tekniska och juridiska aspekterna av förslaget, dels ta fram ett mer detaljerat förslag.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 360803
Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA 2020 30 Handling: 369764

- Utredningen föreslår att regeringen initierar en försöksverksamhet där kommuner får ges undantag från bestämmelser i lag, förordning eller myndighetsföreskrift. Försöksverksamheten ska syfta till att pröva sätt att stärka kommuners kapacitet, möjliggöra anpassning av verksamhet till lokala förhållanden eller minska statliga regleringar.
- Utredningen föreslår att en kommundelegation inrättas inom Regeringskansliet. Kommundelegationen och landshövdingarna ges i uppdrag att föra en dialog med kommuner om kapacitetsstärkande åtgärder, särskilt om strategisk samverkan och frivilliga sammanläggningar. Delegationen ska också sköta uppdraget om försöksverksamhet.
- Utredningen föreslår att Statskontoret ges ett kunskapsutvecklande uppdrag avseende kommunernas förutsättningar och utvecklingsbehov.
- Utredningen föreslår att regeringen tar initiativ till att Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA), får i uppdrag att i samverkan med statliga tillsynsmyndigheter utveckla statistik som mäter kvalitet i kommunernas verksamheter.

Statens åtaganden och statlig närvaro i hela landet

- Utredningen bedömer att det är av avgörande betydelse att staten sköter sina åtaganden för att kommunerna ska ha tillräcklig kapacitet att utföra sitt uppdrag. Det handlar om att staten finansierar och utför de uppgifter som den ansvarar för, att staten följer finansieringsprincipen och att staten på olika sätt är närvarande i kommunerna.

Kommunernas ekonomi

- Utredningen föreslår att regeringen lägger fram ett förslag om godkännande av en *statsbidragsprincip* till riksdagen. Principen innebär att staten primärt ska använda andra sätt än riktade statsbidrag för att styra kommunernas verksamhet. Om riktade bidrag ändå

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

ges bör de klustras (grupperas) inom kommunala verksamhetsområden och/eller överföras till generella bidrag efter två år.

- Utredningen föreslår att regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att genomföra en bred översyn av det kommunalekonomiska utjämningssystemet. Syftet är att säkerställa att utjämningssystemet i tillräcklig grad kan ge kommunerna likvärdiga ekonomiska förutsättningar oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturellt betingade kostnader.
- Utredningen föreslår att regeringen tillser att det sker en löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningssystemet.

Kommunernas kompetensförsörjning

- Utredningen bedömer att regeringen bör ta initiativ till generella åtgärder på nationell nivå som bidrar till rekryteringen till tjänster inom kommunernas verksamhetsområden. Åtgärderna bör syfta till att höja sysselsättningsgraden och arbetskraftsdeltagandet i befolkningen, särskilt bland utrikes födda.
- Utredningen föreslår att regeringen tar initiativ till att utreda möjligheten att minska studieskulder för personer som är bosatta och yrkesverksamma i kommuner med särskilt stora utmaningar gällande kompetensförsörjning.

Kommunernas digitaliseringsarbete

- Utredningen bedömer att staten bör ta ett långsiktigt ansvar för att etablera en förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte som kommunerna kan ansluta sig till.
- Utredningen förslår att regeringen tillsätter ett rättsligt beredningsorgan inom kommittéväsendet som får i uppdrag att löpande ta fram beredningsunderlag för anpassning av gällande rätt som möjliggör accelererad digitalisering och förbättrad digital informationsförsörjning i kommunerna.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

- Utredningen bedömer att Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) bör ges i uppdrag att stödja kommunernas digitaliseringsarbete.

Övriga förslag och bedömningar

- Utredningen bedömer att staten bör vidta åtgärder för att förenkla för kommunerna att ta del av statliga myndigheters planeringsunderlag som behövs i kommunernas klimatrelaterade arbeten. Planeringsunderlagen bör tillhandahållas utan kostnad för kommunerna.
- Utredningens föreslår att regeringen tar initiativ till en utredning om det finns behov av ändringar i speciallagstiftning om grundläggande infrastruktur, för att underlätta samverkan mellan kommuner, särskilt avseende vatten- och avloppssystem (VA-system) och bredband.
- Utredningen förslår att regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att i samverkan med Boverket, Trafikverket och regionerna stödja strategisk planering i kommunerna, med syfte att förbättra samarbetet i lokala och regionala planeringsprocesser.
- Utredningen bedömer att regeringen bör vidta åtgärder för att underlätta finansieringen av bostadsbyggande i kommuner där fastigheters låga marknadsvärden negativt påverkar möjligheten att finansiera nybyggnation. Regeringen bör också underlätta byggandet av bostäder genom förändringar av redovisningsregelverket.

Ankom: 2020-03-06 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 360803

Ankom: 2020-08-12 Ärende: KS-SA.2020.30 Handling: 369764

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

KS-BUU §44 KS-BU.2020.47

Öppen förskola

Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskotts förslag

1. Kommunstyrelsen beslutar att Öppen förskola inte bedrivs i kommunal regi från augusti 2020.

Ärendebeskrivning
Valdemarsviks Kommun erbjuder idag Öppen förskola i familjecentralens lokaler på Ängvägen. Öppen förskola riktar sig till hemmavarande föräldrar med barn och är öppen tre halvdagar i veckan. Sektor BUA har svårigheter att nå budget i balans. Av den anledningen föreslår sektorn att icke lagstadgade verksamheter som Öppen förskola stängs. Idag finansieras öppen förskola genom personalkostnad på en halvtid förskollärare och hyra för bottenvåningen på förskolexpeditionen. Då sektorn inför 2020 budgeterat för öppen förskola gör sektorn en besparing på ca 125.000 kr. Sektor BUA avser att lämna förskolexpeditionen till årsskiftet och gör då en besparing på lokaler under 2021 på ca 250.000 kr. Under 2021 gör sektorn en kostnadsbesparing på personal motsvarande ca 250.000 kr.

Beslutsunderlag
Skrivelse från Sektor Barn, Utbildning och Arbetsmarknad 2020-08-12.

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen, akten

Skrivelse med beslutsförslag

Tjänsteställe/Handläggare
Sektor Barn Utbildning och Arbetsmarknad
Caroline Hedvall
0123-192 10
caroline.hedvall@valdemarsvik.se

Mottagare
KSBUU

Öppen förskola

Bakgrund

Valdemarsviks Kommun erbjuder idag Öppen förskola på förskolexpeditionen, Ängvägen. Öppen förskola riktar sig till hemmavarande föräldrar med barn och är öppen tre halvdagar i veckan. Sektor BUA har svårigheter att nå budget i balans. Av den anledning föreslår sektorn att en icke lagstadgad verksamhet som Öppen förskola stängs. Idag finansieras öppen förskola genom personalkostnad på en halvtid förskollärare och hyra för bottenvåningen på förskolexpeditionen. Då vi inför 2020 budgeterat för öppen förskola gör sektorn en besparing på ca 125´000 kr under hösten 2020. Sektor BUA avser att lämna förskolexpeditionen till årsskiftet och gör då en besparing på lokaler under 2021 på ca 250´000 kr. Under 2021 gör vi kostnadsbesparing på personal motsvarande ca 250’000 kr.

Valdemarsviks Kommun har en regional överenskommelse ”Överenskommelse om samverkan kring barn och unga i Östergötland” I den framkommer att kommunen via en familjecentral ska samverka mellan socialtjänst, mödravårdscentral, öppna förskolan och barnavårdscentral. Familjecentralen ska erbjuda ett nära och lättillgängligt stöd. Familjecentral ska erbjuda hälsofrämjande, tidigt förebyggande och stödjande verksamhet. Tidigare fanns verksamheten samlad på Ängvägen. Regionen har dock valt att flytta sin verksamhet.

Sveriges kommuner och regioner lyfter fram öppen förskola som en viktig plattform för integration. Idag erbjuder Svenska kyrkan en öppen verksamhet för föräldrar och barn på tre orter: Ringarum, Gusum och i Valdemarsvik.

Valdemarsviks Kommun är i grunden positiv inställd till öppen förskola och ser beslutet som tillfälligt under en tid med stora svårigheter att nå budget i balans. I planeringen av Vammarhöjdens renovering finns lokaler avsedda för en öppen förskola. Frågan bör därför bevakas årligen i BUA utskott för att skapa underlag att starta verksamheten på nytt.

Förslag till beslut

Öppen förskola bedrivs inte i kommunal regi från och med augusti 2020 och tillsvidare.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Caroline Hedvall
Sektorchef BUA

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. **Arbetsutskottets protokoll 2020-08-19 läggs till handlingarna.**

2. **Stöd- och omsorgsutskottets protokoll 2020-08-18 läggs till handlingarna.**

3. **Barn- och utbildningsutskottets protokoll 2020-08-24 läggs till handlingarna.**

4. **Vammarhöjdenberedningens protokoll 2020-08-17 läggs till handlingarna.**

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Akten

VALDEMARSVIKS KOMMUN
Kommunstyrelsens arbetsutskott

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2020-08-19

Plats och tid	Sammanträdesrum Stora Studion, 2020-08-19, 08:15-11:55		
Beslutande	Jenny Elander Ek (C), ordf Mattias Geving (S) Nhela Ali (S) Per Hollertz (M) Göran Hargestam (SD)	Närvarande ersättare	Anders Carlsson (C) Carina Thuresson (M) Hans Andersson (M)
Övriga närvarande	Karl Öhlander, kommundirektör Sven Stengard, ekonomichef §§ 118-121 Carina Magnusson, personalcef § 113 Martine Christinsen Odenhall, sektorchef §§ 119-121		Fredrik Sivula, sekreterare Malin Österström, näringslivsstrateg § 133 Peter Tirheden, enhetschef lokalvård/bad § 116 Claes Boman, VA-chef § 117
Utses att justera	Per Hollertz (M)		
Justeringens plats och tid	Avdelning Service och Administration, 2020-08-26 kl. 14		

Underskrift

Sekreterare .....
Fredrik Sivula

Paragrafer 111 - 123

Ordförande .....
Jenny Elander Ek (C)

Justerande .....
Per Hollertz (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-08-19		
Datum för anslagsuppsättande	2020-08-27	Datum för anslags nedtagande	2020-09-18
Förvaringsplats för protokollet	Avdelning Service och Administration		

Underskrift
.....
Fredrik Sivula

KSAU § 111

Nämnd.2020.7

Öppnande av sammanträdet

Ordföranden öppnar sammanträdet.

KSAU § 112

Nämnd.2020.8

Godkännande av dagordningen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Dagordningen godkänns.**

Beslutet skickas till
Akten

KSAU § 113 Nämnd.2020.3

Information KSAU

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Informationen läggs till handlingarna.

A) Personalfrågor
Personalchef Carina Magnusson informerar.

Andelen sjukskrivningar ligger idag på cirka 7 %, under juni månad låg andelen på cirka 5 %. Sjukskrivningarna har minskat sedan våren.

Frågan om omställningsavtal ska aktualiseras.

B) Näringslivsfrågor
Näringslivsstrategen Malin Österström informerar om nuläget i arbetslöshetsstatistiken samt hur Covid-19 har påverkat det lokala näringslivet.

C) Strategiskt samråd - fråga
Inget lyfts.

D) Övrig information
Ett enskilt personalärende redogörs.

Beslutet skickas till
Akten

KSAU § 114 KS-SA.2019.64

Vakansprövning 2019 - 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Följande tjänster får återbesättas:**
   - **Silviasyster 100 %**

Ärendebeskrivning
Som en besparingsåtgärd har kommunstyrelsen infört vakansprövning.

Personalchef Carina Magnusson redogör vid dagens sammanträde för vilka tjänster som föreslås återbesättas.
- Silviasyster 100 %.

Beslutet skickas till
Avdelning Service och Administration
Akten

KSAU § 115 KS-SA.2020.62

Pensionsförstärkning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

1. **Kommunstyrelsens antar förslag till pensionsförstärkning under perioden 2020-10-05 till och med 2021-06-30.**

Ärendebeskrivning
Omstrukturering och anpassning av den kommunala verksamheten till förändrade förutsättningar och krav är nödvändigt för att kunna bedriva en effektiv verksamhet.

Det är viktigt med lång framförhållning så övertalighet kan undvikas genom att istället planera för en framtida personalförsörjning. I omställningsarbetet med anpassning av bemanningen till kommunens förutsättningar behövs fler alternativa lösningar. Medarbetare som närmar sig pensionsåldern önskar ibland att få möjlighet att avgå från sin tjänst lite tidigare om arbetsgivaren stöttar ekonomiskt. Olika möjligheter finns med pensionsförstärkning enligt ex nedan.

Beräkning på förutsättningen att lönen är 30 000 kr/månad och uppsägningstiden 6 månader ger 30 000*6*1,415 (PO-påslag), en kostnad på 254 700 kr.

Alternativ 1 (exempelberäkning med en lön på 30 000kr/mån)
Pensionsförstärkning med 15 % under två år innebär 30 000*0,15*24*1,2426 (löneskatt), dvs en kostnad på totalt 134 200 kr. Med 10 % innebär det en kostnad på 89 467 kr och med 20 % 178 934.

Medarbetaren tar ut sin ordinarie tjänstepension samt ev. allmän pension och detta blir då en extra pension på toppen motsvarande, 4 500 kr, 3 000 kr eller 6 000 kr före beskattning. Eftersom medarbetaren går i pension görs inget ytterligare intjänande av vare sig tjänstepension eller allmän pension. Detta blir då en viss negativ effekt för den enskilde då pensionen tas ut något år tidigare än om medarbetaren fortsatt arbeta.

KSAU § 115 KS-SA.2020.62

Alternativ 2

Istället för en månadsvis utbetalning så kan vi komma överens om ett engångsbelopp som medarbetaren själv får insatt i en försäkring att själv förfoga över. Den kan då tas ut under 5 år som kortast tid men blir mer flexibel att bestämma över i övrigt. Medarbetaren kan då även tillgodogöra sig ev. avkastning på beloppet samt skydda det till efterlevande vid ev. dödsfall. Beloppet bör i så fall vara i samma nivå som i alternativ 1.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Avdelning Service och Administration 2020-07-01

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Akten

KSAU § 116 KS-SA.2020.8

Uppföljning av verksamhet 2020 - Lokalvård/bad

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Informationen läggs till handlingarna.**

Ärendebeskrivning
Enhetschef för lokalvård och bad Peter Tirheden redogör för båda verksamheterna.

Beslutet skickas till
Akten

KSAU § 117 KS-TEK.2020.40

Grävningsarbete i egen regi

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. Arbetsutskottet avslår förslaget.

Yrkanden
Jenny Elander Ek (C) yrkar att förslaget avslås.

Sammanfattning
Under ett antal år har grävmaskin och lastbil upphandlats för VA enheten. Dessa 2 personer har tillsammans med våra egna 2 anläggare arbetat med kommunens alla ledningsarbeten och även en del markarbeten för gatuavdelningen i kommunen.
Vi anser att detta arbete kan göras både med bättre kvalité och effektivare med grävmaskin i egen regi. Fördelarna är främst synergieffekter med gata och fastighet i kommunen.

Ärendebeskrivning
Ärendet har tidigare behandlats men återremitterades på kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01 § 133 för ytterligare utredning. Förvaltningen har till dagens sammanträde återkommit med ytterligare information.

Argumenten för detta val är:

Fördelar
- Ekonomiskt sparas det 3 – 500 000 kr per år att ha grävmaskinist med maskin i egen regi.
- Kortare inställelsetid vid akuta arbeten med person från orten.
- Vi kan lättare ställa om mellan VA jobb och gatujobb eller andra arbeten i kommunen med egen grävmaskin. Idag får vi skicka hem grävaren ibland och betala för heldag.
- Den personen kan bli resurs för gatuunderhåll på vintern.
- Det är ingen risk att en grävmaskinist är utan arbete då vårt ledningsnät skapar arbete säkert 25 år framåt i tiden på heltid.
- Med fler egna resurser kan vi även arbeta med inventeringar, utredningar och felsökning på ledningsnätet för att minska tillskottsvattenmängden. Detta arbete sker inte över huvud taget idag.

KSAU § 117 KS-TEK.2020.40

Nackdelar

- Vid ledigheter och sjukdom finns ingen backup normalt sett. Vi kan dock se till att viss kompetens kan upprätthållas i Samhällsbyggnad o Kultur inom Gata/fastighet.

Fördelar med dagens lösning

- Kraven mot entreprenören gör att vi i princip har tillgång på maskin och personal hela året.
- Lätt att se kostnaderna via fakturor.

Nackdelar med dagens lösning

- Det är svårt att styra kvalitén på den personen som kommer hit och jobbar. Trots att man ställer hårda skallkrav i upphandling.
- De har inget eget nätverk med andra småjobb i kommunen.
- Det är större företag utanför orten som svara på anbuden och oftast får jobbet utan anknytning till orten.
- Det är svårigheter att bibehålla samma personer under avtalsperioden.
- Långa inställelsetider vid akuta arbeten.
- I och med att vi har behov i princip heltid är detta dyr lösning.

Allmänt

Arbetssättet idag och framåt fungerar så att vi gör en årsplanering 1 till 2 gånger per år, man kan säga en investering och underhållsplan. Den sträcker sig flera år fram i tiden. Inom de 3 miljoner VA-enheten har idag för investeringar ska alltså de pengarna räcka till vatten/reningsverk och ledningsnätet. Det blir så varje gång att listan på behoven vida överstiger resurserna vi har. Ledningsnätgruppen arbetar efter den planen med en arbetsledare som håller i detaljerade planeringen och utförandet.

Avtalet med befintlig entreprenör går ut 2020-12-31. Vår planering är att ha maskin och anställd person klar till årsskiftet.
Alternativ att upphandla grävmaskin igen på 3 år.

Kalkyler visar att en anställd person och maskin kostar cirka 856 400 kr per år med avskrivning på 10 år för grävmaskin. Med avskrivning på 5 år blir det 220 000 kr dyrare per år. Kostnaden idag är cirka 1 325 000 kr per år som ett snitt för 3 senaste åren. Offerter har tagits in på nya maskiner från CAT och Volvo och då hamnar kostnaden på cirka 2,3 miljoner för ny grävmaskin med alla tillbehör som behövs.

KSAU § 117 KS-TEK.2020.40

Beslutsunderlag
Skrivelse från Sektor Samhällsbyggnad och Kultur 2020-08-05
Protokoll från KS 2020-06-01 § 133
Protokoll från KSAU 2020-05-13 § 86

Beslutet skickas till
VA-chefen
Akten

KSAU § 118

KS-SA.2020.30

Remiss - Starkare kommuner med kapacitet att klara välfärdsuppdraget

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Arbetsutskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.**

Yrkanden
Jenny Elander Ek (C) yrkar att arbetsutskottet överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärendebeskrivning
Valdemarsviks kommun har av Finansdepartementet inbjudits att lämna remissvar över SOU 2020:8 Starkare kommuner – med kapacitet att klara välfärdsuppdraget. Svaret ska ha inkommit senast den 30 september 2020.

Förvaltningen har skrivit ett förslag till remissvar från Valdemarsviks kommun.

"För att kommunerna ska kunna möta samhällsutvecklingen krävs att de har kapacitet som står i proportion till dels de uppgifter som ska utföras, dels till den service och välfärd som invånarna har rätt till. Kommunerna ställs dock inför stora utmaningar, bl.a. till följd av den demografiska utvecklingen och den snabba urbaniseringstakten." "De samlade bilden är att kommunerna står inför flera specifika utmaningar som dessutom kommer att tillta i styrka under överskådlig tid framöver. Dessa är framför allt:

- Svagare ekonomi
- Svårare med personal och kompetensförsörjning
- Etablering och integration av nyanlända
- Växande och uppskjutna investeringsbehov
- Växande anspråk på service och välfärd
- Kompetens att klara klimatförändringar och hållbar utveckling

Utmaningarna tenderar att vara större i de mindre kommunerna utifrån att kapaciteten och robustheten både avseende ekonomi och kompetens redan är svag."

KSAU § 118 KS-SA.2020.30

Åtgärdsområden som utredningen särskilt undersökt är: samverkanslösningar, kommunsammanläggningar, generell förändring av kommunens uppgifter och Asymmetrisk ansvarsfördelning samt digitalisering och andra kapacitetsstärkande åtgärder.

Utredningen föreslår vidare i kapitel 19 en strategi för att stärkt kapacitet i kommunerna. Utredningen konstaterar att samverkan och i sin förlängning även sammanläggningar ger förutsättningar för att stärka kommunernas driftskapacitet. Utgångspunkten för kommunsammanläggningar är att de ska bygga på frivillighet. Utredningen föreslår även en försöksverksamhet för kommuner som vill prova olika typer av nya arbetssätt.

Utredningen lyfter fram att staten måste ta sitt ansvar. Staten har ett grundläggande ansvar för att samtliga kommuner har tillräckliga förutsättningar och tillräcklig kapacitet att utföra sina uppgifter. Inom ramen för detta förslår utredningen bland annat att andelen riktade statsbidrag ska minska samt att staten ska vidta åtgärder för att stödja kommunerna i kompetensförsörjningen och digitaliseringen.

Kommunutredningen föreslår ekonomiska incitament för att stimulera strategisk samverkan mellan kommuner.

Samtliga av utredningens förslag och bedömningar finns i det bilagda föreslagna remissvaret.

Beslutsunderlag
Skrivelse från Avdelning Service och Administration 2020-08-04
Remissvar: Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget (SOU 2020:8) 2020-08-04
Remiss från Finansdepartementet 2020-03-05
Starkare kommuner - med kapacitet att klara välfärdsuppdraget, slutbetänkandet av kommunutredningen SOU 2020:8

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Akten

KSAU § 119 KS-SA.2020.3

Ekonomisk uppföljning 2020

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Rapporten läggs till handlingarna.**

2. **Arbetsutskottet uppdrar till Kommundirektören att omedelbart vidta åtgärder så att verksamheten i medborgarservice anpassas till avdelningens tilldelade budgetram.**

3. **Arbetsutskottet uppdrar vidare åt kommundirektören att införa rutiner som innebär att samtlig inhyrning av personal i förväg skall godkännas av kommundirektör.**

4. **Arbetsutskottet uppdrar till kommundirektören att undersöka möjligheten att driva simhallen utan fast anställd personal (utöver städ) under säsongen 2020/2021 genom tekniska lås/bokningslösningar och ev. föreningsdrift avseende badvärdsskap/cafeteria. Uppdraget ska redovisas vid nästkommande arbetsutskott.**

5. **Arbetsutskottet betonar vikten av att de sedan tidigare beslutade åtgärderna och uppdragen slutförs.**

Yrkanden
Mattias Geving (S) yrkar på följande:

- *Rapporten läggs till handlingarna.*
- *Arbetsutskottet uppdrar till Kommundirektören att omedelbart vidta åtgärder så att verksamheten i medborgarservice anpassas till avdelningens tilldelade budgetram.*
- *Arbetsutskottet uppdrar vidare åt kommundirektören att införa rutiner som innebär att samtlig inhyrning av personal i förväg skall godkännas av kommundirektör.*
- *Arbetsutskottet uppdrar till kommundirektören att undersöka möjligheten att driva simhallen utan fast anställd personal (utöver städ) under säsongen 2020/2021 genom tekniska lås/bokningslösningar och ev. föreningsdrift avseende badvärdsskap/cafeteria. Uppdraget ska redovisas vid nästkommande arbetsutskott.*
- *Arbetsutskottet betonar vikten av att de sedan tidigare beslutade åtgärderna och uppdragen slutförs.*

KSAU § 119 KS-SA.2020.3

Ärendebeskrivning
Samhällsbyggnad och Kultur
Sedan uppföljningen per sista maj har budgeterade medel för Biblioteket om 3 mkr överförts till Service och Administration. Eftersom årsutfallet vid detta tillfälle prognosticerades till 2,8 mkr för biblioteksverksamheten, försämras prognosen för sektor SoK härigenom med 200 tkr. Årsprognosen för gatuavdelningen sätts också till 16,1 mkr mot tidigare 16 mkr till följd av ett fördyrat ramavtal. Avvikelsen mot budget för den skattefinansierade verksamheten blir därmed totalt 2 750 tkr, inklusive hittills planerade siffersatta besparingar.

Kommunchef och Stab
Prognosen för 2020 är ett plusresultat med 200 tkr utifrån besparingar som kan genomföras under året.

Service och Administration
Prognosen för 2020 är ett negativt resultat motsvarande cirka -2 700 tkr.

För IT-verksamheten beror resultatet på att vakanser har varit gällande under en period 2020 och situationen löstes via inhyrd personal.

För medborgarservice del finns ett prognostiserat underskott på - 600 tkr. Detta är kopplat till att de tjänster som sektorerna köper från medborgarservice inte har kunnat debiterats.

Budgetramen för 2020 innebär att flera åtgärder krävs för att avdelningens verksamheter ska rymmas inom ram.

Beslutsunderlag
Månadsuppföljning juli 2020 sektor Samhällsbyggnad och Kultur
Månadsuppföljning juli 2020 Kommunchef med Stab, Service och Administration

---

Beslutet skickas till
Kommundirektören
Ekonomichefen
Sektorcheferna
Akten

KSAU § 120

KS-SA.2020.24 040

Åtgärdsplan för ekonomi i balans

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Åtgärdsplanen för sektor Samhällsbyggnad och Kultur fastställs.**

Ärendebeskrivning
Med anledning av det ekonomiska läget har kommunstyrelsen 2020-05-04 § 112 uppdragit utskotten att via åtgärdsplanen för en ekonomi i balans tidsätta åtgärder, bedöma förväntad besparing och vid de fall det behövs politiskt ställningstagande bereda detta till kommunstyrelsen. Utskotten ska även redovisa arbetet och lämna eventuella beslutsförslag till kommunstyrelsen.

En genomgång av åtgärdsplanerna för sektor Samhällsbyggnad och Kultur, Staben samt Service och Administration sker. Vissa av åtgärdsförslagen är av karaktären ren verkställighet och kräver inget poltistikt ställingstagande. Några av åtgärderna är pågående eller har redan genomförts.

Under kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01 § 127 beslutades det att den upprättade uppdragslistan med tidsplaner kopplas till de pågående åtgärdsplanerna.

Under kommunstyrelsens sammanträde 2020-06-01 § 127 överlämnade Moderaterna, Kristdemokraterna och Sverigedemokraterna förslag på besparingsåtgärder. Kommunstyrelsen överlämnade åtgärderna till respektive utskott för ställningstagande.

Åtgärdsplanens dokument uppdateras och revideras kontinuerligt.

Beslutsunderlag
Åtgärdsplan för Sektor Samhällsbyggnad och Kultur

Beslutet skickas till
Akten

KSAU § 121 KS-SA.2020.54

Uppdrag för besparingsåtgärder - utredningar/redovisningar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

1. **Informationen läggs till handlingarna.**

2. **Budgetberedningen uppdras att arbeta med frågan om förslag på åtgärder utifrån dagens redovisningar.**

Yrkanden
Jenny Elander Ek (C) yrkar att redovisningarna läggs till handlingarna och att budgetberedningen uppdras att arbeta med frågan om förslag till åtgärder utifrån dagens redovisningar.

Ärendebeskrivning
På arbetsutskottets sammanträde 2020-05-13 § 87 överlämnades en sammanställning av förslag på uppdrag till kommunens verksamheter för att skapa effektiviseringar. Kommunstyrelsen beslutade därefter 2020-06-01 § 127 att anta förslagen till uppdrag.

Till dagens sammanträde lämnas rapporter/redovisningar av de uppdrag som angavs i åtgärdslistan.

Beslutsunderlag
Uppdrag: Sänkt ambitionsnivå, återkom med förslag och konsekvensbeskrivning gällande både verksamhet och personalbehov för budget i balans
Uppdrag: Identifiera möjliga åtgärder för energibesparingar
Identifiera arrendeavtal och återkom med en redovisning för vidare ställningstagande kring nya avtal, försäljning eller annan lösning
Uppdrag: Se över samhällsbetalda resor, jämför kostnadsutvecklingen över de senaste åren och lämna förslag på åtgärder
Uppdrag: Lämna förslag på hur kostnadstäckningen kan ökas inom plan- och Byggverksamheten
Uppdrag: Se över i vilken regi konstgräsplanen sköts och lämna förslag på eventuella förändringar samt se över möjligheten att fotbollsplanerna på Grännäs förvaltas av Wif (båda uppdragen sammanfattas i en rapport)
Uppdrag: Se över Vägverkets f d lokaler i Ringarum och lämna förslag på åtgärder där så de inte belastar kommunens budget

KSAU § 121 KS-SA.2020.54

Uppdrag: Se över Folkets Hus och hur denna byggnad ev kan avvecklas. Jfr med alternativet att bygga en tillbyggnad till Vammarskolan som innehåller kök och matsal vilken även ska kunna fungera som samlingslokal och KF:s möteslokal

---

Beslutet skickas till
Budgetberedningen
Kommundirektören
Ekonomichefen
Akten

KSAU § 122 Nämnd.2020.10

Frågor

Följande frågor ställs under dagens sammanträde.

Hans Andersson (M):
- Underlag till de politiska sammanträdena har senaste perioden inte alltid lagts i Fileshare. Frågan ställs om systemet inte ska användas längre.

Svar: Ibland har det missats att läggas i Fileshare, men från förvaltningens perspektiv är det inga hinder att underlaget ska läggas där. Det bedöms vara bättre än att det skickas ut mejlledes till de förtroendevalda.

Göran Hargestam (SD):
- Önskar information angående refuger på torget.

KSAU § 123 Nämnd.2020.11

Avslutning av sammanträdet

Ordföranden avslutar sammanträdet.

VALDEMARSVIKS KOMMUN
Kommunstyrelsens stöd och omsorgsutskott

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2020-08-18

Plats och tid	Sammanträdesrum Stora Studion, 2020-08-18, 08:15-11:50		
Beslutande	Nhela Ali (S), ordförande Ulla Wallering Fall (S) Torvald Karlsson (C), vice ordf Carina Thuresson (M) Kurt Olsson (SD)	Närvarande ersättare	Jesper Juhlin (C) Hans Andersson (M) Stefan Kemle (LPo)
Övriga närvarande	Marie Schmid, sektorchef Karl Öhlander, kommundirektör §§ 42-44 Kristian Hellström, enhetschef § 44 Stefan Bacirtzis, enhetschef § 44	Fredrik Sivula, sekreterare Linda Andersson, enhetschef § 44 Lotta Burström, ekonom § 44	
Utses att justera	Carina Thuresson (M)		
Justeringens plats och tid	Avdelning Service och Administration, Strömsvik, 2020-08-26 kl. 08:00		

Underskrift

Sekreterare ..... Paragrafer 42 - 48
Fredrik Sivula

Ordförande .....
Nhela Ali (S)

Justerande .....
Carina Thuresson (M)

ANSLAG/BEVIS
Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens stöd och omsorgsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-08-18		
Datum för anslagsuppsättande	2020-08-27	Datum för anslags nedtagande	2020-09-18
Förvaringsplats för protokollet	Sektor Stöd och Omsorg		

Underskrift
.....
Fredrik Sivula

KS-SOU §42 Nämnd.2020.7

Öppnande av sammanträdet

Ordföranden öppnar sammanträdet.

KS-SOU §43 Nämnd.2020.8

Godkännande av dagordningen

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

1. **Dagordningen godkänns.**

_ _ _ _ _ _ _

Beslutet skickas till
Akten

KS-SOU §44 Nämnd.2020.2

Information KSSOU

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

1. Informationen godkänns.

A) Presentation ny kommundirektör
Nya kommundirektören Karl Öhlander hälsas välkommen.

B)Tillsyner, inspektioner och yttranden
Inget lyfts.

C) Aktuellt läge i sektorn
Sektorchef Marie Schmid informerar.

Antalet smittade brukare inom omsorgens verksamheter har gått ned, i dagsläget finns ingen smitta inom sektorn. Behovet av platser på kommunens Covid-avdelningen, öppnad av krisledningsnämnden i våras, har minskat.

Under sommaren har medarbetare i huvudsak kunnat ta ut sin begärda semester. Viss beordran har dock skett med anledning av brist på vikarier. Under våren var sjukfrånvaron bland personalen ca 12 %, men i dagsläget är den under 6 %.

Vissa verksamheter, bland annat inom LSS och daglig verksamhet, är i dagsläget stängt. Sektor Stöd- och omsorg erbjuder alternativa insatser till brukarna berörda av nedstängningarna, men det finns en önskan bland dem att verksamheterna ska startas upp igen. Sektorn håller på att se över hur verksamheterna ska vara öppna under hösten.

Under sommaren har äldreomsorgen ordnat med besöksplatser utomhus med plexiglas så brukare ska kunna få besök av anhöriga. Sektorn ser över hur säkra besök ska kunna hanteras till hösten inomhus.

D) Verksamhetsbesök
Enhetscheferna Linda Andersson, Stefan Bacirtzis och Kristian Hellström informerar om deras respektive verksamhetsområden.

KS-SOU §44 Nämnd.2020.2

E) Ekonomi
Sektorchef Marie Schmid och ekonom Lotta Burström informerar.

Månadsstatistiken redogörs. Prognosen för år 2020 ligger idag på ett negativt resultat på cirka 8,9 mnkr. I det negativa resultatet är de extrakostnader som har uppkommit med anledning av Covid-19 inräknat, vilket i dagsläget är cirka 5,7 mnkr. Bidrag för extrakostnaderna på grund av Covid-19 kommer sektorn ansöka för från staten. I dagsläget är det dock osäkert om statsbidragen kommer täcka alla kostnader.

Under juli månad har antal larm bland hemtjänsten ökat. Ökningen bedöms bero till stor del på att brukarna är extra oroliga då de har mindre sociala besök på grund av Covid-19.

F) Övrig information
Inget lyfts.

Beslutet skickas till
Akten

KS-SOU §45 KS-SA.2020.24 040

Åtgärdsplan för ekonomi i balans

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

1. **Redovisningen godkänns.**

Ärendebeskrivning
Med anledning av det ekonomiska läget har kommunstyrelsen 2020-05-04 § 112 uppdragit utskotten att via åtgärdsplanen för en ekonomi i balans tidsätta åtgärder, bedöma förväntad besparing och vid de fall det behövs politiskt ställningstagande bereda detta till kommunstyrelsen. Utskotten ska även redovisa arbetet och lämna eventuella beslutsförslag till kommunstyrelsen.

I dagsläget är åtgärderna inte tillräckliga för att skapa en budget i balans. Åtgärdsplanerna från de respektive sektorerna är "levande dokument" som kontinuerligt revideras och uppdateras.

För sektor Stöd- och omsorgs del bedöms åtgärderna i daglsläget ha bidragit till budgetanpassningarna på cirka 5 mnkr.

Beslutsunderlag
Åtgärdsplan för Sektor Stöd- och omsorg

Beslutet skickas till
Akten

KS-SOU §46 Nämnd.2020.13

Svar på frågor

Kommunstyrelsens stöd- och omsorgsutskotts beslut

1. **Punkten lämnas.**

Ärendebeskrivning
Hans Anderssons (M) fråga om ökning av kostnader på SÄBO de senaste åren.
Svar: Kostnaderna är beräknade per brukare. Med anledning av att antalet brukare på SÄBO har minskat så har alltså kostnaderna ökat per person. Andra faktorer, bland annat krav på ökad nattbemanning, har också ökat kostnaderna.

Beslutet skickas till
Akten

KS-SOU §47 Nämnd.2020.10

Frågor

Inga frågor ställs under dagens sammanträde.

KS-SOU §48 Nämnd.2020.11

Avslutning av sammanträdet

Ordföranden avslutar sammanträdet.

VALDEMARSVIKS KOMMUN
Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskott

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2020-08-24

Plats och tid	Sammanträdesrum Stora Studion, ,2020-08-24, 09:15-12:00		
Beslutande	Jenny Elander Ek (C), ordf Lars Beckman (S), vice ordf Maud Carlsson (S) Anders Sjölander (M) Hans Andersson (M)	Närvarande ersättare	Jonas Andersson (V) Malin Andersson (S) Daniel Johnsson (C) Marianne Svensson (KD)
Övriga närvarande	Caroline Hedvall, sektorchef Ann-Catrin Stening, Intendent Karl Öhlander, Kommundirektör	Monica Magnusson, sekreterare Angelika Johansson, IKT-pedagog	
Utses att justera	Anders Sjölander (M)		
Justeringens plats och tid	Avdelning Service och Administration, Strömsvik 2020-08-31 kl 17:00		

Underskrift

Sekreterare .....Monica Magnusson..... Paragrafer 41 - 46
Monica Magnusson

Ordförande .....Jenny Elander Ek.....
Jenny Elander Ek (C)

Justerande .....Anders Sjölander.....
Anders Sjölander (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens Barn och Utbildningsutskott		
Sammanträdesdatum	2020-08-24		
Datum för anslagsuppsättande	2020-09-01	Datum för anslags nedtagande	2020-09-22
Förvaringsplats för protokollet	Sektor Barn Utbildning och Arbetsmarknad		

Underskrift .....Monica Magnusson.....
Monica Magnusson

KS-BUU §41 Nämnd.2020.7

Öppnande av sammanträdet

Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskotts beslut

1. Ordförande öppnar sammanträdet.

KS-BUU §42 Nämnd.2020.8

Godkännande av dagordningen

Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskotts beslut

1. Dagordningen godkänns.

KS-BUU §43 Nämnd.2020.1

Information KSBUU

a) Presentation ny kommunchef

b) Digitaliseringsplan

c) Resultat åk 9

d) Årsplanering

e) Nyanländas lärande

f) Gymnasiestart skolbussar

g) Ekonomi

h) Genomlysning

i) Kontaktpolitiker. Ansvar och organisation.

j) Invigning Sörby förskola 2020-09-14

k) Ny rektorsorganisation

l) Tjänstemannaorganisation inom BUA

m) Övrig information

Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskotts beslut

1. Informationen godkänns.

Ärendebeskrivning

KS-BUU §43 Nämnd.2020.1

A. Presentation ny kommunchef
Nya kommundirektören Karl Öhlander hälsas välkommen. Han presenterar sig samt berättar om att han i ett initialt skede träffar företagare och verksamheter för att lära känna kommunen.

B. Digitaliseringsplan
IKT-pedagog Angelika Johansson redogör för bakgrund och innehåll i den nya digitaliseringsplanen som gäller hela sektor BUA.

C. Resultat åk 9
Sektorchef Caroline Hedvall redovisar en sänkning i meritvärden under förra året 2019/2020. Resultatet är under analys för utveckling av arbetssätt och förtydligande av kunskapskrav. Det man kan konstatera är skillnader mellan pojkar och flickor i resultat. Flickor ligger generellt högre än pojkar och så ser det ut även på nationell nivå. Jonas Andersson (V) vill veta hur progressionen ser ut från årskurs ett och upp till årskurs 9 gällande skillnader i resultat mellan pojkar och flickor. Caroline Hedvall återkommer med underlag som belyser denna fråga samt elevhälsans arbete kopplat till resultatet från skolinspektionen.

D. Årsplanering
Sektorchef Caroline Hedvall redogör för förändringar i justerad årsplanering.

E. Nyanländas lärande
Sektorchef Caroline Hedvall redogör för nytt skolverksprojekt som Valdemarsviks kommun blivit utvald att delta i. Projektet kommer handla om nyanländas lärande. 10 kommuner har blivit utvalda och projektet kommer att fortlöpa över 3 år. Ett lokalt team bestående av rektor Mimmi Trysberg, rektor Victoria Ackemo, Djamal Hamaili Integrationsenheten, intendent Ann-Catrin Stening samt sektorchef Caroline Hedvall ansvarar för att i ett initialt skede ta fram en nulägesanalys.

F. Gymnasiestart skolbussar
Inga rapporter om störningar i busstrafiken för våra gymnasieelever har rapporterats.

G. Ekonomi
Intendent Ann-Catrin Stening redogör för det ekonomiska läget för Sektor Barn, Utbildning och Arbetsmarknad. Prognosen visar på ett fortsatt underskott på 5,9 mnkr. Sektorchef Caroline Hedvall bedömer att skolan nått en gräns i anpassningar där inget mer i rådande organisation finns att göra. Dock ses andra delar över såsom

KS-BUU §43 Nämnd.2020.1

möjligheter till fjärrundervisning, busskort, ökade gruppstorlekar samt hyror för lokaler och paviljonger.

Protokollsanteckning

Jonas Andersson (V) lämnar följande protokollsanteckning: Vänsterpartiet ser mycket allvarligt på de neddragningar av pedagogisk personal inom förskola och grundskola. Stor risk för att inte kunna ge alla elever rätt till utbildning kommer att uppstå när de generella pedagogiska resurserna minskar.

H. Genomlysning

Inget att redovisa. Flera åtgärder redovisades under punkt G. Ekonomi.

I. Kontaktpolitiker. Ansvar och organisation

Förslag på en uppdaterad version. Ordförande Jenny Elander Ek (C) redovisade synpunkt gällande sammansättningen till enheterna. Det bör vara en från opposition samt en från den styrande minoriteten vid besöken. Därför föreslås Georgios Kastanis (SD) och Maud Carlsson (S) att byta område med varandra. Berörda verksamheter är Vammarskolan och GIFVA.

J. Invigning Sörby förskola 2020-09-14

Invigningen startar kl 10.00 och den kommer webbsändas samt kommunikationsstrateg Helena Karlsson gör ett pressutskick. Ledamöter samt ersättare i utskottet inbjudes att delta.

K. Ny rektorsorganisation

Sektorchef Caroline Hedvall har i uppdrag från Kommunstyrelsen att se över en ny rektorsorganisation för att hitta effektiva ledningsprocesser. Facklig förhandling sker på onsdag 2020-08-26. Vid nästa utskott redovisas resultatet från förhandlingen.

L. Tjänstemannaorganisationen inom BUA

Sektorchef Caroline Hedvall redovisar nuvarande tjänstemannaorganisation inom Barn, Utbildning och Arbetsmarknad.

M. Övrig information

Ingen övrig information lämnas.

KS-BUU §43 Nämnd.2020.1

Beslutet skickas till

Akten

KS-BUU §44 KS-BU.2020.47

Öppen förskola

Kommunstyrelsens barn- och utbildningsutskotts förslag

1. Kommunstyrelsen beslutar att Öppen förskola inte bedrivs i kommunal regi från augusti 2020.

Ärendebeskrivning
Valdemarsviks Kommun erbjuder idag Öppen förskola i familjecentralens lokaler på Ängvägen. Öppen förskola riktar sig till hemmavarande föräldrar med barn och är öppen tre halvdagar i veckan. Sektor BUA har svårigheter att nå budget i balans. Av den anledningen föreslår sektorn att icke lagstadgade verksamheter som Öppen förskola stängs. Idag finansieras öppen förskola genom personalkostnad på en halvtid förskollärare och hyra för bottenvåningen på förskolexpeditionen. Då sektorn inför 2020 budgeterat för öppen förskola gör sektorn en besparing på ca 125.000 kr. Sektor BUA avser att lämna förskolexpeditionen till årsskiftet och gör då en besparing på lokaler under 2021 på ca 250.000 kr. Under 2021 gör sektorn en kostnadsbesparing på personal motsvarande ca 250.000 kr.

Beslutsunderlag
Skrivelse från Sektor Barn, Utbildning och Arbetsmarknad 2020-08-12.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen, akten

KS-BUU §45 Nämnd.2020.10

Frågor

Ärendebeskrivning

Vid dagens sammanträde ställs följande fråga:

Hur ska frågan om en framtida familjecentral implementeras i beredningen för Vammarhöjden? Jonas Andersson (V)

KS-BUU §46

Nämnd.2020.11

Avslutning av sammanträdet

Ordförande avslutar sammanträdet.

VALDEMARSVIKS KOMMUN

Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberedning

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2020-08-17

Plats och tid	Stora Studion, Funkishuset, måndag 2020-08-17, kl. 13:00-13:45
Beslutande	Mattias Geving (S) ordf. Nhela Ali (S) Jenny Elander Ek (C) Bertil Eklund (NB) Jonas Andersson (V)
Övriga deltagande	Karl Öhlander, kommundirektör Marie Schmid, sektorchef Fredrik Sivula, sekreterare Leif Jonsson (KD)
Utses att justera	Jonas Andersson (V)
Justeringens plats och tid	Avdelning Service och Administration 2020-08-24, kl. 14

Underskrift

Sekreterare .....
Fredrik Sivula

Paragrafer 1-4

Ordförande .....
Mattias Geving (S)

Justerande .....
Jonas Anderson (V)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberedning		
Sammanträdesdatum	2020-08-17		
Datum för anslagsuppsättande	2020-08-25	Datum för anslags nedtagande	2020-09-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningskontoret		
Underskrift	..... Fredrik Sivula		

KS-VB § 1

Beredningens uppdrag

Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberednings beslut

1. **Informationen läggs till handlingarna.**

Ärendebeskrivning
Kommunstyrelsen beslutade 2020-06-01 § 140 att tillsätta en tillfällig nämndberedning för projekt Vammarhöjden.

Sedan 2016 har förstudiearbetet pågått gällande utveckling av Vammarhöjdens Vårdcentral och kommunens särskilda boende. Den inledande förstudien var helt fokuserad på samarbete och utveckling av gemensamma arbetsprocesser mellan kommunens stöd och omsorgsverksamhet och vårdcentralen. Förstudiens resultat visade på stora möjligheter till ökat samarbete och därmed också mer effektiva processer för att förstärka kvaliteten inom den gemensamma hälso- och sjukvården. Förstudien visade att stora förbättringar för äldre, sjuka och för medborgaren i allmänhet kommer vara möjliga att uppnå.

På nationell nivå har begreppen "Nära vård" och "E-hälsa" introducerats som stora utvecklingsfrågor för framtidens hälso- och sjukvård. Utvecklingen bygger på ett successivt ökat samarbete på lokal nivå, med ändrade uppdrag för både kommunen och den regionala och lokala hälso- och sjukvården.

Behovet av att se över lokalerna på Vammarhöjden och renovera för att skapa moderna lokaler för både boende och vård har aktualiserades i samband med den förstudie som redovisades 2017. En fördjupad studie har fokuserat på framtida lokal- och utrustningsbehov. Region Östergötland äger fastigheten och avser att renovera och bygga om och till den för att skapa lokaler för ett framtida Vårdcentrum i Valdemarsvik.

KS-VB § 1

Beredningsgruppens uppdrag och roll
Uppdrag för beredningen är att:

- ta fram ett kunskapsunderlag för nära vård i Valdemarsviks kommun
- ta fram förslag till beslut avseende den fördjupade förstudien
- att utgöra politisk styrgrupp för den kommande processen i frågan om utveckling av Vårdcentrum i Valdemarsvik.

Beredningsgruppens roll är att stödja Kommunstyrelsens arbete med beredning av ärenden gällande projekt Vammarhöjden och ett framtida Vårdcentrum.

Beredningen har uppdraget att under arbetets gång efterhöra synpunkter från berörda utskott och gruppen har därmed Kommunstyrelsens samlade beredningsuppdrag i denna fråga.

Gruppen kan initiera både interna och externa utbildnings- och informationsinsatser.

Beslutsunderlag
Protokoll från KS 2020-06-01 § 140

Beslutet skickas till
Akten

KS-VB § 2

Aktualisering av boendeutredning

Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberednings beslut

1. **Sektorchef Stöd- och omsorg uppdras att aktualisera boendeutredningen i Valdemarsviks kommun. Den aktualiserade boendeutredningen ska innehålla en uppdaterad demografiöversyn och behovsanalys av bostäder.**

2. **Boendeutredningen ska redovisas till beredningens sammanträde 2020-10-05.**

Yrkanden
Mattias Geving (S) yrkar att Sektorchef Stöd- och omsorg uppdras att aktualisera boendeutredningen i Valdemarsviks kommun. Den aktualiserade boendeutredningen ska innehålla en uppdaterad demografiöversyn och behovsanalys av bostäder. Boendeutredningen ska redovisas till beredningens sammanträde 2020-10-05.

Ärendebeskrivning
Kommunstyrelsen beslutade 2015-08-17 § 97 att uppdra till stöd- och omsorgsutskottet att kartlägga förutsättningarna för de olika boendeformerna och utifrån kartläggningen komma med förslag. Följande punkter skulle enligt beslutet behandlas:

- Äldreboende
- Boende för funktionsnedsatta
- Hemrehabilitering
- Samverkan med Regionen och andra kommuner

Uppdraget resulterade i två rapporter. En delrapport som består av kartläggning av nuläget samt en analys av behovet av bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning. En slutrapport som beskriver helheten kring den kommunala vård- och omsorgskedjan innehållande hemtjänst, hemsjukvård, hemrehabilitering, olika boendeformer samt samverkan med regionen.

KS-VB § 2

Rapporterna pekade på att kommunen behöver fortsätta arbetet kring planeringen av framtidens vård- och omsorg med bland annat följande delar:

- Satsa på hemrehabilitering
- Satsa på glesbygdsmedicin och e-hälsa
- Satsa på att i dialog med fastighetsägare skapa tillgängliga bostäder för äldre i ordinärt boende
- Satsa på att i dialog med fastighetsägare skapa mellanboendeformer som trygghetsboende och seniorboende
- Förbättra vård- och omsorgsboende inom kommunen
- Satsa på tillgängliga bostäder för funktionsnedsatta

Utifrån rapporterna beslutade kommunstyrelsen 2016-05-09 § 78 att uppdra till förvaltningen följande:

1. Uppdrag ges till sektor stöd och omsorg att;

- Bygga upp och implementera hemrehabilitering under 2017–2018. Kostnaden är beräknad till 2,5 miljoner 2017 och 2,5 miljoner 2018.

- Utveckla glesbygdsmedicin och e-Hälsa. Arbetet ska ske i samarbete med Region Östergötland. Arbetet med glesbygdsmedicin och e-hälsa beräknas kosta 500 000 kronor under 2017.

- I dialog med fastighetsägare arbeta för trygghetsboende och seniorboende i kommunen. Kostnad för värd/värdinna är beräknad till max 250 000 kr per år.

- Tillskapa ytterligare 6 boendeplatser inom LSS till 2018. Personalkostnad är beräknad till ca 4 miljoner från 2018. Kostnad för nybyggnation är beräknad till ca 13 miljoner kronor.

2. Uppdrag ges till kommunchefen att:

- Undersöka utvecklingsmöjligheterna av äldreboendet på Vammarhöjden utifrån att genomföra fördjupad fastighetsanalys för att fastställa kostnadsbilden och möjlighet att anpassa bostäderna och lokalerna. Arbetet ska ske i samarbete med Region Östergötland. Arbetet kräver extern kompetens.

KS-VB § 2

Idag finns ett behov att, utifrån boendeutredningen 2016, genomföra en aktualisering av den nuvarande situationen i kommunen.

Beslutsunderlag
Protokoll från KS 2016-05-09 § 78
Boendeutredning i Valdemarsviks kommun 2016

Beslutet skickas till
Kommundirektören
Sektorchef Stöd- och omsorg
Akten

KS-VB § 3

Redovisning av förstudie Vammarhöjden samt lägesrapport

Kommunstyrelsens Vammarhöjdenberednings beslut

1. **Informationen läggs till handlingarna.**

2. **Kommundirektören uppdras att aktualisera förstudierapporten för projekt Vammarhöjden.**

Yrkanden
Mattias Geving (S) yrkar att informationen läggs till handlingarna samt att kommundirektören uppdras att aktualisera förstudierapporten för projekt Vammarhöjden.

Ärendebeskrivning
Under 2017 upprättades det en förstudie för Vammarhöjden
Förstudiens syfte var att utreda utvecklingsmöjligheterna för fastigheten Vammarhöjden samt att:

- Beskriva framtida, hållbara och långsiktiga lokaler för vård- och omsorgsboende inom fastigheten Vammarhöjden
- Utveckla lokalsamverkan inom fastigheten Vammarhöjden
- Beskriva framtida, hållbara och långsiktiga behov av verksamhetsutveckling och samverkansformer mellan berörda aktörer som gynnar Valdemarsviks kommuninvånare.

Beskrivningen var ett underlag till beslut och ett stöd i arbete att ta fram plan för lokalplanering, projektering och lokala strategier för samverkan.

Kommunen och Region Östergötland har under 2017 utfört denna förstudie kring fastigheten Vammarhöjden. Båda huvudmännen har skrivit var sin rapport kring arbetet.

Med avstamp i regionens och kommunens förstudieunderlag är det av intresse för kommunen med fortsatt deltagande i projekt tillsammans med Region Östergötland kring Vammarhöjdens utveckling.

KS-VB § 3

Under dagens sammanträde informerar Sektorchef Stöd- och omsorg att regionen har upprättat en förnyad och fördjupad förstudierapport för Vårdcentrum Valdemarsvik. Uppdraget i rapporten avser att göra en fördjupad förstudie avseende möjligheten att på fastigheten via en ombyggnad av befintlig byggnad och via uppförande av en ny Regionägd byggnad i direkt närhet av Vammarhöjden innehållande ett kommundrivet äldreboende och produktionskök skapa förutsättningar för ett Vårdcentrum som beskrivs i tidigare upprättad UL Rapport daterad 2017-06-22.

Region Östergötland äger fastigheten. Fastigheten inhyser idag ett flertal av Region Östergötlands verksamheter likväl som kommunala verksamheter. Verksamheterna önskar större samverkan och samarbete gällande arbetssätt och lokaler.

Beslutsunderlag
Protokoll från KS 2017-11-06 § 152
Förstudie Vammarhöjden Framtidens vård och omsorgsboende i Valdemarsviks kommun 2017

Beslutet skickas till
Kommundirektören
Sektorchef Stöd- och omsorg
Akten

KS-VB § 4

Övriga frågor

Inga övriga frågor ställs under dagens sammanträde.

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

Delegationsanmälan kommunstyrelsen 2020-09-07

Datumperiod: 2020-08-01--2020-08-28

Ärende: KS-SA.2020.67 **Handläggare:** Karl Öhlander

Handling: Delegationsbeslut eldningsförbud i Valdemarsviks kommun från 2020-08-26

Dokumenttyp: Delegationsbeslut

Riktning: UT

Ärende: KS-SA.2020.67 **Handläggare:** Karl Öhlander

Handling: Delegationsbeslut eldningsförbud i Valdemarsviks kommun från 2020-08-12

Dokumenttyp: Delegationsbeslut

Riktning: UT

Ärende: KS-SA.2020.67 **Handläggare:** Karl Öhlander

Handling: Delegationsbeslut upphävande av eldningsförbud fattat 2020-08-12 i Valdemarsviks kommun 2020-08-19

Dokumenttyp: Delegationsbeslut

Riktning: UT

Ankom: 2020-08-28 Ärende: Nämnd.2020.5 Handling: 370781

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. **Meddelandena läggs till handlingarna.**

Ärendebeskrivning
Nedanstående handlingar meddelas till dagens sammanträde:

– – –

SKR cirkulär 20:32 - Budgetförutsättningar för åren 2020-2023.

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Akten

NrParagrafNrLittera ÄrendeNr Kod Fastighet

ProtokollBeskrivning

Kommunstyrelsens beslut

1. Xxxxxxxxxxxxxxxx

Ärendebeskrivning

Beslutsunderlag

– – – – – – –

Beslutet skickas till
Beslutsmottagare
Xxxxx

Minnesanteckningar - E22-projektets framdrift och tidplan.

Datum: 2020-08-26
Tid: 10.00-12.00
Plats: Söderköpings kommunhus, Storängsallén 20, lokal Aulan

Deltagare:

		Kommer	Distans	
Lars Stjernkvist	Norrköping	X		KSO
Sophia Jarl	Norrköping	X		Oppositionsråd
Andreas Erlandsson	Oskarshamn	X		KSO
Mathias Karlsson	Oskarshamn	X		Oppositionsråd
Henrik Andersson	Oskarshamn	X		Utvecklingschef
Ted Starkås	Valdemarsvik	X		KSO
Anders Sjölander	Valdemarsvik	X		Ersättare för oppositionsråd
Conny Tyrberg	Västervik	X		1:e vice KSO
Harald Hjalmarsson	Västervik	X		Oppositionsråd
Peter Linnskog	Trafikverket		X	Representant från Trafikverket Planering
Andreas Eklund	Trafikverket		X	Projektledare
Malin Grönberg	Trafikverket		X	Projektingenjör
Carl Fredrik Graf	Länsstyrelsen		X	Landshövding
Jan Persson	Länsstyrelsen		X	Länsarkitekt
Martin Tollén	Region Östergö	X		Vice ordförande i regionutvecklingsnämnden / trafik- och samhällsplaneringsnämnden
Jan Owe-Larsson	Region Östergö	X		2:e vice TSN
Maria Fredriksson	Söderköping	X		Kommundirektör
Johanna Grander	Söderköping	X		Projektsamordnare
Johan Cöster	Söderköping	X		Samhällsbyggnadschef
Sonnie Knutling	Söderköping	X		E22 Referensgrupp
Tuula Ravander	Söderköping	X		Oppositionsråd
Ulric Nilsson	Söderköping	X		1:e vice KSO
Martin Sjölander	Söderköping	X		KSO

Minnesanteckningar

Martin Sjölander och den politiska referensgruppen för E22 hälsade välkomna.

Mötet inleddes med att deltagarna via skype presenterade sig.

Varför är E22 viktig för kommunerna?
Johan Cöster inledde med att berätta varför E22 är så viktig för kommunen och om projekt i staden som är direkt kopplade till vägen så som Slussportens verksamhetsområde, Akveduktens verksamhetsområde, bostadsprojekt i centrala staden, i norra infartsområdet, i västra infartsområdet mm Det är mycket viktigt att de som vill bosätta sig i vår attraktiva kommun inte drar sig för att flytta hit för att det är svårt att pendla. E22 är också viktigt för näringslivet, för att möjliggöra en regionförstoring mm

Norrköpings kommun
Lars Stjernkvist berättade att Norrköping länge har kämpat för ett ”paket” av projekt som alla hänger ihop där Ostlänken hör ihop med frågan om E22 och kopplingen E22 till E4. Han menar att man sedan länge bestämt sig på en politisk nivå att prioritera E22. Projektet är med i denna nationella planen för Infrastrukturen men även i den förra. Nu är mer

frågan vad som krävs för att projektet ska kunna komma över i nästa fas dvs byggfasten.

Valdemarsviks kommun
Anders Sjölander. För Valdemarsvik är det på samma sätt som för Söderköping; att många av kommunens framtida projekt är avhängiga av en ny E22 för att företagare ska våga satsa på bostadsprojekt och ny verksamhetsmark.

Västerviks kommun
Harald Hjalmarsson menar att för Västervik är E22 en kroppspulsåder genom kommunen. Kommunen är orienterad norrut och mot Östergötland, med över 700 pendlare över länsgränsen norrut. Med bättre infrastruktur kommer kommunerna och städerna närmare varandra och regionförstoringen kan komma på lats. Idag är Västerviks kommun den ända kommunen som är en egen arbetsmarknadsregion i Sverige söder om Dalälven, på grund av den dåliga kopplingen till omgivande städer och på grund av bristfällig infrastruktur. Vill man få tillstånd en regionförstoring måste infrastrukturen längs ostkusten fungera. E22 AB är en viktig sammanslutning och visar på nyttan av att samarbeta eftersom organisatoriskt inom Trafikverket så berörs kommunen av olika indelningar; Region öst och Region syd. E22 AB kan överbrygga organisatoriska delningar och det är viktigt att prioriteringar inom Trafikverket inte tar hänsyn till dessa gränser. Peter Linnskog på Trafikverket instämmer att det är viktigt och att just därför är även kollegorna inom Region syd med och lyssnar idag via skype för att få en bra samordning.

Oskarshamns kommun
Andreas Erlandsson menar att E22 är en pulsåder inom kommunen från Emån/Mönsterås till Solstadström på länsgränsen. Oskarshamn är en stor industrikommun med bl a Skania som kör stora hytter på export. Exporten från Oskarshamn utgörs av 37% av exporten från Kalmars län och 60% av länets export är norrut. I kommunen finns också kopplingen till Gotland och Öland om är viktiga inte minst ur ett nationellt perspektiv på många sätt, även för turismen. Många som arbetar i kommunen, över 3500 personer, pendlar in till kommunen. Eftersom inte kommunen har järnväg är det extra viktigt med goda kommunikationer till Norrköping för att kunna resa vidare med järnväg. För alla kommuner är näringslivsrankingen jätteviktig och i den har Oskarshamns kommun sämst infrastruktur i hela landet. Det som säkert slår igenom i dessa siffror är näringslivets förväntningar på kommunikationer och koppling till övriga Sverige. En annan viktig fråga är de många viltolyckorna som sker längs E22 och som också kan bidra till stopp i trafiken och påverka trafiken.

Region Östergötland
Martin Tollén samt Jan-Owe Larsson. I denna fråga om E22 finns inga politiska skiljelinjer utan man är enig om att den nya sträckningen av E22 är en prioriterad fråga. Den regionala nyttan är större än nyttan för varje enskild kommun. I det regionala utvecklingsprogrammet, RUP finns frågan om E22 med. Det gäller att se Östergötland som ett stort nät och att alla delar knyts ihop. På regional nivå har man jobbat med ”en bättre sits” där Mälardalen varit fokus i arbetet och där infrastrukturen

prioriterats i detta område. På samma sätt måste man tänka för E22; att gå samman och verka för en utbyggnad av det viktiga stråket längs ostkusten. Regionen är huvudman för kollektivtrafiken och för att få utväxling på investerade medel i kollektivtrafiken är det mycket viktigt att få till stånd en förbifart så att det inte blir stopp i trafiken. E22 AB är en viktig sammanslutning som bildades 2006 med syfte att verka för en utbyggnad av E22 från Trelleborg till Norrköping. Man bedriver lobbying arbete på olika nivåer och man har en styrelse som prioriterar olika projekt som är på gång längs E22. I september kommer man ha ett prioriteringsmöte där förbifart Söderköping är med liksom sträckan på E22 förbi Bergkvara. Man vill påverka inte bara att projekten blir av på utsatt tid utan man vill också tidigarelägga byggstarten. När Söderköping får sin förbifart kommer nästa propp bli i Norrköping, och då måste man lösa frågan hur E22 ska kopplas till E4.

Trafikverket
Andreas Eklund. Trafikverket har lyssnat på de olika kommunernas perspektiv och Andreas menar att han förstår angelägenheten i förbifart E22. En reflektion som han gör är att det är positivt att alla kommuner är så eniga i frågan och att alla vill jobba åt samma håll.
Statusen i projektet:
Vägplanen har varit ute på granskning men har ännu ej skickats in för fastställelse. I samband med kommunens detaljplaneläggning hittades ett fynd av hasselsnok vilket har resulterat i att Länsstyrenslen vill att Trafikverket kompletterar Mkb:n till vägplanen med frågor kopplat till hur hasselsnoken ska hanteras i projektet. (även kommunen måste komplettera MKB:n till detaljplanene). Finns andra möjliga lösningar av trafikplatsen? Finns andra lokaliseringar? Vilka skyddsåtgärder kan vidtas på aktuell plats?

Förutom hasselsnoksfrågan finns andra frågor kvar att lösa för Trafikverket, bl a markteknikska utredningar kopplat till akveduktlösningen.

Hasselsnoksfrågan:
När fyndet gjordes av hasselsnoken aktualiserades artskyddsförordningen. Den innebär förbud mot att störa eller förstöra fortplantningsområden, födosöksområden och livsmiljöer för hasselsnoken. Om Länsstyrelsen bedömer att man i projektet gör åtgärder som riskerar att förstöra/störa livsmiljöer för hasselsnok ska dispens sökas. Dispensen hanteras av Länsstyrelsen.
Trafikverket har studerat olika alternativ för att lösa Slussportens trafikplats. 7 olika alternativa lösningar har studerats och det förslag som Trafikverket vill gå vidare med i första hand är att bygga en bergskärning vid Slussportens trafikplats kompletterat med skyddsåtgärder, dvs åtgärder som säkerställer att man inte kommer att skada miljöer som är viktiga för hasselsnokens kontinuerliga ekologiska status, så att en gynnsam bevarandestatus kan erhållas.

Trafikverkets plan framöver
Vägplanen har varit ute på samråd och granskning. Nästa steg är att vägplanen skickas in till fastställelse och då ska även Länsstyrelsen ha tillstyrkt planen. För att kunna skicka in planen för fastställelse måste hasselsnoksfrågan vara löst.

När vägplanen är antagen kan den överklagas men den tiden är medräknad i planerad byggstartstid som är beräknad till 2024. Parallellt med detta kan Trafikverket handla upp en konsult för att ta fram ett förfrågningsunderlag för entreprenaden, vilket beräknas ta ca 12 månader. Upphandling av entreprenör beräknas ta ca 8 månader. Trafikverket räknar med att handla upp projektet som en totalentreprenad. Olika miljödomar som ingår i projektet ska hanteras parallellt.
Vägplanen är också beroende av en antagen detaljplan för Slussportens väganslutning. Om hasselsnoksfrågan blir ett dispensärende kommer också tidplanen för detaljplanen att påverkas och det finns en större osäkerhet kring möjlig byggstart.

Länsstyrelsen
Carl-Fredrik tackar för bra genomgångar från de olika kommunerna och från Trafikverket. Han menar att frågan om E22 har varit en prioriterad och viktig fråga för honom sedan första arbetsdagen. E22 är ett riksintresse och har både nationell, regional och lokal betydelse. E22 har betydelse för arbetsmarknaden, turismen, näringslivet, regionförstoringen, landsbygdsutvecklingen, ostlänken mm Sammanfattningsvis kan man säga att E22 är ett mycket angeläget projekt.

Jan Persson berättade om de många och olika roller som Länsstyrelsen har i E22 projektet. Även kommunen har en mycket viktig roll för att E22 projektet ska kunna förverkligas.
Nu är E22 projektet inne i ett prövningsskede där frågan om Hasselsnokens långsiktiga bevarande ska prövas inom ramen för Art- och habitatsskyddsförordningen. Hasselsnoken är skyddad inom hela EU eftersom den finns med i bilaga 1 över skyddade och hotade arter. Den är också rödlistad och trots att den är vanlig i Östergötland så är trenden att hasselsnoken minskar i antal.

Carl Fredrik säger att nästa steg i planeringen är att Länsstyrelsen kommer med ett yttrande i frågan om hasselsnok under hösten 2020. Man kommer dessutom yttra sig även om hasselsnoken för ett område strax norr om Braberg vid den sydligaste trafikplatsen och det yttrandet bör komma inom kort.
Om man kan undvika en dispens kan mycket tid sparas i projektet.

Jan Persson menar att man förstått angelägenhetsgraden i projektet och kommer göra sitt bästa för att handlägga så smidigt som möjligt.

Peter Linnskog på Trafikverket menar att det inte är ”om” projektet ska starta utan ”när”. Planerad byggstart är 2024 och invigning är planerad till 2027.

Martin Sjölander tackade alla de närvarande kommunerna för att de tagit sig tid att komma och dela sin syn på E22:s angelägenhet. Det är betydelsefullt att signalera att alla närvarande kommuner tycker E22 frågan är mycket viktig. Det är också viktigt att frågan inte är politisk även fortsättningsvis utan att man håller en enad linje i E22 frågan.

Förda anteckningar av Johanna Grander
Projektsamordnare för E22 i Söderköpings kommun